

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10-э
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта решения Думы городского округа
«О внесении изменений и дополнений в Положение об инициативных проектах,
выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных
трансфертов из бюджета Иркутской области»

город Тулун

«20» апреля 2026 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» (далее по тексту – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.04.2026 № 79.

1. Общие положения

Статьей 49 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения или иных вопросов, право решения которых, предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию, в том числе через территориальный орган местной администрации, может быть внесен инициативный проект.

Статьей 70 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определено осуществление финансового и иного обеспечения реализации инициативных проектов.

Закон Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» регулирует отдельные вопросы реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (вместе с «Порядком проведения на территории Иркутской области конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области»):

- определены приоритетные направления реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области;
- утвержден Порядок проведения на территории Иркутской области конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области.

Положение об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области в муниципальном образовании – «город Тулун», утверждено решением Думы городского округа от 31.05.2023г № 24-ДГО.

2. Результаты экспертизы

Представленным администрацией городского округа Проектом предлагается внесение изменений и дополнений в Положение об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области с учетом требований Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и решением о смене уполномоченного органа.

В соответствии с ч.3 ст. 49 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью **не менее 10 граждан**, достигших **восемнадцатилетнего возраста** и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (далее - инициаторы проекта). **Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.** Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ *Выдвижение, внесение и обсуждение инициативных проектов осуществляются в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Иркутской области (далее - муниципальное образование) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".*

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ

1. Инициативный проект должен содержать следующие сведения:

- 1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;*
- 2) утратил силу. - Закон Иркутской области от 05.07.2023 N 92-ОЗ;*
- 3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;*
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;*
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;*

б) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта, в том числе о планируемом объеме инициативных платежей;

7) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

8) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ Для рассмотрения инициативных проектов местными администрациями муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов формируются муниципальные конкурсные комиссии.

Порядок формирования и деятельности муниципальной конкурсной комиссии определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с типовым положением о муниципальной конкурсной комиссии, утвержденным правовым актом Правительства Иркутской области.

Состав муниципальной конкурсной комиссии утверждается местными администрациями муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

2. Муниципальная конкурсная комиссия рассматривает и отбирает инициативные проекты в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора, утверждаемым Правительством Иркутской области, и с учетом критериев, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящего Закона.

В соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ Финансовая поддержка реализации инициативных проектов за счет средств областного бюджета предоставляется при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей.

Минимальная доля инициативных платежей должна составлять **не менее 10 процентов от общей суммы реализации инициативного проекта.**

Предельный размер субсидии местному бюджету, предоставляемой из областного бюджета на реализацию одного инициативного проекта, **не может превышать двух миллионов рублей.**

Доля финансирования реализации инициативного проекта из местного бюджета формируется в том числе за счет инициативных платежей.

Порядок предоставления и распределения субсидий на финансовую поддержку реализации инициативных проектов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп **приоритетными направлениями** реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области являются:

1. Проведение ремонта автомобильных дорог местного значения, устройство тротуаров, пешеходных переходов (дорожек), остановочных пунктов.

2. Проведение текущего ремонта объектов муниципальной собственности (за исключением объектов, в которых располагаются органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, и муниципального жилищного фонда).

3. Материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика).

4. Устройство уличного освещения.
5. Благоустройство территорий, в том числе дворовых территорий.
6. Приобретение и установка и (или) обустройство детских и спортивных площадок, в том числе научных детских площадок, предусмотренных планом проведения в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2022 года N 2036-р.
7. Организация и оснащение проведения культурных, спортивных и образовательных мероприятий, мероприятий в сфере молодежной политики.
8. Создание и обустройство экологических троп, инфраструктуры туристических маршрутов.
9. Создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов, мероприятий в сфере молодежной политики.
10. Создание инклюзивной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 6 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области (далее - муниципальное образование), органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (далее - инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.* Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *Для участия в конкурсном отборе на муниципальном этапе (далее - муниципальный отбор) инициаторы проекта направляют в срок до 10 августа (включительно) года проведения конкурсного отбора в местную администрацию муниципального района, муниципального округа или городского округа муниципального образования (далее - местная администрация муниципального образования) на бумажном носителе и в электронном виде заявку на участие в конкурсном отборе, составленную в произвольной форме (далее - заявка на участие в конкурсном отборе), с приложением следующих документов (далее - документы):*

- 1) инициативный проект, составленный по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, подписанный всеми инициаторами проекта;
- 2) протоколы сходов, собраний, конференций граждан и (или) подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями муниципального образования или его части;
- 3) гарантийные письма юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, содержащие обязательства по обеспечению реализации инициативного проекта в форме добровольного имущественного участия и (или) в форме трудового участия заинтересованных лиц, составленные по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку (представляются в случае, если в реализации инициативного проекта планируется использование указанных форм).

В случае согласия физического лица принять трудовое участие в реализации инициативного проекта гарантийное письмо подписывается этим физическим лицом;

4) гарантийное письмо, подписанное инициаторами инициативного проекта, содержащее обязательство по перечислению инициативных платежей в местный бюджет муниципального образования, составленное по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку, либо копии платежных поручений на перечисление в местный бюджет муниципального образования денежных средств в уплату инициативных платежей на реализацию инициативного проекта с отметкой банка об исполнении (далее - перечисленный инициативный платеж);

5) оформленное протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме решение о согласии на оказание услуг (выполнение работ) по проведению благоустройства, ремонта общего имущества в многоквартирном доме и (или) о принятии создаваемого в результате инициативного проекта имущества в состав общего имущества многоквартирного дома (в случае, если инициативный проект предполагает оказание услуг (выполнение работ) по проведению благоустройства, ремонту общего имущества в многоквартирном доме);

б) выписку из единого государственного реестра недвижимости, подтверждающую, что земельный участок под многоквартирным домом, составляющий дворовую территорию, находится полностью или частично в частной собственности, поставлен на кадастровый учет (в случае, если инициативный проект предполагает размещение имущества на земельном участке, входящем в состав общего имущества многоквартирного дома).

8. Заявка на участие в конкурсном отборе подписывается инициаторами проекта.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп **Местная администрация муниципального образования в срок до 1 сентября (включительно) года проведения конкурсного отбора направляет инициативные проекты в муниципальную конкурсную комиссию.**

В соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп **Для участия в конкурсном отборе на региональном этапе местные администрации муниципальных образований направляют в министерство на бумажном носителе и в электронном виде в срок до 1 октября (включительно) года проведения конкурсного отбора документы по отобранным инициативным проектам.**

В соответствии с ч.5 ст. 49 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» **Инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе или собрании граждан, в том числе на собрании граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования, в целях обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части, целесообразности реализации инициативного проекта, а также принятия сходом или собранием граждан решения о поддержке инициативного проекта. При этом возможно рассмотрение нескольких инициативных проектов на одном сходе или на одном собрании граждан.**

В соответствии с ч.6 ст. 49 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» **Помимо обязательной поддержки инициативного проекта, предусмотренной частью 5 статьи 49 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предусмотрена возможность дополнительного выявления мнения граждан по вопросу о поддержке**

инициативного проекта путем опроса граждан и (или) с применением иных способов выявления мнения населения.

Статьей 48 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определен порядок проведения собрания граждан.

Администрацией городского округа вместе с проектом решения Думы городского округа предоставлены пояснительная записка, лист согласования и таблица поправок к проекту решения с должностными лицами администрации городского округа и таблица поправок в соответствии с п.29.4 ст. 29 Регламента Думы городского округа муниципального образования «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49-ДГО.

3. Выводы и рекомендации

Представленный Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» в целом не противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук