

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2025 № 37-ДГО
«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов»**

город Тулун

«18» марта 2026 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2025 № 37-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее по тексту – Проект решения) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.03.2026 № 46.

1. Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа не позднее, чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете. Проект решения о внесении изменений в

решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа 13 марта 2026 года, очередное заседание Думы городского округа назначено на 25 марта 2026 года.

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов утвержден решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 25.12.2025 № 37-ДГО.

2. Результаты экспертизы

Внесение изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2025 года № 37-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» обусловлено уточнением безвозмездных поступлений из областного бюджета, в том числе в связи с распределением средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение *основных параметров и характеристик бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов*, в том числе:

Доходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется к утверждению в объеме **2 087 786,6** тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме 574 447,4 тыс.руб., межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 1 513 339,2 тыс.рублей.

Увеличение доходной части местного бюджета на 2026 год планируется в объеме 276 429,3 тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Объем доходов на 2027 год планируется в сумме 2 105 325,6 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 492 614,7 тыс.руб., увеличение составит 255 374,3 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами; на 2028 год в сумме 2 721 936,7 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 082 469,3 тыс.руб., увеличение составит 58 394,2 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Изменения в доходную часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов вносятся:

- в сумме 123 447,4 тыс.руб. на основании постановления Правительства Иркутской области № 1068-пп от 25.12.2025 года «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2026 год»;

- в сумме 152 981,9 тыс.руб. (на 2026 год), в сумме 255 374,3 тыс.руб. (на 2027 год), в сумме 58 394,2 тыс.руб. (на 2028 год) на основании уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Расходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется к утверждению в объеме **2 150 314,5** тыс.руб. *Увеличение* расходной части местного бюджета на 2026 год планируется в объеме 295 873,6 тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Объем расходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2027 год планируется к утверждению в объеме 2 151 278,6 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в объеме 20 800,0 тыс.руб., на 2028 год в объеме 2 769 896,8 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в объеме 42 100,0 тыс.рублей.

Условно утвержденные расходы местного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов, предлагаемые к утверждению, **не противоречат требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Увеличение расходной части местного бюджета планируется за счет увеличения безвозмездных поступлений (дотации, субсидии, иные межбюджетные трансферты) из бюджета Иркутской области.

В проекте решения учтены изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись, в соответствии с распоряжением руководителя финансового органа на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 18 Решения Думы городского округа от 25.12.2025 № 37 -ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ «Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ;».

В нарушение ст.86 Бюджетного кодекса РФ в Проекте решения предусматриваются средства на увеличение заработной платы с начислениями на нее работникам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим в связи увеличением (индексации) размеров должностных окладов, в отсутствие муниципального правового акта, поскольку изменения в Положения об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, решением Думы городского округа не приняты, решение Думы не вступило в законную силу, а так же отсутствует муниципальный правовой акт о внесении изменений в Положение об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, в связи увеличением (индексации) размеров должностных окладов.

Дефицит бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется к утверждению в объеме 62 527,9 тыс.руб. или 10,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета сумме 19 444,3 тыс.руб. – 7,5%. На 2027 год дефицит бюджета планируется в объеме 45 953,3 тыс. руб., или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2028 год - в объеме 47 960,1 тыс.руб., или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, **что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению:

- на 2026 год в сумме 95 039,4 тыс.руб., в том числе: 27 027,2 тыс.руб. – прогнозируемые поступления в местный бюджет доходов от уплаты акцизов; 68 012,2 тыс.руб. - средства областного бюджета. **Увеличение** объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год планируется в объеме 8 596,4 тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами за счет остатка средств

дорожного фонда сложившихся по состоянию на 01.01.2026 (6 153,9 тыс.руб.) и средств субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (2 442,5 тыс. руб.);

- на 2027 год в сумме 122 551,7 тыс.руб., в том числе: 37 204,3 тыс.руб. – прогнозируемые поступления в местный бюджет доходов от уплаты акцизов; 85 347,4 тыс.руб. - средства областного бюджета;

- на 2028 год в сумме 124 155,1 тыс.руб., в том числе: 38 807,7 тыс.руб. – прогнозируемые поступления в местный бюджет доходов от уплаты акцизов; 85 347,4 тыс.руб. - средства областного бюджета.

Бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества (ст.6 Бюджетного кодекса РФ).

Проектом решения предлагается утвердить *бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования - «город Тулун», софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов* на 2026 год в объеме 62 056,4 тыс.руб., на 2027 год в объеме 216 483,6 тыс.рублей, в том числе:

- по муниципальной программе города Тулуна «Культура» на строительство объекта: «Школа искусств в г. Тулуна Иркутской области» на 2026 год в объеме 57 890,1 тыс.руб. (местный бюджет – 4 631,4 тыс.руб., областной бюджет – 53 258,7 тыс.руб.), на 2027 год в объеме 216 483,6 тыс.руб. (местный бюджет – 19 483,6 тыс.руб., областной бюджет – 197 000,0 тыс.руб.);

- по муниципальной программе города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» на строительство линии уличного освещения от д.№ 25 по ул.2-я Азейская, до д.№ 20 пер.2-ой Партизанский в г.Тулуне Иркутской области на 2026 год в бьеме 4 166,3 тыс.руб. (местный бюджет – 1 723,8 тыс.руб., областной бюджет – 2 442,5 тыс.руб.).

3. Выводы и рекомендации

Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2025 № 37-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» противоречат требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации (ст.86 БК РФ).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Администрации городского округа:

Исключить из Проекта решения расходные обязательства на увеличение заработной платы с начислениями на нее работникам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим муниципального образования – «город Тулун», работникам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления в связи с отсутствием муниципального правового акта, в результате которого возникают расходные обязательства.

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 25.12.2025 № 37-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отклонить.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калининчук