

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 8-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

город Тулун

«20» сентября 2024 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – Проект) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 № 24-ДГО, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы города Тулуна от 13.05.2013 № 06-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 16.09.2024 № 187.

1. Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Администрация городского округа разрабатывает и представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО Проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете вносится в Думу городского округа не позднее чем за 10 календарных дней до очередного заседания Думы городского округа. Данный срок может быть изменен при наличии мотивированного обоснования, предоставленного администрацией городского округа одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете. Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете внесен администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в Думу городского округа 16 сентября 2024 года, очередное заседание Думы городского округа назначено на 25 сентября 2024 года.

Бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден решением Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 22.12.2023 № 60-ДГО.

Изменения в бюджет муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вносились один раз:

- решением Думы городского округа от 29.02.2024 № 03-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа предусматривается изменение **основных параметров и характеристик бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**, в том числе:

Доходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год планируется к утверждению в объеме 2 326 329,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в объеме 461 075,7 тыс.руб., межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 1 788 212,7 тыс.руб., прочие безвозмездные поступления в объеме 76 616,0 тыс.руб. доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в объеме 3 321,0 тыс.руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в объеме (-) **2896,2 тыс.руб.**

Увеличение доходной части местного бюджета на 2024 год планируется в объеме 503 574,1 тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами. Проектом решения объем налоговых доходов увеличен на 39 639,4 тыс. руб., объем неналоговых доходов уменьшен на 9 324,2 тыс. руб., объем безвозмездных поступлений от других бюджетов увеличен на 396 218,1 тыс. руб., отражены в бюджете муниципального образования – «город Тулун» прочие безвозмездные поступления (средства государственной корпорации развития ВЭБ.РФ) в сумме 76 616,0 тыс. руб. и доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков прошлых лет в сумме 3 321,0 тыс. руб. и возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме (-) 2 896,2 тыс. руб.

Объем доходов на 2025 год планируется в сумме 1 621 544,2 тыс.руб, в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 175 441,0 тыс.руб.; на 2026 год в сумме 1 550 764,2 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 077 987,6 тыс.руб.

Изменения в доходную часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» вносятся на основании: прогнозов администраторов доходов, динамики поступлений; уведомлений министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Расходная часть бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год планируется к утверждению в объеме 2 374 008,7 тыс.руб. **Увеличение** расходной части местного бюджета на 2024 год планируется в объеме 518 946,6 тыс.руб., в сравнении с ранее утвержденными объемами.

Согласно пояснительной записки к проекту решения предусмотрено увеличение финансирования:

- на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, на сумму 22 429,7 тыс. рублей (возврат заимствованных ранее средств на погашение задолженности и оплату коммунальных услуг);
- на содержание муниципальных учреждений, в том числе оплату коммунальных услуг на сумму 36 698,4 тыс. рублей,
- на социальную поддержку семей участников СВО на сумму 1 050,0 тыс. рублей,
- на программные мероприятия (выплаты почетным гражданам, доплата педагогическим работникам-молодым специалистам, денежная выплата врачам, поступившим на работу в учреждения здравоохранения, компенсация стоимости аренды жилого помещения тренерам дополнительного образования и физической культуры и спорта и врачам учреждения здравоохранения, расположенного на территории города Тулуна) на сумму 1 591 тыс. рублей,
- на оплату по исполнительным листам на сумму 1 020,5 тыс. рублей,
- на обслуживание муниципального долга (плата за пользование бюджетным кредитом), согласно графика возврата бюджетного кредита на 2024 год на сумму 15,9 тыс. рублей, на 2025 год на сумму 10,4 тыс. рублей, на 2026 год на сумму 5,3 тыс. рублей,
- софинансирование инициативных проектов, прошедших конкурсный отбор в 2023 году на сумму 3040,0 тыс. рублей (остаток 2023 года),
- софинансирование мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, за счет платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 2977,2 тыс. рублей (остаток 2023 года).

Объем расходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2025 год планируется к утверждению в объеме 1 654 933,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в объеме 13 610,4 тыс.руб., на 2026 год в объеме 1 586 217,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в объеме 29 122,4 тыс. руб.

Условно утвержденные расходы местного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов, предлагаемые к утверждению, ***не противоречат требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

В проекте решения учтены изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись, в соответствии с распоряжением руководителя финансового органа на основании Бюджетного кодекса РФ и части 19 Решения Думы городского округа от 22.12.2023г. №60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Дефицит бюджета муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год планируется к утверждению в объеме 47 679,5 тыс.руб. или 10,3 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 13 098,8 тыс.руб. дефицит бюджета на 2024 год составит 7,5% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. На 2025 год дефицит бюджета планируется в объеме 33 389,6 тыс. руб., или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2026 год - в объеме 35 453,3 тыс.руб., или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, ***что не***

противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» планируются к утверждению в объеме:

- на 2024 год 117 520,5 тыс.руб. (увеличение на 36 334,9 тыс.руб. в сравнении с ранее утвержденными объемами);
- на 2025 год 81 877,0 тыс.руб.;
- на 2026 год в сумме 78 322,7 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования – «город Тулун» планируется к утверждению по состоянию на 01 января 2025 года в размере 48 580,7 тыс.руб. или 10,5 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2026 года в размере 81 970,3 тыс.руб. или 18,4 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., по состоянию на 01 января 2027 года в размере 117 423,6 тыс.руб. или 24,8% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб., **что не противоречит требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования – «город Тулун», на 2024 год планируется к утверждению в объеме 3 558,8 тыс. руб., на 2025 год в объеме 2 424,9 тыс. руб., на 2026 год в объеме 2 424,9 тыс. руб. В сравнении с ранее утвержденными объемами общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год увеличен на 2 118,5 тыс. руб., в том числе:

- на 313,2 тыс. руб. увеличено ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодная денежная выплата ко Дню города почетным гражданам города Тулуна;
- на 90,0 тыс. руб. увеличена единовременная денежная выплата врачам, поступающим на работу в учреждения здравоохранения на территории муниципального образования;
- на 1 715,3 тыс.руб. увеличена ежемесячная доплата педагогическим работникам - молодым специалистам, впервые приступившим к работе на должностях педагогических работников в муниципальных образовательных учреждениях.

Проектом предлагается дополнить решение приложением 14 «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования - «город Тулун», софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на 2024 год:

- на строительство детского сада на 240 мест г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения в сумме 152 000,0 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета - 152,1 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - 151 847,9 тыс. руб.;

- на реконструкцию стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ, г. Тулун, мкр. Угольщикова, 42б в сумме 51 900,2 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета - 51,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - 51 848,3 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун» за счет средств местного бюджета предусматриваются в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 30 июня 2022 г. № 347-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует внести в Проект решения изменения и дополнить его пунктом следующего содержания: «Утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 14 к настоящему решению».

3. Выводы и рекомендации

Основные характеристики и параметры местного бюджета, предлагаемые к утверждению в представленном администрацией городского округа Проекте решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в целом не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Администрации городского округа:

Дополнить Проект решения пунктом следующего содержания:

«Утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун», софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 14 к настоящему решению».

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 22.12.2023 № 60-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» принять к рассмотрению с учетом выполнения рекомендаций КСП г. Тулуна администрацией городского округа.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинин