|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН» |
|  |
|  |

**Заключение № 39-э**

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа

«О внесении изменений в порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»

город Тулун 19 октября 2020 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 15.10.2020 № 306.

1. **Общие положения**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения [имуществом](consultantplus://offline/ref=F25B33DFC52AEA64752CB875EAFB5A65B043BA6997CFFB9A5AC2F049BC9F3329F1A03D0EBA96B7F251E5137C865E558EF30D8287F8424366547BF), находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна (п.п.5 п.1).

Порядок управления и  распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун*»* утвержден решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО (далее по тексту – Порядок).

1. **Результаты экспертизы**

Представленный к рассмотрению Проект подготовлен в целях приведения Порядка управления и  распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун*»*, утвержденного решением Думы городского округа от 30.05.2007г. № 49-ДГО в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации.

Предлагаемые Проектом изменения и дополнения вносятся согласно:

- Федеральному закону от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,

- Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

- Федеральному закону от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» «В интересах достижения целей, предусмотренных уставом некоммерческой организации, она может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы. ***Бюджетное*** учреждение с согласия собственника [вправе](consultantplus://offline/ref=DAC57FE4629E881C9D4AA70F288726C38A16F868B3EC6F336A1F3526CEDC56A8FC83D9BF0ECD5A4BADFBF7E8E63D1A15AAD101BD5CCBF69Dr2qBC) передавать ***некоммерческим организациям*** в качестве их учредителя (участника) ***денежные средства*** (если иное не установлено условиями предоставления денежных средств) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет денежных средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества. В случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами, ***бюджетное*** учреждение вправе вносить ***имущество,*** указанное в [абзаце втором](#Par1) настоящего пункта, ***в уставный капитал хозяйственных обществ или складочный капитал хозяйственных партнерств*** либо иным образом передавать им это имущество в качестве их учредителя (участника)».

В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, являющиеся ***коммерческими организациями***, могут создаваться в организационно-правовых формах ***хозяйственных*** товариществ и ***обществ,*** крестьянских (фермерских) хозяйств, ***хозяйственных партнерств***, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

В соответствии с главой 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» хозяйственные общества не являются некоммерческими организациями.

Таким образом, предлагаемое подпунктом 1.1.5. пункта 1 Проекта в подпункте 9 пункта 4 Порядка дополнение «согласование внесения ***муниципальным учреждением*** в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами**, *денежных средств***, иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества в уставный (складочный) капитал ***хозяйственных обществ*** или передачу им такого имущества иным образом в качестве их учредителя или участника ***противоречит требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях.***

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» «Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения ***в других* *юридических лицах***, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал ***других юридических лиц*** или передаче такого имущества иным образом ***другим* *юридическим лицам***, в качестве учредителя или участника.».

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» «По вопросу, указанному в [пункте 6 части 1](consultantplus://offline/ref=D384EB78BD0BBEA7FC1074AA47ABA7B9ED9E38332E9CD5116EAB7D6B02936F135711733B89123C7324CF3B3DA0186F7BCD364726BCAC080AO570G) настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, копия которого направляется учредителю автономного учреждения. По вопросам, указанным ***в*** [***пунктах 5***](consultantplus://offline/ref=D384EB78BD0BBEA7FC1074AA47ABA7B9ED9E38332E9CD5116EAB7D6B02936F135711733B89123C7325CF3B3DA0186F7BCD364726BCAC080AO570G) и [11 ***части 1***](consultantplus://offline/ref=D384EB78BD0BBEA7FC1074AA47ABA7B9ED9E38332E9CD5116EAB7D6B02936F135711733B89123C7323CF3B3DA0186F7BCD364726BCAC080AO570G) настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение. ***Руководитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета автономного учреждения.».***

По мнению Контрольно-счетная палата города Тулуна изменения, вносимые подпунктом 1.1.5. пункта 1 Проекта подпунктом 9 пункта 4 Порядка ущемляют права ***руководителя автономного учреждения***.

Проектом вносятся изменения в Порядок в связи с переименованием Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа в Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа.

1. **Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»  ***противоречит требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях, требованиям Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».***

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Администрации городского округа:

1. В подпункте 1.1.5. пункта 1 Проекта в подпункте 9 пункта 4 Порядка слова «муниципального учреждения» заменить словами «муниципального автономного учреждения», слова «хозяйственных обществ» заменить словами «других юридических лиц» в соответствие со статьей 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
2. В подпункте 1.1.5. пункта 1 Проекта в подпункте 10 пункта 4 Порядка слова «муниципального учреждения» заменить словами «муниципального бюджетного учреждения» в соответствие со статьей 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
3. В преамбуле Проекта указать руководство Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» направить в администрацию городского округа для устранения выявленных противоречий действующему законодательству Российской Федерации.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук