|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА** **ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –** **«ГОРОД ТУЛУН»** |
|  |
|  |

**Заключение № 24-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа**

**«О внесении изменений в решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан**

**города Тулуна»**

город Тулун «23» сентября 2019 года

 Настоящее экспертное заключение подготовлено на Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 18.12.2013г. № 34-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 09.09.2019г. № 193.

1. **Общие положения**

 Экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» (далее по тексту - Проект) Контрольно-счетной палатой города Тулуна проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

 В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

 Дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан города Тулуна установлены решением Думы городского округа от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна».

1. **Результаты экспертизы**

 Проектом предусматривается внесение в решение Думы городского округа от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» (далее Решение) следующих изменений:

 подпункт 1.1 пункта 1 Решения предлагается изложить в следующей редакции: «1.1. Права на бесплатный проезд в городском общественном транспорте обучающимся областного государственного специального (коррекционного) образовательного казенного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) образовательная школа 8 вида N 3" города Тулуна, обучающимся государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 28 г.Тулуна» и обучающимся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20»», т.е. ***Проектом предусматривается внесение дополнительной меры социальной поддержки обучающимся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20» в виде права на бесплатный проезд в городском общественном транспорте.***

 В соответствии с распоряжением Управления образования МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 15.08.2019г. № 90 учебный процесс для обучающихся в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20» (далее по тексту – МБОУ «СОШ № 20») организован:

- на базе государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 28 г.Тулуна»;

- на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 6» (ул.Жданова, 1, мкр.Гидролизный);

- на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25» (мкр.Угольщиков, 43А).

Проектом предусматривается установление дополнительных мер социальной поддержки обучающимся МБОУ «СОШ № 20» без учета соотношения фактического проживания обучающегося МБОУ «СОШ № 20» к фактическому месту его обучения. А так же, Проектом не предусматривается установление дополнительных мер социальной поддержки обучающимся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях города Тулуна, кроме обучающихся в МБОУ «СОШ № 20», пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводками в Иркутской области.

 Следует отметить, что в протоколе совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л.Мутко от 03 августа 2019 года № ВМ-П9-69-пр (пункт 2.4) указано правительству Иркутской области (С.Г.Левченко) **предусмотреть перераспределение учащихся в другие образовательные учреждения** **с обеспечением их подвоза к местам обучения.** Сохранение статуса юридического лица МБОУ города Тулуна «СОШ № 20», статуса обучающегося МБОУ города Тулуна «СОШ № 20» на заседании не предусматривалось (не указывалось).

 В соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса РФ **юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.** К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и **муниципальные** унитарные предприятия, а также **учреждения.**

 В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ  «О некоммерческих организациях» **бюджетным учреждением признается некоммерческая организация**, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

 В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ  «О некоммерческих организациях» **некоммерческая организация** **считается созданной** как **юридическое лицо** с момента ее государственной регистрации в установленном законом [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54968/#dst0), имеет в собственности или в оперативном управлении **обособленное имущество**, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**3. Выводы и рекомендации**

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует**:

***Администрации городского округа:***

1. Разработать порядок установления (предоставления) дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна в виде права на бесплатный проезд в городском общественном транспорте обучающимся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20» с учетом индивидуального подхода с привязкой соотношения фактического места проживания обучающегося к месту фактического его обучения, в Проект внести соответствующие изменения.

2. Предоставить постановление Учредителя и (или) Собственника имущества о сохранении за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20» статуса юридического лица, юридического адреса: Иркутская область, г.Тулун, ул. Сибстроя, 11, о закреплении на каком либо праве имущества для осуществления МБОУ города Тулуна «СОШ № 20» общеобразовательной деятельности по адресам: Иркутская область, г.Тулун, ул. Горького, 5; Иркутская область, г.Тулун, ул. Жданова, 1б; Иркутская область, г.Тулун, мкр. Угольщиков, 43.

***Думе городского округа:***

Направить проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 12.12.2013г. № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» в Администрацию городского округа на доработку.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В.Калинчук