|  |
| --- |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ** |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА** |
|  |
|  |

|  |
| --- |
| Утвержден  распоряжением председателя  КСП г.Тулуна  от 30.04.2025 г. № 18-р |

город Тулун «14» апреля 2025 года

**ОТЧЕТ № 2-о**

**о результатах проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура» за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года»**

**1. Основания для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»; п.1.2 плана деятельности КСП г.Тулуна на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя КСП г.Тулуна от 26.12.2024 года № 46-р; распоряжение председателя КСП г.Тулуна от 23.01.2025 года № 3-р «О проведении контрольного мероприятия» (в редакции распоряжений председателя КСП г.Тулуна от 11.02.2025 г. № 6-р, от 12.03.2025 г. № 10-р).

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность объекта(ов) контрольного мероприятия по планированию, организации и исполнению мероприятий при реализации основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»;

документы стратегического планирования, нормативные правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие вопросы планирования, предоставления и использования бюджетных средств;

бюджетная (бухгалтерская), статистическая, управленческая и иная отчетность объекта(ов) мероприятия, муниципальные задания, планы финансово-хозяйственной деятельности, первичные документы и иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

**3. Объект(ы) контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»; муниципальные учреждения – получатели средств субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура».

**4. Цели контрольного мероприятия:** проверка эффективного и результативного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура».

**5.** **Проверяемый период деятельности:** 2023-2024 годы и текущий период 2025 года.

**6.** **Срок проведения контрольного мероприятия**: с 28.01.2025 года по 03.04.2025 года включительно.

**7.** Настоящий отчет **подготовлен на основании акта** № 2-а от 03.04.2025 г., составленного по итогам настоящего контрольного мероприятия, проведенного в МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», а также актов встречных контрольных мероприятий, проведенных в рамках основного контрольного мероприятия в муниципальных учреждениях города Тулуна:

- № 2-а/1 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУК «ЦБС»;

- № 2-а/2 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУК г.Тулуна «КМ им. П.Ф. Гущина»;

- № 2-а/3 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУ ДО «ДМШ» г.Тулуна;

- № 2-а/4 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МАУ ДО «Кристалл»;

- № 2-а/5 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МАУ ДО города Тулуна «ДХШ»;

- № 2-а/6 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУ МЦ «Ритм»;

- № 2-а/7 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУК ЦД «Сибирь»;

- № 2-а/8 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в МБУК ДК «Строитель».

МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» предоставлены пояснения по акту № 2-а от 03.04.2025 г. (исх. от 14.04.2025 г. № 256), в которых указано, что информация, указанная в акте, принята к сведению.

При подготовке отчета учтены пояснения, предоставленные МБУК «ЦБС» по акту № 2-а/1 от 27.02.2025 г. (исх. от 03.03.2025 г. б/н), МБУК г.Тулуна «КМ им. П.Ф. Гущина» по акту № 2-а/2 от 27.02.2025 г (исх. от 04.03.2025 г. № 12/25), МБУК ЦД «Сибирь» по акту № 2-а/7 от 03.04.2025 г. (исх. от 11.04.2025 г. № 38), МБУК ДК «Строитель» по акту № 2-а/8 от 03.04.2025 г. (исх. от 11.04.2025 г. № 72).

От МБУ ДО «ДМШ» г.Тулуна и МАУ ДО «Кристалл» получены письма о том, что разногласия и пояснения по актам у данных учреждений отсутствуют: письмо МБУ ДО «ДМШ» по акту № 2-а/3 от 27.02.2025 г. (исх. от 03.03.2025 г. № 06-д), письмо МАУ ДО «Кристалл» по акту № 2-а/4 от 14.03.2025 г. (исх. от 20.03.2025 г. № 91).

Разногласия и пояснения от МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» по акту № 2-а/5 от 14.03.2025 г. и от МБУ МЦ «Ритм» по акту № 2-а/6 от 14.03.2025 г. в установленный срок (в течение семи рабочих дней со дня получения акта) в КСП г.Тулуна не предоставлены, в связи с чем акты считаются принятыми без разногласий.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

**1. Анализ законодательной и нормативной базы, регулирующей порядок формирования бюджетных ассигнований и использования бюджетных средств основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»**

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального, городского округа относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры.

Согласно статье 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 09.10.1992 г. № 3612-1, к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального, городского округа;

***создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры***;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального, городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территориях муниципального, городского округа;

создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном, городском округе.

В целях реализации полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры в муниципальном образовании – «город Тулун» реализуется муниципальная программа города Тулуна «Культура» (далее – программа).

Программа утверждена постановлением администрации городского округа от 31.10.2019 г. № 4958.

Постановлением администрации городского округа от 21.02.2023 г. № 218 программа утверждена в новой редакции.

Постановлениями администрации городского округа от 17.01.2024 г. № 34 и от 23.01.2025 г. № 31 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Культура»» внесены изменения в сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы.

Первоначально программа была утверждена на период 2020-2025 годов. В соответствии с постановлением администрации городского округа от 25.09.2024 г. № 1505 срок действия программы продлен до 2027 года включительно, программа утверждена в новой редакции.

Кроме того, постановлениями администрации городского округа в программу неоднократно вносились изменения в части ресурсного обеспечения программы.

Ответственным исполнителем программы является Комитет социальной политики администрации городского округа. Участниками программы являются Управление культуры, спорта и молодежной политики Комитета социальной политики администрации городского округа и архивный отдел аппарата администрации городского округа.

Целью программы является сохранение и развитие культуры города Тулуна.

Программа включает в себя 5 основных мероприятий:

1. Основное мероприятие «Библиотечное обслуживание населения»;

2. Основное мероприятие «Культурное наследие»;

***3. Основное мероприятие «Организация досуга»;***

4. Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры учреждений культуры»;

5. Основное мероприятие «Осуществление государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов».

Источниками финансирования программы утверждены средства местного бюджета и средства, планируемые к привлечению из областного и федерального бюджетов.

Одной из основных задач программы является создание условий для организации досуга населения.

Целевыми показателями основного мероприятия «Организация досуга» являются:

1) количество участников клубных формирований (человек);

2) общее количество культурно-досуговых мероприятий (единиц);

3) число участников культурно-досуговых мероприятий (человек).

В редакции постановления администрации городского округа от 25.09.2024 г. № 1505 наименование третьего целевого показателя изложено в новой редакции: «количество посетителей культурно-досуговых мероприятий».

Источником финансирования основного мероприятия «Организация досуга» являются средства местного бюджета и средства областного бюджета. Главным распорядителем средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга», является МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна».

**Сведения о целевых показателях основного мероприятия «Организация досуга»** **муниципальной программы города Тулуна «Культура»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Значение  на 2023 год | Значение  на 2024 год | Значение  на 2025 год |
| 1 | Количество участников клубных формирований (чел.) | 513 | 513 | 516 |
| 2 | Общее количество культурно-досуговых мероприятий (ед.) | 281 | 282 | 282 |
| 3 | Количество участников (посетителей) культурно-досуговых мероприятий (чел.) | 12000 | 13000 | 14000 |

**2. Анализ мероприятий и ресурсного обеспечения основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»**

Согласно постановлению администрации городского округа от 29.12.2023 г. № 2776 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Культура» объем ресурсного обеспечения основного мероприятия «Организация досуга» на 2023 год составляет **51285,7** тыс.руб. (в т.ч. средства местного бюджета 43285,7 тыс.руб., средства областного бюджета 8000,0 тыс.руб.).

Объем ресурсного обеспечения, предусмотренный программой, не соответствует решению о местном бюджете на 2023 год (в редакции решения Думы г.Тулуна от 22.12.2023 г. № 59-ДГО) на 312,0 тыс.руб., поскольку после принятия Думой городского округа решения от 22.12.2023 г. № 59-ДГО, на основании распоряжения председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 25.12.2023 г. № 195 в сводную бюджетную роспись и свод лимитов бюджетных обязательств муниципального образования - «город Тулун» на 2023 год были внесены изменения, в т.ч. в части уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» на сумму 312,0 тыс.руб. (КВСР 911, КФСР 0801, КЦСР 0430000240, КВР 611, доп.фк. 60000).

Согласно постановлению администрации городского округа от 28.12.2024 г. № 2341 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Культура» объем ресурсного обеспечения основного мероприятия «Организация досуга» на 2024 год составляет **60162,7** тыс.руб. (средства местного бюджета), что соответствует решению о бюджете на 2024 год (в редакции решения Думы городского округа от 23.12.2024 г. № 14-ДГО).

Согласно постановлению администрации городского округа от 23.01.2025 г. № 31 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Культура» объем ресурсного обеспечения основного мероприятия «Организация досуга» на 2025 год составляет **48171,2** тыс.руб. (средства местного бюджета), что соответствует решению о бюджете на 2025 год (решение Думы городского округа от 23.12.2024 г. № 15-ДГО), а также уточненному решению о бюджете на 2025 год (в редакции решения Думы городского округа от 28.02.2025 г. № 05-ДГО).

**Сведения об объеме ресурсного обеспечение основного мероприятия «Организация досуга» (КЦСР 0430000000) муниципальной программы города Тулуна «Культура» на 2023, 2024, 2025 годы (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | КВСР | КФСР | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | Предусмотрено первоначальным решением о бюджете на соответствующий год | 911 | 0801 | 29283,1  (реш. от 27.12.2022  № 40-ДГО) | 58209,3  (реш. от  22.12.2023  № 60-ДГО) | 48171,2  (реш. от  23.12.2024  № 15-ДГО) |
| 2 | Предусмотрено уточненным решением о бюджете на соответствующий год | 911 | 0801/  0804 | 51597,7  (реш. от  22.12.2023  № 59-ДГО) | 60162,7  (реш. от  23.12.2024  № 14-ДГО) | 48171,2  (реш. от  28.02.2025  № 05-ДГО) |
| 3 | Предусмотрено муниципальной программой на соответствующий год | 911 | 0801/  0804 | 51285,7  (постановл.  администрации  от 29.12.2023  № 2776) | 60162,7  (постановл.  администрации  от 28.12.2024  № 2341) | 48171,2  (постановл.  администрации  от 23.01.2025  № 31) |
| 4 | Доведено лимитов на соответствующий год | 911 | 0801/  0804 | 51285,7 | 60162,7 | 48171,2 |
| 5 | Фактическое исполнение за соответствующий год | 911 | 0801 | **51281,9** | **59289,2** | **12117,0**  (за 1 квартал 2025 года) |

План мероприятий по реализации муниципальной программы города Тулуна «Культура» ***на 2023 год*** утвержден распоряжением председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 20.01.2023 г. № 22. Последние изменения в план мероприятий на 2023 год внесены распоряжением председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 29.12.2023 г. № 624. В соответствии с утвержденным планом мероприятий в рамках реализации основного мероприятия «Организация досуга» на 2023 год предусмотрены следующие мероприятия на общую сумму **51285,7** тыс.руб.:

1) проведение городских культурно-досуговых мероприятий (по отдельному плану) на сумму 2412,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

2) оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» (15 клубных формирований) на сумму 48873,7 тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета на сумму 8000,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета на сумму 40873,7 тыс.рублей.

План мероприятий по реализации муниципальной программы города Тулуна «Культура» ***на 2024 год*** утвержден распоряжением председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 18.01.2024 г. № 21. Последние изменения в план мероприятий на 2024 год внесены распоряжением председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 28.12.2024 г. № 783. В соответствии с утвержденным планом мероприятий в рамках реализации основного мероприятия «Организация досуга» на 2024 год предусмотрены следующие мероприятия на общую сумму **60162,7** тыс.руб.:

1) проведение городских культурно-досуговых мероприятий (по отдельному плану) на сумму 2540,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

2) оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» (15 клубных формирований) на сумму 57622,7 тыс.руб. за счет средств местного бюджета.

План мероприятий по реализации муниципальной программы города Тулуна «Культура» на 2025 год утвержден распоряжением заместителя мэра - председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 23.01.2025 г. № 53.

В соответствии с утвержденным планом мероприятий в рамках реализации основного мероприятия «Организация досуга» ***на 2025 год*** предусмотрены следующие мероприятия на общую сумму **48171,2** тыс.руб.:

1) проведение городских культурно-досуговых мероприятий (по отдельному плану) на сумму 1500,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

2) оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» (15 клубных формирований) на сумму 46671,2 тыс.руб. за счет средств местного бюджета.

**3. Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»**

Главным распорядителем средств местного бюджета, выделенных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» является Комитет социальной политики администрации городского округа (код ГРБС 911).

В целях реализации мероприятий основного мероприятия «Организация досуга» в проверяемом периоде производились расходы на проведение городских культурно-досуговых мероприятий и на оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества».

Сведения о расходах МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура» за 2023, 2024, 2025 годы:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование расходов** | **КВР** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год**  **(за 1 квартал 2025 года)** |
|  | **1. Проведение городских культурно-досуговых мероприятий** | | | | |
| 1 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь» | 612 | 1199,9 | 1086,7 | 37,3 |
| 2 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель» | 612 | 533,8 | 590,0 | 37,6 |
| 3 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Централизованная библиотечная система» | 612 | 138,4 | 100,0 | 5,0 |
| 4 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Краеведческий музей имени П.Ф.Гущина» | 612 | 185,0 | 125,0 | 5,0 |
| 5 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования города Тулуна «Детская музыкальная школа» | 612 | 18,0 | 128,0 | - |
| 6 | Перечисление субсидий муниципальному автономному учреждению дополнительного образования города Тулуна «Детская художественная школа» | 622 | 22,0 | 138,3 | - |
| 7 | Перечисление субсидий муниципальному автономному учреждению дополнительного образования города Тулуна «Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл» | 622 | 20,0 | 10,0 | - |
| 8 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению города Тулуна «Молодежный центр «Ритм» | 612 | 5,0 | 5,0 | - |
| 9 | Расходы, произведенные МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» |  | 286,1 | 356,7 | 30,0 |
| 9.1 | Вручение именной стипендии мэра | 350 | 18,0 | 40,0 | - |
| 9.2 | Приобретение материальных запасов | 244 | 268,1 | 169,0 | 30,0 |
| 9.3 | Приобретение основных средств | 244 | 0,0 | 35,0 | - |
| 9.4 | Расходы на выплату персоналу | 123 | 0,0 | 112,7 | - |
|  | **Итого** |  | **2408,2** | **2539,7** | **114,9** |
| **2. Оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»** | | | | | |
| 1 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь» | 611 | 32638,8 | 33917,1 | 7726,8 |
| 2 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель» | 611 | 16234,9 | 22832,4 | 4275,3 |
|  | **Итого** |  | **48873,7** | **56749,5** | **12002,1** |
|  | **Всего** |  | **51281,9** | **59289,2** | **12117,0** |

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам. Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в абзаце 2 пункта 1 указанной статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (абз.20 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ).

Абзацем 2 статьи 15 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

**В нарушение статей 6, 15, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ** **в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальный правовой акт, в результате которого возникают расходные обязательства** **по финансированию городских культурно-досуговых мероприятий, не принят.**

Министерство финансов РФ в своем письме от 12.09.2013 г. № 02-16-03/37757 указало, что государственные (муниципальные) программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта РФ (муниципального образования).

В письме Министерства финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 также указано, что государственные (муниципальные) программы сами по себе расходных обязательств не порождают, поскольку не соответствуют указанным требованиям, в том числе не устанавливают конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов.

Исходя из анализа норм действующего бюджетного законодательства РФ установление расходных обязательств муниципального образования предполагает принятие нормативных правовых актов, предусматривающих расходные обязательства по решению вопросов местного значения, включающих в том числе:

- финансовое обеспечение расходных обязательств за счет средств местного бюджета и субсидий из бюджета субъекта РФ, предоставляемых бюджету муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств;

- порядок расходования бюджетных средств;

- порядок организации работ по решению вопросов местного значения.

Таким образом, **в проверяемом периоде (2023, 2024 годах и 1 квартале 2025 года) расходы на проведение городских культурно-досуговых мероприятий (за исключением расходов на вручение именной стипендии мэра), на общую сумму 5004,8 тыс.руб. произведены в нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 86, а также статей 6, 15, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» предоставлены пояснения по акту № 2-а от 03.04.2025 г. (исх. от 14.04.2025 г. № 256), в которых указано, что проект постановления «Об установлении расходного обязательства по организации и проведению культурно-досуговых мероприятий в области культурно-досуговой деятельности» разработан и направлен на согласование.

**3.1. Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на проведение городских культурно-досуговых мероприятий**

В рамках реализации основного мероприятия «Организация досуга» в целях проведения городских культурно-досуговых мероприятий в проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом социальной политики администрации городского округа произведены следующие расходы:

1) перечислялись субсидии на проведение городских культурно-досуговых мероприятий муниципальным бюджетным учреждениям города Тулуна;

2) перечислялись субсидии на проведение городских культурно-досуговых мероприятий муниципальным автономным учреждениям города Тулуна;

3) производились расходы на проведение городских культурно-досуговых мероприятий непосредственно Комитетом;

4) производились расходы на вручение именной стипендии мэра.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование расходов** | **КФСР** | **КВР** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год**  **(за 1 квартал 2025 года)** |
| **Проведение городских культурно-досуговых мероприятий** | | | | | | |
| 1 | Перечисление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям Тулуна | 0801 | 612 | 2080,1 | 2034,7 | 84,9 |
| 2 | Перечисление субсидий муниципальным автономным учреждениям дополнительного образования города Тулуна (ДХШ, ЦДО Кристалл) | 0801 | 622 | 42,0 | 148,3 | - |
| 3 | Расходы МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» на проведение городских культурно-досуговых мероприятий |  |  | 268,1 | 316,7 | 30,0 |
| 3.1 | Приобретение материальных запасов (Комитет соц. политики) | 0801 | 244 | 268,1 | 169,0 | 30,0 |
| 3.2 | Приобретение основных средств (Комитет соц. политики) | 0801 | 244 | 0,0 | 35,0 | - |
| 3.3 | Расходы на выплату персоналу (Комитет соц. политики) | 0804 | 123 | 0,0 | 112,7 | - |
| 4 | Вручение именной стипендии мэра (Комитет соц. политики) | 0801 | 350 | 18,0 | 40,0 | - |
|  | **Итого** |  |  | **2408,2** | **2539,7** | **114,9** |

**Выделение в проверяемом периоде Комитетом социальной политики администрации городского округа учреждениям дополнительного образования: МБУ ДО «ДМШ», МАУ ДО «Кристалл», МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» целевых субсидий на цели, не связанные с предметом и видом деятельности учреждений, а именно на проведение мероприятий по организации досуга горожан является нецелевым выделением субсидий учреждениям дополнительного образования.**

Так на проведение мероприятий по организации досуга горожан в проверяемом периоде учреждениям дополнительного образования были перечислены субсидии в сумме **90,0** тыс.руб., в т.ч.:

МБУ ДО «ДМШ»: в 2023 году на мероприятие «Открытие Новогодней елки в микрорайонах города» (открытие Новогодней елки в м-не им. Жукова) в сумме 5,0 тыс.руб., в 2024 году на мероприятие «Открытие Новогодней елки в микрорайонах города» (открытие Новогодней елки в м-не Железнодорожников) в сумме 5,0 тыс.руб., всего в сумме **10,0** тыс.руб.;

МАУ ДО «Кристалл»: в 2023 году на мероприятие «Открытие Новогоднего сезона» (открытие главной Новогодней елки на центральной площади Тулуна) в сумме 20,0 тыс.руб., в 2024 году на проведение общегородского праздника «День защиты детей» в сумме 5,0 тыс.руб., на мероприятие «Открытие Новогодней елки в микрорайонах города» (открытие Новогодней елки в м-не Угольщиков) в сумме 5,0 тыс.руб., всего в сумме **30,0** тыс.руб.;

МАУ ДО города Тулуна «ДХШ»: в 2023 году на мероприятие «Открытие Новогодней елки в микрорайонах города» (открытие Новогодней елки в сквере им.Зинченко в пос.Шахта) в сумме 5,0 тыс.руб., в 2024 году на мероприятия «Народное гуляние Масленица» в сумме 20,0 тыс.руб., «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня победы» в сумме 10,0 тыс.руб., «Праздник День защиты детей» в сумме 5,0 тыс.руб., «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» в сумме 10,0 тыс.руб., всего в сумме **50,0** тыс.рублей.

С целью установления эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных муниципальным учреждениям города Тулуна на проведение городских культурно-досуговых мероприятий, в рамках настоящего контрольного мероприятия в указанных учреждениях были проведены встречные контрольные мероприятия, результаты которых отражены в актах:

1) № 2-а/1 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна «Централизованная библиотечная система»;

2) № 2-а/2 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна «Краеведческий музей имени П.Ф. Гущина»;

3) № 2-а/3 от 27.02.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования города Тулуна «Детская музыкальная школа»;

4) № 2-а/4 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования города Тулуна «Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл»;

5) № 2-а/5 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования города Тулуна «Детская художественная школа»;

6) № 2-а/6 от 14.03.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении города Тулуна «Молодежный центр «Ритм»;

7) № 2-а/7 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь»;

8) № 2-а/8 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель».

В ходе проведения встречных контрольных мероприятий установлено, что закупки товаров (работ, услуг) необходимых для проведения городских культурно-досуговых мероприятий, осуществлялись муниципальными учреждениями в проверяемом периоде (2023-2025 гг.) без проведения торгов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании [пунктов 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=176444&dst=101957), [5, 17 части 1 статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=176444&dst=101958) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом **в нарушение статей 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки товаров (работ, услуг), необходимых для проведения городских культурно-досуговых мероприятий, произведены без определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Объем средств, использованных с нарушением статей 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, за проверяемый период (2023, 2024 годы и 1 квартал 2025 года) составил **4779,4** тыс.рублей.

**Расходы на закупку товаров, работ, услуг по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (КОСГУ 310, 340, 222, 226) в рамках проведения городских культурно-досуговых мероприятий**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | 2023 год | 2024 год | 1 квартал 2025 года | Всего |
| 1 | МБУК «ЦБС» | 138,4 | 100,0 | 5,0 | **243,4** |
| 2 | МБУК г.Тулуна «КМ им. П.Ф. Гущина» | 184,999 | 125,0 | 5,0 | **314,999** |
| 3 | МБУ ДО «ДМШ» г.Тулуна | 18,0 | 128,0 |  | **146** |
| 4 | МАУ ДО «Кристалл» | 20,0 | 10,0 |  | **30** |
| 5 | МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» | 22,0 | 126,869 |  | **148,869** |
| 6 | МБУ МЦ «Ритм» | 5,0 | 5,0 |  | **10** |
| 7 | МБУК ЦД «Сибирь» | 1156,455 | 1081,282 | 30,0 | **2267,736** |
| 8 | МБУК ДК «Строитель» | 533,787 | 589,992 | 37,559 | **1161,338** |
| 9 | МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» | 268,090 | 169,0 | 30,0 | **467,09** |
|  | **ИТОГО** | **2346,731** | **2335,142** | **97,559** | **4779,432** |

Наибольшие суммы расходов произведены в 2023 году на мероприятия: «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня победы» **346,3** тыс.руб. и «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» **444,3** тыс.рублей.

На проведение указанных 2-х мероприятий израсходовано 790,6 тыс.руб. или 32,8 % от общего объема средств, выделенных на проведение городских культурно-досуговых мероприятий (факт 2023 года 2408,2 тыс.руб.).

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального учреждения | Расходы на мероприятие «Народное гуляние Масленица»  за 2023 год | Расходы на мероприятие «Подготовительные мероприятия к праздн. Дня победы»  за 2023 год | Расходы на мероприятие «Праздник День защиты детей» за 2023 год | Расходы на мероприятие «Подготовительные мероприятия к праздн. Дня города»  за 2023 год | Расходы на мероприятие «Гастроли творческих коллективов» за 2023 год |
| 1 | МБУК ЦД «Сибирь» | 66,0 | 331,440 | 50,204 | 339,339 | 51,663 |
| 2 | МБУК ДК «Строитель» | 46,854 | 9,865 | 78,427 | 90,0 | 26,745 |
| 3 | МБУК «ЦБС» | 10,0 | - | 5,0 | 10,0 | - |
| 4 | «КМ им. П.Ф. Гущина» | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | - |
|  | **ИТОГО** | **127,854** | **346,305** | **138,631** | **444,339** | **78,408** |

В рамках проведения мероприятия «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня победы» МБУК ЦД «Сибирь» был заключен договор от 10.04.2023 г. № 3 с ООО «Футуро» ИНН 3812067678 (г.Иркутск), (лицензия № 14552-ПИ от 17.05.2019 г.) на сумму **220,0** тыс.руб. на организацию и проведение фейерверка 9 мая 2023 г. в г.Тулуне, пер.Театральный, 2.

В рамках проведения мероприятия «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» МБУК ЦД «Сибирь» был заключен договор на выступление привлеченного творческого коллектива: договор 07.08.2023 г. № 230807-1 с ИП Солодковым Н.Н. ИНН 381254407873 (г.Иркутск) на сумму **190,0** тыс.руб. на оказание услуг по выступлению кавер-группы «Black jack», состоящей из 5 человек (4-х музыкантов и 1-го звукорежиссера).

Наибольшие суммы расходов произведены в 2024 году на мероприятие «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» **606,0** тыс.рублей. На проведение указанного мероприятия направлено 23,8 % от общего объема средств, выделенных на проведение городских культурно-досуговых мероприятий (факт 2024 года 2539,7 тыс.руб.).

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального учреждения | Расходы на мероприятие «Народное гуляние Масленица»  за 2024 год | Расходы на мероприятие «Подготовительные мероприятия к праздн. Дня победы»  за 2024 год | Расходы на мероприятие «Праздник День защиты детей» за 2024 год | Расходы на мероприятие «Подготовительные мероприятия к праздн. Дня города»  за 2024 год | Расходы на мероприятие «Гастроли творческих коллективов» за 2024 год |
| 1 | МБУК ЦД «Сибирь» | 20,0 | 60,0 | 70,0 | 496,060 | 49,988 |
| 2 | МБУК ДК «Строитель» | 86,073 | 80,0 | 30,0 | 80,0 | 10,0 |
| 3 | МБУК «ЦБС» | 10,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 |  |
| 4 | «КМ им. П.Ф. Гущина» | 10,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 |  |
| 5 | МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» | 20,0 | 10,0 | 5,0 | 10,0 |  |
| 6 | МАУ ДО «Кристалл» | - | - | 5,0 | - |  |
|  | **ИТОГО** | **146,073** | **160,0** | **130,0** | **606,06** | **59,998** |

В рамках проведения мероприятия «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» МБУК ЦД «Сибирь» были заключены договоры на выступление привлеченных творческих коллективов:

- договор от 29.07.2024 г. № 2024-07-29 с Казак Д.О. ИНН 544500890541 (г.Бердск) на сумму **170,0** тыс.руб. на оказание услуг по организации музыкального сопровождения посредством привлечения музыкального коллектива «Men Stream Пати Ракеты» при проведении праздника «День города»;

- договор от 29.07.2024 г. № 1 с Зайцевым А.В. ИНН 384830273152 (г.Слюдянка) на сумму **150,0** тыс.руб. на оказание услуг по организации музыкального сопровождения посредством привлечения музыкальной кавер-группы «Камчатка FM» при проведении праздника «День города».

По сравнению с 2023 годом расходы на мероприятие «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня города» в 2024 году увеличились на 161,7 тыс.руб. по причине увеличения расходов на выступление привлеченных музыкальных коллективов: в 2023 году расходы на выступление привлеченных музыкальных коллективов (одной группы) составили 190,0 тыс.руб., в 2024 году расходы на выступление привлеченных музыкальных коллективов (двух групп) составили 320,0 тыс.руб., что на 130,0 тыс.руб. больше, чем в 2023 году.

Расходы на проведение мероприятия «Подготовительные мероприятия к празднованию Дня победы» в 2024 году составили 160,0 тыс.руб., что на 186,3 тыс.руб. меньше, чем в 2023 году. Уменьшение расходов объясняется тем, что в 2024 году в рамках мероприятия не производились расходы на организацию и проведение фейерверка, которые в 2023 году составили 220,0 тыс.рублей.

В проверяемом периоде муниципальными учреждениями города Тулуна за счет средств, выделенных на проведение городских культурно-досуговых мероприятий, а также за счет средств, выделенных МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» на выполнение муниципального задания, были приобретены основные средства на общую сумму **900,3** тыс.руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | Приобретено основных средств за счет средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Организация досуга», тыс.руб. | | |
| за 2023 год | за 2024 год | за 1 квл. 2025 года |
| 1 | МБУК «ЦБС» | 20,400 | - | - |
| 2 | МБУК г.Тулуна «КМ им. П.Ф. Гущина» | 77,079 | - | - |
| 3 | МБУК ДО «ДМШ» г.Тулуна | - | - | - |
| 4 | МАУ ДО «Кристалл» | - | - | - |
| 5 | МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» | - | 1,150 | - |
| 6 | МБУ МЦ «Ритм» | - | - | - |
| 7 | МБУК ЦД «Сибирь» | 88,216 (меропр.) | - | - |
| - (мун.зад.) | - | - |
| 8 | МБУК ДК «Строитель» | 86,5 (меропр.) | 122,815 (меропр.) | - |
| 496,3 (мун.зад.) | 7,8 (мун.зад.) | - |
|  | **ИТОГО** | **768,495** | **131,765** | **-** |

Стоимость приобретенных основных средств учитывается учреждениями на счетах бухгалтерского учета: на балансовом счете 101 «Основные средства» и на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации».

В результате осмотров, проведенных в учреждениях в период проведения настоящего контрольного мероприятия, установлено, что все основные средства, приобретенные учреждениями в 2023-2024 годах за счет средств, выделенных учреждениям на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура», имеются в наличии, за исключением новогодних гирлянд общей стоимостью 21,0 тыс.руб., приобретенных МБУК ДК «Строитель» и списанных в связи с порчей подростком в парке Мира в ночь с 23.12.2023 г. на 24.12.2023 года.

В результате выборочной проверки произведенных учреждениями расходов фактов нецелевого и неэффективного использования средств, выделенных муниципальным учреждениям города Тулуна на реализацию основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура» за 2023-2024 годы и текущий период 2025 года, не установлено.

**3.2. Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самостоятельного народного творчества»**

В рамках реализации основного мероприятия «Организация досуга» в целях оказания муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самостоятельного народного творчества» в проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом социальной политики администрации городского округа предоставлялись субсидии двум муниципальным учреждениям: муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь» и муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель»:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование расходов** | **КВР** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год**  **(за 1 квартал 2025 года)** |
| 1 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь» | 611 | 32638,8 | 33917,1 | 7726,8 |
| 2 | Перечисление субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель» | 611 | 16234,9 | 22832,4 | 4275,3 |
|  | **ИТОГО** |  | **48873,7** | **56749,5** | **12002,1** |

Перечисление субсидий производилось на основании Соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Расходы произведены за счет средств местного бюджета, а также средств субсидии из областного бюджета.

Расходы на перечисление субсидий произведены по подразделу 0801 «Культура», КВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

С целью установления эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на оказание муниципальной услуги (работы) «Организация деятельности клубных формирований и формирований самостоятельного народного творчества», в рамках настоящего контрольного мероприятия в муниципальных бюджетных учреждениях культуры города Тулуна проведены встречные контрольные мероприятия, результаты которых отражены в актах:

1) № 2-а/7 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна «Центр досуга «Сибирь»;

2) № 2-а/8 от 03.04.2025 г. по результатам встречного контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель».

В ходе проведения встречных контрольных мероприятий установлено, что на основании постановления администрации городского округа от 08.12.2022 г. № 1985 было создано муниципальное бюджетное учреждение культуры города Тулуна Дом культуры «Строитель» (МБУК ДК «Строитель»), дата постановки на учет в налоговом органе: 14.12.2022 года.

В проверяемом периоде руководителем учреждения являлся Черкашин Д.Н.:

на основании распоряжения и.о. председателя МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» от 19.12.2022 г. № 445 он назначен на должность директора учреждения сроком на 1 год с 19.12.2022 г. по 18.12.2023 г.;

на основании распоряжения администрации городского округа от 19.12.2023 г. № 485 (распоряжение подписано и.о. мэра города Тулуна Абрамовой Е.Е.) он назначен на должность директора учреждения сроком на 3 года с 19.12.2023 г. по 18.12.2026 г.

Назначение руководителя МБУК ДК «Строитель» Черкашина Д.Н. распоряжением администрации городского округа от 19.12.2023 г. № 485 **произведено в нарушение подпункта 5.7.13 пункта 5.7 раздела 5 Положения** о муниципальном казенном учреждении «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 03.12.2014 г. № 24-ДГО, в соответствии с которым назначение на должность и освобождение от должности руководителей муниципальных учреждений по согласованию с мэром города Тулуна относится к полномочиям председателя Комитета.

МБУК ДК «Строитель» имеет те же виды деятельности, что и МБУК ЦБ «Сибирь»: основной вид деятельности: «Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества» (ОКВЭД 90.04.3);

дополнительные виды деятельности:

«Деятельность в области демонстрации кинофильмов» (ОКВЭД 59.14);

«Деятельность в области звукозаписи и издания музыкальных произведений» (ОКВЭД 59.20);

«Прокат и аренда прочих предметов личного пользования и хозяйственно-бытового назначения» (ОКВЭД 77.29);

«Деятельность в области исполнительских искусств» (ОКВЭД 90.01);

«Деятельность парков культуры и отдыха и тематических парков» (ОКВЭД 93.21);

«Деятельность танцплощадок, дискотек, школ танцев» (ОКВЭД 93.29.2);

«Организация обрядов (свадеб, юбилеев), в т.ч. музыкальное сопровождение» (ОКВЭД 93.29.3);

«Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (ОКВЭД 93.29.9).

Согласно Уставу МБУК ДК «Строитель», утвержденному постановлением администрации городского округа от 08.12.2022 г. № 1986, предметом деятельности учреждения является:

- удовлетворение потребностей населения в сохранении и развитии традиционного художественного творчества, любительского искусства, другой самодеятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения;

- создание благоприятных условий для организации культурного досуга и отдыха жителей муниципального образования;

- предоставление услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, доступных для широких слоев населения;

- пропаганда и поддержка народных традиций, праздников, обрядов, народных промыслов и ремесел.

Следовательно, предмет деятельности МБУК ДК «Строитель» соответствует предмету деятельности МБУК ЦД «Сибирь».

В 2023-2024 годах в МБУК ДК «Строитель» было создано 5 клубных формирований:

1. Театральный кружок «Мозаика» 6+, руководитель Мараховская М.А.;

2. Хореографический коллектив «Импульс» 6+, руководитель Мерикина Л.И.;

3. Студия декоративно-прикладного творчества «Штучки ручками» 6+, руководитель Родина Л.А.;

4. Народный хор ветеранов «Лейся песня» 55+, руководитель Швидко Е.А.;

5. Вокальная студия «Bel canto» 6+, руководитель Дыбко П.А.

В 2025 году из списка клубных формирований исключена вокальная студия «Bel canto» 6+, руководитель Дыбко П.А., организовано новое клубное формирование – вокальная студия «Гармоника» по направлению вокал (эстрада), руководитель Поцейко Е.В.

В проверяемом периоде в МБУК ЦД «Сибирь» было создано 10 клубных формирований:

1. Народная фольклорная группа «Завалинка», руководитель Подобедова С.И. (в 2023-2024 гг. 2 состава, в 2024-2025 гг. 3 состава);

2. Хореографический коллектив «Нон-стоп» - 4 состава, руководитель Дектярева Ю.А.;

3. Студия эстрадного вокала «Форманта» - 4 состава, руководитель Кузякина С.В.;

4. Образцовый хореографический коллектив «Вдохновение» - 4 состава, руководитель Кизина Ю.В.;

5. Театральный коллектив «Парафраз» - 4 состава, руководитель Тятюшкина Н.В.;

6. Ансамбль гитаристов «Аккорд», руководитель Белоусов А.В. (в 2023-2024 гг. 2 состава, в 2024-2025 гг. 1 состав);

7. Хореографическая группа «Лория», руководитель Бородько Л.Д. (в 2023-2024 гг. 2 состава, в 2024-2025 гг. 1 состав);

8. Арт-мастерская «Рыжий кот» - 4 состава (в 2023-2024 гг. руководитель Монид Е.В., в 2024-2025 гг. руководитель Знахаренко Е.В.);

9. В 2023-2024 гг. клуб фитнес-танцев «Кипарис», руководитель Прокопенко З.А.; в 2024-2025 гг. хореографический коллектив «Дежавю», руководитель Бородько Л.Д.;

10. В 2023-2024 гг. вокально-хоровой коллектив «Сопрано» - 4 состава, руководитель Чужакина А.В.; в 2024-2025 гг. спортивная секция «Джампинг» - 4 состава, руководитель Жигачева А.А.

Штатная численность МБУК ЦД «Сибирь» на конец 2022 года (до создания МБУК ДК «Строитель») составляла 59 штатных единиц с фондом оплаты труда (ФОТ) в месяц 1863,1 тыс.рублей.

С 1 января 2023 года штатная численность МБУК ЦД «Сибирь» утверждена в количестве 43 штатных единиц с ФОТ в месяц 1563,1 тыс.руб., штатная численность МБУК ДК «Строитель» утверждена в количестве 25,25 штатных единиц с ФОТ в месяц 827,2 тыс.рублей. Общая штатная численность двух учреждений на 01.01.2023 г. утверждена в количестве 68,25 штатных единиц, что на 9,25 штатных единиц больше штатной численности МБУК ЦД «Сибирь» до создания МБУК ДК «Строитель», ФОТ в месяц увеличился на 527,2 тыс.рублей.

В связи с созданием на основании постановления администрации городского округа от 22.10.2024 г. № 1752 муниципального бюджетного учреждения города Тулуна «Центр финансового и технического обслуживания» (МБУ ЦО) из штатных расписаний МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» с 01.12.2024 г. исключены штатные единицы обслуживающего персонала: рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, уборщиков служебных помещений, гардеробщиков, дворников.

Между МБУК ЦД «Сибирь», МБУК ДК «Строитель» и МБУ ЦО заключены договоры по предоставлению персонала.

При этом работники, занимавшие данные должности до сокращения, по прежнему выполняют свои трудовые обязанности в МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель», но официально трудоустроены с 01.12.2024 г. в МБУ ЦО, **что по мнению руководителей МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» создает проблемы в организации деятельности указанных работников, в т.ч. в части привлечения работников к работе в вечернее время, в выходные и праздничные дни.**

Согласно пояснениям, предоставленным МБУК ДК «Строитель» (исх. от 11.04.2025 г. № 72), учреждение не может регулировать график отпусков данных работников, что приводит к сложностям в работе учреждения, особенно в летний период, когда проводится текущий ремонт здания; учреждение не имеет возможности премировать данных работников за сверхурочную работу и работу в выходные и праздничные дни; данное сокращение штатных единиц приводит к трудностям в выполнении мероприятий, направленных на организацию досуга.

Также в ходе встречного контрольного мероприятия установлено, что впериод с21.12.2022 г до 16.10.2024 г., т.е. на протяжении почти двух лет перевозка пассажиров, в т.ч. детей автобусом Mersedes Benz 223237 гос.номер Н465ВН 138, 2017 г.в., закрепленном за МБУК ДК «Строитель» на праве оперативного управления в соответствии с распоряжением председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа от 21.12.2022 г. № 546-22, **осуществлялась без лицензии, что является нарушением** Федерального закона от 30.10.2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», которым введено лицензирование любых перевозок людей автобусами с 01.03.2019 года, а также **административным нарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ.**

Согласно пояснениям, предоставленным МБУК ДК «Строитель» (исх. от 11.04.2025 г. № 72), лицензия на перевозку пассажиров автобусом была выдана учреждению после прохождения обучения в ЧУ ДПО «Центр профессиональной подготовки работников автомобильного транспорта» заместителем директора учреждения по административно-хозяйственной части (диплом об обучении получен 22.04.2023 г.) и руководителем учреждения (дипломы об обучении получены 22.06.2024 г. и 06.07.2024 г.).

**3.3. Анализ расходов на выплату именных стипендий мэра городского округа воспитанникам муниципальных учреждений дополнительного образования, учреждений культуры муниципального образования – «город Тулун»**

Выплата именных стипендий мэра городского округа воспитанникам муниципальных учреждений дополнительного образования, учреждений культуры муниципального образования – «город Тулун» осуществляется в соответствии с постановлением мэра городского округа от 03.12.2021 г. № 2268, которым утверждено Положение о порядке присуждения и выплаты именных стипендий и состав комиссии по присуждению и выплате именных стипендий.

Согласно утвержденному Положению о порядке присуждения и выплаты именных стипендий, стипендии присуждаются воспитанникам муниципальных учреждений дополнительного образования, учреждений культуры муниципального образования – «город Тулун» - одаренным детям и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусств. Стипендии присуждаются воспитанникам, добившимся общественного признания – лауреатам международных, всероссийских, региональных, городских конкурсов, фестивалей, выставок, олимпиад, смотров и других творческих акций. Ежегодно присуждается не более 6 стипендий. Ходатайства о назначении стипендий подаются руководителями учреждений в Управление культуры, спорта и молодежной политики МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна».

Постановлением мэра городского округа от 03.12.2021 г. № 2268 утвержден следующий состав комиссии по присуждению и выплате именных стипендий: Кузьменко А.Ф. – председатель Комитета социальной политики администрации городского округа (председатель комиссии), Константинова Л.В. – консультант Управления культуры, спорта и молодежной политики Комитета социальной политики администрации городского округа (секретарь комиссии), Данилова Н.Н. – начальник Управления культуры, спорта и молодежной политики Комитета социальной политики администрации городского округа (член комиссии), Щербакова Н.А. – начальник Управления образования Комитета социальной политики администрации городского округа (член комиссии), Дударева Н.С. – заместитель председателя Комитета социальной политики администрации городского округа (член комиссии).

Размер стипендии первоначально был установлен в размере 2,5 тыс.рублей. В соответствии с постановлением мэра городского округа от 14.12.2022 г. № 07 размер стипендии увеличен до 3,0 тыс.рублей. В соответствии с постановлением мэра городского округа от 22.10.2024 г. № 2 размер стипендии увеличен до 4,0 тыс.руб., а количество получателей стипендии увеличено до 10 человек.

В 2023 году в соответствии с протоколом заседания комиссии по присуждению и выплате именных стипендий мэра городского округа от 06.12.2023 г. № 15, постановлением мэра городского округа от 12.12.2023 г. № 3 «О присуждении именных стипендий мэра городского округа воспитанникам муниципальных учреждений дополнительного образования, учреждений культуры муниципального образования – «город Тулун»» именная стипендия мэра в размере 3,0 тыс.руб. была выплачена шести воспитанникам: Бруевой Ульяне и Садкову Добрыне – учащимся МБУ ДО ДМШ г. Тулуна, Соболеву Валерию, Ведерниковой Полине – учащимся МАУ ДО города Тулуна «ДХШ», Сингилевой Татьяне, Серой Александре – воспитанницам МБУК ЦД «Сибирь».

Общие расходы на выплату именных стипендий мэра в 2023 году составили 18,0 тыс.руб. (6 чел. х 3 т.р.). Указанные расходы подтверждены ведомостью выдачи именной стипендии мэра от 20.12.2023 г. на сумму 18,0 тыс.руб., авансовым отчетом методиста Управления культуры, спорта и молодежной политики Комитета социальной политики администрации городского округа Комиссаровой С.Л. от 20.12.2023 г. на сумму 18,0 тыс.руб. о расходовании средств, выданных в подотчет, платежным поручением от 15.12.2023 г № 5093 на перечисление Комитетом социальной политики администрации городского округа в подотчет Комиссаровой С.Л. средств в сумме 18,0 тыс.рублей.

В 2024 году в соответствии с протоколом заседания комиссии по присуждению и выплате именных стипендий мэра городского округа от 03.12.2024 г. № 15, постановлением мэра городского округа от 06.12.2024 г. № 3 «О присуждении именных стипендий мэра городского округа воспитанникам муниципальных учреждений дополнительного образования, учреждений культуры муниципального образования – «город Тулун»» именная стипендия мэра в размере 4,0 тыс.руб. была выплачена десяти воспитанникам: Шипиленко Егору, Грищенко Дарье, Ерёминой Ардиль, Каюмба Мирии - учащимся МБУ ДО ДМШ г. Тулуна, Тужилкину Александру, Валько Диане, Бажановой Кристине, Хабаровой Марии - учащимся МАУ ДО города Тулуна «ДХШ», Куприяновой Полине, Ткалевой Милене - воспитанницам МБУК ЦД «Сибирь».

Общие расходы на выплату именных стипендий мэра в 2024 году составили 40,0 тыс.руб. (10 чел. х 4 т.р.). Указанные расходы подтверждены ведомостью выдачи именной стипендии мэра от 12.12.2024 г. на сумму 40,0 тыс.руб., авансовым отчетом консультанта Управления, спорта и молодежной политики Комитета социальной политики администрации городского округа Константиновой Л.В. от 12.12.2024 г. о расходовании средств, выданных в подотчет, платежным поручением от 09.12.2024 г. № 5299 на перечисление Комитетом социальной политики администрации городского округа в подотчет Константиновой Л.В. средств в сумме 40,0 тыс.рублей.

**4. Анализ установления и достижения отдельных целевых показателей при реализации основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»**

Согласно отчету Комитета социальной политики администрации городского округа об исполнении плана мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Культура» за 2023 год целевые показатели основного мероприятия «Организация досуга» достигнуты.

