

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных
служащих муниципального образования – «город Тулун» и внесении изменений в
положение об оплате труда муниципальных служащих
муниципального образования – «город Тулун»**

город Тулун

«18» марта 2026 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» и внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту - Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.03.2026 № 46.

1. Общие положения

Оплата труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» регламентируется Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», Положением об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун», утвержденным решением Думы городского округа от 14.04.2010 № 09-ДГО с изменениями (далее по тексту - Положение).

Статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации установлено:
«Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами,

содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.».

Приказом Роструда от 11.11.2022 № 253 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований трудового законодательства» установлено:

Важно! Работодатель обязан производить индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (ст. 134 ТК РФ).

На законодательном уровне порядок такой индексации не определен. Это не освобождает работодателя от обязанности произвести индексацию. Порядок индексации заработной платы определяется в коллективном договоре, соглашении, локальном нормативном акте.

Если по итогам календарного года, в течение которого Росстат фиксировал рост потребительских цен, индексация заработной платы не проведена, работодатель подлежит привлечению к установленной законом ответственности вне зависимости от того, был им принят соответствующий локальный акт или нет. Одновременно надзорные или судебные органы обязаны понудить его к устранению допущенного нарушения трудового законодательства, как в части проведения индексации, так и в части принятия локального акта, если таковой отсутствует.

Пункт 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 № 45 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» содержит следующие разъяснения:

«Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ, выражается в действиях (бездействии), связанных с невыполнением (ненадлежащим выполнением) лицом обязанностей, установленных трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в том числе в несоблюдении срока утверждения графика отпусков (часть первая статьи 123 ТК РФ); непроведении индексации оплаты труда работников организации при наличии установленного порядка указанной индексации (статья 134 ТК РФ); необеспечении педагогическому работнику права на сокращенную продолжительность рабочего времени (пункт 1 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"); нарушении установленного Правительством Российской Федерации порядка направления работников в служебные командировки; нарушении правил ведения трудовых книжек, утвержденных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

В соответствии со статьей 43 Устава муниципального образования – «город Тулун» правом внесения проектов нормативных решений Думы города на рассмотрение Думы города (правом правотворческой инициативы) обладают мэр города, депутаты Думы города, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, а также органы прокуратуры, Контрольно-счетная палата города, Избирательная комиссия города по вопросам их компетенции.

2. Результаты экспертизы

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» на рассмотрение внесен мэром городского округа, которым предлагается:

1. Увеличить (проиндексировать) с 01 января 2026 года в 1,067 раза размеры должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы, установленные решением Думы городского округа от 14.04.2010 № 09-ДГО «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун».

2. Установить, что при увеличении (индексации) должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» размеры должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы подлежат округлению до целого рубля в сторону увеличения.

3. Внести в Положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун», утвержденное решением Думы городского округа от 14.04.2010 № 09-ДГО (в редакции решений Думы муниципального образования – «город Тулун» от 07.12.2011 № 64-ДГО, от 04.10.2012 № 28-ДГО, от 07.02.2013 № 01-ДГО, от 05.12.2013 № 26-ДГО, от 05.12.2013 № 27-ДГО от 06.10.2017 № 20-ДГО, от 04.12.2017 № 29-ДГО, от 04.12.2017 № 30-ДГО, от 28.02.2019 № 03-ДГО, от 30.05.2019 № 11-ДГО, от 30.05.2019 № 12-ДГО, от 26.12.2019 № 33-ДГО, от 28.12.2020 № 38-ДГО, от 28.10.2021 № 29-ДГО, от 30.11.2022 № 33-ДГО, от 30.11.2023 № 50-ДГО, от 28.02.2025 № 2-ДГО) (далее - Положение об оплате труда), следующие изменения:

3.1. таблицу пункта 3.1. изложить в представленной Проектом редакции. Размеры надбавки за классный чин, предлагаемые к утверждению увеличены в 1,067 раза.

3.2. пункт 2.2. изложить в следующей редакции:

«2.2. Должностной оклад по должности муниципальной службы указывается в штатном расписании и в трудовом договоре, заключаемом с муниципальным служащим.»;

3.3. второй и третий абзац пункта 7.3. исключить;

3.4. Раздел 10 Положения об оплате труда изложить в новой редакции.

Контрольно-счетная палата города Тулуна предлагает:

1) в п. 3.4 Проекта в п.10.7 Раздел 10 Положения об оплате труда слова: «Муниципальному служащему может быть отказано в предоставлении материальной помощи, предусмотренной п.10.2» заменить словами: «Муниципальному служащему может быть отказано в предоставлении материальной помощи, предусмотренной п.10.2, 10.4», слова: «- непредоставление документов, предусмотренных п.10.3 настоящего раздела;» изложить в следующей редакции: «- непредоставление документов, предусмотренных п.10.3, 10.4 настоящего раздела;»;

2) в п. 3.4 Проекта в п.10.8 Раздел 10 Положения об оплате труда слова: «предусмотренной п.10.2» заменить словами: «предусмотренной п.10.1, п.10.2, 10.4».

Проектом предлагается установить действие пунктов 3.1 и 3.5 Проекта решения распространить на правоотношения, возникшие с 01 января 2026 года (пункт 5 Проекта).

Увеличение размеров должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» не производилось с 01 октября 2023 года.

По данным Федеральной службы статистики (<https://www.rosstat.gov.ru/statistics/price>) индексы потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации за 2023 – 2025 годы приведены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Квартальные индексы потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации в 2005-2025 ¹⁾ гг.															
в процентах															
	Все товары и услуги			в том числе на:											
				продовольственные товары			из них: продовольственные товары (без алкогольных напитков)			непродовольственные товары			услуги		
	на конец квартала к концу предыдущего квартала	квартал к предыдущему кварталу	квартал к соответствующему кварталу предыдущего года	на конец квартала к концу предыдущего квартала	квартал к предыдущему кварталу	квартал к соответствующему кварталу предыдущего года	на конец квартала к концу предыдущего квартала	квартал к предыдущему кварталу	квартал к соответствующему кварталу предыдущего года	на конец квартала к концу предыдущего квартала	квартал к предыдущему кварталу	квартал к соответствующему кварталу предыдущего года	на конец квартала к концу предыдущего квартала	квартал к предыдущему кварталу	квартал к соответствующему кварталу предыдущего года
2023															
I квартал	101,67	101,92	108,62	102,25	102,44	107,23	102,39	102,67	107,35	100,27	100,26	107,55	102,73	103,46	112,03
II квартал	101,06	101,12	102,69	99,97	100,43	99,75	99,88	100,39	99,58	100,91	100,58	100,30	102,77	102,73	110,47
III квартал	101,79	101,47	105,15	101,29	100,63	103,55	101,41	100,65	103,86	103,17	102,44	103,50	100,77	101,41	109,71
IV квартал	102,69	102,51	107,20	104,45	103,48	107,13	104,95	103,86	107,75	101,51	102,16	105,54	101,82	101,64	109,55
2024															
I квартал	101,95	102,32	107,61	102,21	103,37	108,10	102,25	103,62	108,74	101,00	101,19	106,52	102,70	102,26	108,28
II квартал	101,89	101,71	108,25	101,54	101,35	109,08	101,47	101,25	109,67	101,16	101,08	107,05	103,24	102,93	108,49
III квартал	101,83	102,12	108,94	100,69	101,02	109,51	100,51	100,88	109,92	101,81	101,55	106,11	103,39	104,29	111,57
IV квартал	103,54	102,55	108,98	106,28	103,93	109,99	106,83	104,20	110,29	102,01	101,91	105,86	101,73	101,50	111,42
2025															
I квартал	102,71	103,37	110,11	103,47	105,02	111,74	103,18	105,04	111,79	100,82	101,35	106,02	103,94	103,55	112,83
II квартал	101,03	101,46	109,83	101,08	101,90	112,35	100,83	101,66	112,24	99,77	100,01	104,90	102,48	102,58	112,44
III квартал	100,51	100,69	108,30	98,49	98,92	110,01	98,17	98,58	109,68	101,20	100,60	103,93	102,53	103,28	111,36
IV квартал	101,25	100,98	106,64	102,18	101,37	107,30	102,36	101,45	106,79	101,17	101,43	103,43	100,09	99,97	109,68

¹⁾ Без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям.

Одновременно с Проектом предоставлены пояснительная записка к Проекту, экономическое обоснование Проекта, таблица поправок.

3. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» и внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» в целом не противоречит требованиям законодательства РФ, Иркутской области, нормативно-правовым актам органа местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует:

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» и внесении изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» принять к рассмотрению с учетом предлагаемых поправок, отраженных в разделе 2 настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук