|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДА ТУЛУНА |
|  |
|  |

**Заключение № 3-э**

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа

«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО

«Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

город Тулун 16 февраля 2022 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утвержденииперечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, в соответствии с обращением Думы городского округа от 14.02.2022г. № 31.

1. Общие положения

Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 209-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закон № 209-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ***органы местного самоуправления утверждают*** [***перечни***](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407696C78E7A5109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9B57BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по [льготным ставкам](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F41779EC787765109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9B50BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407797C3837F5109E2605871205AA41034BE55B0EFB7849A50AABF99B2f6v4B) от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в случаях, указанных в [подпунктах 6](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DB9EABF91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [8](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DB9EABD91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) и [9 пункта 2 статьи 39.3](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBCEBB69A9107E5F9CCBE6C96C6615C0703EAA5fEvFB) Земельного кодекса Российской Федерации. Эти перечни подлежат обязательному [опубликованию](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F41779EC787765109E2605871205AA41026BE0DBCEEBE9A9F55BFE9C8F73892D968411902F4A6E6A9f8v2B) в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В указанные перечни не включаются земельные участки, предусмотренные [подпунктами 1](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBCE8BE9B9107E5F9CCBE6C96C6615C0703EAA5fEvFB) - [10](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBE91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [13](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBD91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) - [15](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDBB91CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB), [18](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDB691CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) и [19 пункта 8 статьи 39.11](consultantplus://offline/ref=9946C0D02B7DAF36B40236EEBFB9650F407796CD8E7E5109E2605871205AA41026BE0DBBEDB791CE02F0E894B26481D862411B01EBfAvDB) Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 4.1 статьи 18 Федерального закон № 209-ФЗ **порядок** формирования, ведения, обязательного опубликования указанных в пункте 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми [актами](consultantplus://offline/ref=0262406FEFAC14045EC286CB03191FE2EADE5234A929862189B818DD9E62998051C74DDE6DC1384A1168B2297CFCFD6C13A135BD4ACD88E6WBu9B) Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Порядок и условия предоставления в аренду земельных участков, включенных в указанные в [части 4](consultantplus://offline/ref=0262406FEFAC14045EC286CB03191FE2EBDF5E3EAB23862189B818DD9E62998051C74DDE6DC13B4F1068B2297CFCFD6C13A135BD4ACD88E6WBu9B) настоящей статьи перечни, устанавливаются в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством.

Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» утверждены решением Думы муниципального образования - «город Тулун» от 13.05.2021г. № 12-ДГО «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее по тексту - Решение Думы от 13.05.2021г. № 12-ДГО).

1. **Результаты экспертизы**

Проектом решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утвержденииперечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее по тексту - Проект) *предлагается внести изменения в* перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – Перечень). Проект *подготовлен* в целях оказания возможной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от негативного воздействия окружающей среды - наводнения 2019 года.

Согласно Проекту Дума городского округа принимает решение, руководствуясь [решение](consultantplus://offline/ref=B73076FFE6B8D253900013A21AF0608152FB29BB1466DFB00C46F27AC5369A4B7A90EC0F1AC574B727A3B66D1624751FzDf4H)м Думы городского округа от 28.12.2009 N 47-ДГО "Об утверждении порядка формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок и условия предоставления в аренду имущества из указанного перечня", которое **утратило силу с момента опубликования** Решения Думы городского округа от 13.05.2021г. № 12-ДГО.

В свою очередь пунктом 1 Решения Думы от 13.05.2021г. № 12-ДГО установлено, что осуществлять *формирование, утверждение, ведение* (в том числе ежегодное дополнение) и обязательное *опубликование* перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного [частью 4 статьи 18](consultantplus://offline/ref=07CA8CC09E87875D3815845968C6E1FD6FCE57EA4170EC078059D9A6E3271A112FD0A783983AFB2166E7990F1B8C60FB053AAE7E959B21095FuCF) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", уполномочено **муниципальное учреждение «Администрация города Тулуна».**

Так же Решением Думы от 13.05.2021г. № 12-ДГО утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=6B6D591E4A82BE74A209655EEAAB71761F7AADCA97D374BE470BB2A21903195E4080C2B21648797D0FB1FF329F1B040B42DBEB858B21AE400463A7F5O2UFG) формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного [частью 4 статьи 18](consultantplus://offline/ref=6B6D591E4A82BE74A2097B53FCC72B7A1D79FAC191DD7DE11B5CB4F546531F0B00C0C4E7550C777A0EBAAB61D9455D5B0390E686903DAE40O1U8G) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Так в соответствии с пунктом 3 Правил, утвержденных Решением Думы от 13.05.2021г. № 12-ДГО, внесение сведений о муниципальном имуществе в перечень (в том числе ежегодное дополнение), а также исключение сведений о муниципальном имуществе из перечня осуществляются **решением** **администрации городского округа** муниципального образования - "город Тулун" об утверждении перечня или о внесении в него изменений *в форме постановления* на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, владеющих муниципальным имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, также субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

1. **Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утвержденииперечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» **противоречит** Правилам, утвержденным решением Думы муниципального образования – «город Тулун» от 13.05.2021г. № 12-ДГО.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

*Думе городского округа:*

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 10.03.2010 № 08-ДГО «Об утвержденииперечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» **оставить без рассмотрения,** так как проект решения подготовлен в нарушение решения Думы муниципального образования – «город Тулун» от 13.05.2021г. № 12-ДГО.

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Т.В. Метелина