

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
муниципального образования – «город Тулун»
«О внесении изменений в Регламент Думы городского округа
муниципального образования – «город Тулун»**

город Тулун

«14» июня 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 09.06.2023 года № 102.

1. Общие положения

Экспертиза Проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Проект) Контрольно-счетной палатой города Тулуна проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Устав муниципального образования – «город Тулун» принят решением городской Думы г. Тулуна от 20.01.1999 № 1-ГД (далее - Устав муниципального образования – «город Тулун»).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Устава муниципального образования – «город Тулун» в структуру органов местного самоуправления города Тулуна входит Дума

городского округа - представительный орган муниципального образования – «город Тулун».

В соответствии с частью 8 статьи 20 Устава муниципального образования – «город Тулун» Дума города принимает Регламент, регулирующий вопросы ее организации и деятельности, а также порядок принятия решений.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям Думы города относятся в соответствии с законодательством и в пределах, установленных законодательством следующие полномочия по вопросам внутренней организации своей деятельности, в том числе: принятие Регламента Думы муниципального образования – «город Тулун» и определение в нем порядка организации и деятельности Думы города с учетом положений Устава муниципального образования – «город Тулун».

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты *не должны противоречить* Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» утвержден решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49–ДГО (далее – Регламент).

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» предлагается внести следующие изменения в Регламент:

1. пунктом 1.1. Проекта предлагается пункт 11.3 статьи 11 Регламента после слов «через СМИ» дополнить словами «, размещает информацию о своей деятельности в социальных сетях».

В соответствии с частью 6 статьи 24 Устава муниципального образования – «город Тулун» депутат Думы города информируют избирателей о своей деятельности во время встреч с ними или через средства массовой информации. Порядок проведения депутатских отчетов устанавливается Регламентом Думы города;

2. пунктом 1.2. Проекта предлагается пункт 13¹.2 статьи 13¹. Регламента изложить в новой редакции:

«13¹.2. Депутат Думы города Тулуна может направить заявление о сложении полномочий заказным письмом Почты России, либо отсканированное заявление посредством электронной почты сети Интернет».

В соответствии с частью 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае, в том числе: отставки по собственному желанию.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Устава муниципального образования – «город Тулун» полномочия депутата Думы города прекращаются досрочно в случае, в том числе: отставки по собственному желанию.

Проектом предлагается утвердить порядок подачи заявлений о сложении полномочий депутата Думы города Тулуна по собственному желанию.

3. пунктом 1.3. Проекта предлагается пункт 20.6 статьи 20 Регламента после слов «пресс-центром» дополнить словами «и аппаратом»;
В связи с отсутствием в структуре Думы города Тулуна пресс-центра Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в пункте 20.6 статьи 20 Регламента слова «пресс-центром» заменить словом «аппаратом»;

4. пунктом 1.4. Проекта предлагается в статье 32 Регламента:
а) пункт 32.10 после слов «форма» дополнить словами «и текст»;
б) в пункте 32.17 слова «и оглашается ее председателем на заседании Думы города» заменить словами «, оглашается её председателем на заседании Думы города, утверждается Решением Думы города»;

5. пунктом 1.5. Проекта предлагается в статье 33 Регламента:
а) пункт 33.2 изложить в новой редакции:
«33.2. Решения Думы города, являющиеся нормативными правовыми актами, в течение 10 дней визируются председателем Думы города и направляются мэру города для подписания и официального опубликования (обнародования). Мэр города подписывает нормативные правовые акты Думы города в течение 10 дней с момента их получения. Указанные решения Думы города в течение 1 дня регистрируются в аппарате администрации города, направляются для опубликования ответственным исполнителям, а также в аппарат Думы города.». ***Предлагаемая норма к утверждению противоречит норме установленной пунктом 5.2.8. части 5.2. статьи 5 Регламента, где определены полномочия председателя Думы города, в том числе: Направляет принятые Думой города Решения для подписания и обнародования мэру городского округа в трехдневный срок со дня их принятия.***

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию. В соответствии с частью 5 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун» решения Думы города, являющиеся нормативными правовыми актами, в течение 10 дней визируются председателем Думы города и направляются мэру города для подписания и официального опубликования (обнародования). Мэр города подписывает нормативные правовые акты Думы города в течение 10 дней с момента их получения. Указанные решения Думы города в течение 1 дня регистрируются в аппарате администрации города, направляются для опубликования ответственным исполнителям, а также в аппарат Думы города.

Пунктом 33.6. статьи 33 Регламента установлено, что Решения Думы города, не являющиеся нормативными актами, а также решения по вопросам организации деятельности Думы города подписывает председатель Думы города в течение 7 дней

после принятия решения на заседании Думы города, что соответствует абзацу 2 части 5 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун», **однако противоречит норме, установленной пунктом 5.2.8. части 5.2. статьи 5 Регламента.**

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает:
в подпункте 5.2.8. части 5.2. статьи 5 Регламента слова «в трехдневный срок со дня их принятия» исключить;

в пункте 33.6. статьи 33 Регламента после слова «нормативными» дополнить словом «правовыми»;

б) пункт 33.6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Решение Думы города об удалении мэра города в отставку подписывается председателем Думы города.». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с абзацем 3 части 5 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун»;

6. пунктом 1.6. Проекта предлагается в статье 34 Регламента:

а) в пункте 34.1 слова «если в самом Решении не предусмотрен иной срок.» заменить словами «если действующим законодательством, Уставом муниципального образования – «город Тулун» или в самом решении не предусмотрен иной срок.». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с частью 7 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун»;

б) пункт 34.2 изложить в новой редакции:

«34.2. Решения Думы города, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование – «город Тулун», а также соглашения, заключаемые между Думой города и иными органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).». Данная норма предлагается к утверждению в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 8 статьи 43 Устава муниципального образования – «город Тулун»;

7. пунктом 1.7. Проекта предлагается пункт 38.5 статьи 38 Регламента следующего содержания: «Дума города также реализует свои контрольные полномочия посредством контрольного органа – контрольно-счетной палаты города» исключить; Данная норма предлагается к утверждению по рекомендациям Контрольно-счетная палаты города Тулуна;

8. пунктом 1.8. Проекта предлагается в статье 39 Регламента:

а) пункт 39.1 после слова «Решений» дополнить словами «, на Госпабликах и в социальных сетях».

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает пункт 39.1. после слова «СМИ» дополнить словами «на Госпабликах в социальных сетях»; после слова «Решений» дополнить словами «в СМИ и на официальном сайте Думы города в сети Интернет»; слова «в глобальной компьютерной сети «Интернет,»» исключить;

б) пункт 39.1¹ после слов «СМИ» дополнить словами «, официальный сайт Думы города в сети Интернет».

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в пункте 39.1¹ слова «СМИ» заменить словами «официальный сайт Думы города в сети Интернет».

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает в пунктах 1.4., 1.5., 1.6., 1.8. Проекта подпункты а) и б) заменить на 1.4.1., 1.4.2., 1.5.1., 1.5.2., 1.6.1., 1.6.2., 1.8.1., 1.8.2 соответственно.

3. Выводы и рекомендации

Предоставленный проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» в целом не противоречит действующему законодательству Российской Федерации, однако имеются противоречия в Регламенте Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Доработать Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в Регламент Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направить на рассмотрение Думой городского округа.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калининчук