

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых
на территории города Тулуна»**

город Тулун

«20» апреля 2026 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» (далее – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.04.2026 года № 79.

1. Общие положения

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона и с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъекте Российской Федерации, при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств (ч.1 ст.33 Федерального закона № 33-ФЗ).

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий (ч.2 ст.33 Федерального закона № 33-ФЗ).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч.1 ст.34 Федерального закона № 33-ФЗ).

Отдельные государственные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, могут передаваться законами субъекта Российской Федерации органам местного

самоуправления в порядке, установленном настоящей статьей, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (ч.2 ст.34 Федерального закона № 33-ФЗ).

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий (ч.3 ст.34 Федерального закона № 33-ФЗ).

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования (ч.4 ст.34 Федерального закона № 33-ФЗ).

2. Результаты экспертизы

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р «Об утверждении Перечня мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей» утвержден Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей (далее – Перечень). Всего утверждено 39 мер социальной поддержки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 распоряжения Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рекомендуется:

- 1) в рамках полномочий обеспечить реализацию мер социальной поддержки, указанных в Перечне;
- 2) предоставлять в штаб Иркутской области по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, ежемесячный доклад о ходе реализации мер социальной поддержки, указанных в Перечне;
- 3) проводить встречи с семьями участников специальной военной операции (по мере необходимости);
- 4) рассмотреть возможность реализации в рамках полномочий мер социальной поддержки, указанных в Перечне, в отношении членов семей участников специальной военной операции, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции;
- 6) организовать предоставление мер социальной поддержки, указанных в пунктах 5 - 7, 27, 28, 39 Перечня, в том числе на базе многофункциональных центров.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 33-ФЗ, **Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует** в преамбуле проекта решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» слова «руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» заменить словами «руководствуясь Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в ходе подготовки настоящего заключения поправка внесена).

Пунктом 1 проекта решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» предлагается:

Установить меры социальной поддержки, предоставляемые на территории города Тулуна:

1.1. членам семей участников специальной военной операции в виде:

1) освобождения от платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми участников специальной военной операции в дошкольных образовательных учреждениях, подведомственных муниципальному образованию – «город Тулун»;

2) предоставления новогодних подарков детям, а также падчерицам и пасынкам от зарегистрированных браков участников специальной военной операции, проживающим на территории муниципального образования – «город Тулун»;

3) предоставления единовременной денежной выплаты, в связи с гибелью (смертью) участника специальной военной операции, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.

1.2. иному лицу, в случае отсутствия членов семьи погибшего, взявшему на себя обязанности по погребению, в связи с гибелью (смертью) участника специальной военной операции в виде:

1) предоставления единовременной денежной выплаты иному лицу, взявшему на себя обязанности по погребению, в связи с гибелью (смертью) участника специальной военной операции, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.

В соответствии с п.2 Перечня, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 года № 338-р установлена мера социальной поддержки: «Предоставление единовременной выплаты членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции в размере 1 000 000 рублей *в равных долях каждому члену семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции.*».

Семейное законодательство устанавливает порядок осуществления и защиты семейных прав, условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, определяет порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, формы и порядок их устройства в семью, а также их временного устройства, в том числе в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (статья 2 Семейного кодекса Российской Федерации).

Контрольно-счетная палата города Тулуна в целях предупреждения неэффективных расходов местного бюджета рекомендует в подпункте 1.1. пункта 1 Проекта слова «3) предоставления единовременной денежной выплаты, в связи с гибелью (смертью) участника специальной военной операции, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей» дополнить словами **«в равных долях каждому члену семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции».**

Пунктом 2 проекта решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» предлагается:

К участникам специальной военной операции в рамках настоящего решения относятся граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области:

2.1. призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

2.2. проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации) или находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;

2.3. заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции.

Проектом предлагается Решение Думы городского округа от 30.11.2023 № 56-ДГО «Об установлении мер социальной поддержки участникам специальной военной операции» признать утратившим силу (пункт 4 Проекта).

Проектом предлагается вступление решения в силу со дня его официального опубликования (пункт 6 Проекта).

Администрацией городского округа вместе с проектом решения Думы городского округа предоставлены пояснительная записка, лист согласования к проекту решения с должностными лицами администрации городского округа в соответствии с п.29.4 ст. 29 Регламента Думы городского округа муниципального образования «город Тулуна», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49-ДГО.

3. Выводы и рекомендации

Представленный проект решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» требует внесение корректировок.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна» принять к рассмотрению после внесения поправок, отраженных в разделе 2 настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук