|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 28-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»**

город Тулун «22» августа 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»*  на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с запросом Думы городского округа от 18.08.2023 года № 130.

1. **Общие положения**

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 13.05.2013 года № 06-ДГО.

Решением Думы городского округа от 01.12.2020 года № 31-ДГО Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» принято в новой редакции. Изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции вносились решениями Думы городского округа от 14.10.2021 года № 22-ДГО и от 27.04.2023 года № 14-ДГО.

Согласно статье 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании – «город Тулун» являются:

- мэр городского округа;

- Дума городского округа;

- администрация городского округа;

- Комитет по финансам администрации городского округа;

- Контрольно-счетная палата городского округа;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета;

- получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса определены в статьях 3-11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Согласно пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Бюджетные полномочия мэра городского округа установлены статьей 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

В действующей редакции Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» статья 3 изложена в следующем виде:

«Статья 3. Бюджетные полномочия мэра городского округа

1. Мэр городского округа осуществляет бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.».

Фактически в статье 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» **содержится отсылочная норма** к бюджетному законодательству РФ и муниципальным правовым актам.

Необходимо отметить, что бюджетные полномочия главы муниципального образования бюджетным законодательством РФ не определены.

В соответствии со статьей 28 Устава муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям мэра городского округа относятся:

- подписание и обнародование в порядке, установленном Уставом, нормативных правовых актов, принятых Думой города, а также организация их исполнения;

- издание в пределах своих полномочий правовых актов.

Согласно пункту 2.3.4 пункта 2.3 статьи 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 29.12.2005 года № 106-ДГ, мэр города вносит в Думу города на утверждение и принятие проекты местного бюджета, стратегии социально-экономического развития городского округа, представляет отчеты об их выполнении, а также проекты других нормативных правовых актов, связанных с установлением, отменой, изменением местных налогов и сборов.

По итогам проведения контрольного мероприятия *«Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании – «город Тулун». Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана в ходе исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2020-2022 годы. Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации»* (отчет КСП г.Тулуна от 28.03.2023 года № 1-о) Контрольно-счетной палатой города Тулуна было рекомендовано администрации городского округа конкретизировать полномочия мэра городского округа, указанные в статье 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

**2. Результаты экспертизы**

Проектом решения Думы городского округа *«О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»* предлагается статью 3 Положения изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Бюджетные полномочия мэра городского округа

1. Мэр городского округа:

- вносит в Думу города на утверждение и принятие проекты местного бюджета, стратегии социально-экономического развития городского округа, представляет отчеты об их выполнении, а также проекты других нормативных правовых актов, связанных с установлением, отменой, изменением местных налогов и сборов;

- подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом муниципального образования – «город Тулун», нормативные правовые акты, принятые Думой города;

- осуществляет иные бюджетные полномочия, закрепленные за ним законодательством Российской Федерации, Иркутской области и Уставом муниципального образования – «город Тулун».».

Таким образом в соответствии с рекомендациями КСП г.Тулуна администрация городского округа предлагает изложить статью 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции с целью конкретизации полномочий мэра городского округа как участника бюджетного процесса.

Согласно общим рекомендациям по оформлению внесения изменений в муниципальные акты, указанным в разделе 2.4 Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России),при внесении изменений в муниципальный акт, изложенный в новой редакции, в тексте указываются:

вид правового акта;

наименование органа (должностного лица), принявшего акт;

дата и номер подписания (принятия, издания);

наименование правового акта;

в круглых скобках указываются вид правового акта, наименование органа местного самоуправления (должностного лица), принявшего (издавшего) акт, дата и номер принятия (издания), изложившего данный правовой акт в новой редакции.

Рекомендуется указывать реквизиты всех муниципальных актов, которыми вносились изменения.

В представленном проекте решения Думы городского округа дата и номер принятия (издания) решения Думы городского округа, изложившего Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции, а также реквизиты всех решений Думы городского округа, которыми вносились изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции, **не указаны.**

**3. Выводы и рекомендации**

Предоставленный проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»*  в целом не противоречит действующему законодательству РФ, при этом есть замечания по оформлению внесения изменений в муниципальный правовой акт.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

*Администрации городского округа:*

Указать дату и номер принятия (издания) решения Думы городского округа, изложившего Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции, а также реквизиты всех решений Думы городского округа, которыми вносились изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» в новой редакции.

*Думе городского округа:*

Проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун»* принять к рассмотрению с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Т.В. Метелина