***Сведения о достижении целевых показателей основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»***

***за 2023 год (тыс.руб.)***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Значение целевого показателя по плану на 2023 год | Достижение целевого показателя согласно годовому отчету за 2023 год | Отклонение от плана (гр.4-гр.3) | |
| +/- | % |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| **Основное мероприятие «Организация досуга»** | | | | | |
| 1 | Количество участников клубных формирований (чел.) | 513 | 513 | - | - |
| 2 | Общее количество культурно-досуговых мероприятий (ед.) | 281 | 281 | - | - |
| 3 | Количество участников (посетителей) культурно-досуговых мероприятий (чел.) | 12000 | 14000 | +2000 | +16,7 |

Как видно из отчета, в 2023 году были достигнуты целевые показатели «Количество участников клубных формирований» и «Общее количество культурно-досуговых» мероприятий. Целевой показатель «Количество посетителей культурно-досуговых мероприятий» перевыполнен в связи с реализацией программы «Пушкинская карта» и увеличением посадочных мест в зрительном зале.

Примечание: в отчете в графе 7 «Отклонение фактического значения от планового, %» **неверно указано значение** отклонения по показателю «Количество посетителей культурно-досуговых мероприятий», указано 4,2 %, фактическое отклонение составляет 16,7 %

Согласно отчету Комитета социальной политики администрации городского округа об исполнении плана мероприятий муниципальной программы города Тулуна «Культура» за 2024 год целевые показатели основного мероприятия «Организация досуга» достигнуты.

***Сведения о достижении целевых показателей основного мероприятия «Организация досуга» муниципальной программы города Тулуна «Культура»***

***за 2024 год (тыс.руб.)***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Значение целевого показателя по плану на 2024 год | Достижение целевого показателя согласно годовому отчету за 2024 год | Отклонение от плана (гр.4-гр.3) | |
| +/- | % |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| **Основное мероприятие «Организация досуга»** | | | | | |
| 1 | Количество участников клубных формирований (чел.) | 513 | 516 | +3 | +0,5 |
| 2 | Общее количество культурно-досуговых мероприятий (ед.) | 282 | 282 | - | - |
| 3 | Количество участников (посетителей) культурно-досуговых мероприятий (чел.) | 13000 | 15000 | +2000 | +15,3 |

Как видно из отчета, в 2024 году были достигнуты целевые показатели «Количество участников клубных формирований» и «Общее количество культурно-досуговых» мероприятий. Целевой показатель «Количество посетителей культурно-досуговых мероприятий» перевыполнен в связи с реализацией программы «Пушкинская карта» и увеличением посадочных мест в зрительном зале.

**5. Выводы и рекомендации**

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму **9874,2** тыс.руб.:

1. В нарушение статей 6, 15, 65, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании – «город Тулун» муниципальный правовой акт, в результате которого возникают расходные обязательства по финансированию городских культурно-досуговых мероприятий, не принят. В связи с чем, в проверяемом периоде (2023, 2024 годах и 1 квартале 2025 года) расходы на проведение городских культурно-досуговых мероприятий (за исключением расходов на вручение именной стипендии мэра) на общую сумму **5004,8** **тыс.руб. произведены в нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 86, а также статей 6, 15, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

2. Выделение в проверяемом периоде Комитетом социальной политики администрации городского округа учреждениям дополнительного образования: МБУ ДО «ДМШ», МАУ ДО «Кристалл», МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» целевых субсидий на общую сумму **90,0 тыс.руб.** на цели, не связанные с предметом и видом деятельности учреждений, а именно на проведение мероприятий по организации досуга горожан, является **нецелевым выделением субсидий** учреждениям дополнительного образования.

3. **В нарушение статей 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки товаров (работ, услуг), необходимых для проведения городских культурно-досуговых мероприятий, на общую сумму **4779,4 тыс.руб.** произведены в проверяемом периоде (2023, 2024 годах и 1 квартале 2025 года) **без определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

4. В период с21.12.2022 г до 16.10.2024 г., перевозка пассажиров, в т.ч. детей автобусом Mersedes Benz, закрепленном за МБУК ДК «Строитель» на праве оперативного управления в соответствии с распоряжением председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа от 21.12.2022 г. № 546-22, **осуществлялась без лицензии, что является нарушением** Федерального закона от 30.10.2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», которым введено лицензирование любых перевозок людей автобусами с 01.03.2019 года, а также **административным нарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ.**

5. Назначение руководителя МБУК ДК «Строитель» Черкашина Д.Н. распоряжением администрации городского округа от 19.12.2023 г. № 485 **произведено в нарушение подпункта 5.7.13 пункта 5.7 раздела 5 Положения** о муниципальном казенном учреждении «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 03.12.2014 г. № 24-ДГО, в соответствии с которым назначение на должность и освобождение от должности руководителей муниципальных учреждений по согласованию с мэром города Тулуна относится к полномочиям председателя Комитета.

6. В связи с созданием муниципального бюджетного учреждения города Тулуна «Центр финансового и технического обслуживания» (МБУ ЦО) из штатных расписаний МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» с 01.12.2024 г. исключены штатные единицы обслуживающего персонала: рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, уборщиков служебных помещений, гардеробщиков, дворников.

При этом работники, занимавшие данные должности до сокращения, по прежнему выполняют свои трудовые обязанности в МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель», но официально трудоустроены с 01.12.2024 г. в МБУ ЦО, что по мнению руководителей МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» **создает проблемы в организации деятельности указанных работников,** в т.ч. в части привлечения работников к работе в вечернее время, в выходные и праздничные дни, регулирования графиков отпусков данных работников и др., что приводит к сложностям в работе учреждений, особенно в летний период, когда проводится текущий ремонт здания.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

***МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна»:***

1. Совместно с администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» разработать и принять нормативный правовой акт по вопросу проведения и финансирования городских культурно-досуговых мероприятий на территории муниципального образования – «город Тулун».

2. Не допускать фактов перечисления целевых субсидий муниципальным учреждениям города Тулуна на цели и виды деятельности, не установленные Уставами учреждений.

3. Не допускать нарушений статей 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части осуществления закупки товаров (работ, услуг), необходимых для проведения городских культурно-досуговых мероприятий, по контрактам (договорам), заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Осуществлять контроль за исполнением муниципальными учреждениями города Тулуна требований статей 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

4. Обеспечить контроль за правомерным осуществлением муниципальными учреждениями города Тулуна видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

5. При назначении на должность и освобождении от должности руководителей муниципальных учреждений руководствоваться подпунктом 5.7.13 пункта 5.7 раздела 5 Положения о муниципальном казенном учреждении «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 03.12.2014 г. № 24-ДГО.

6. Рассмотреть вопрос о целесообразности произведенного сокращения штатных единиц обслуживающего персонала в муниципальных учреждениях культуры города Тулуна МБУК ЦД «Сибирь» и МБУК ДК «Строитель» и передачи сокращенных штатных единиц муниципальному бюджетному учреждению города Тулуна «Центр финансового и технического обслуживания».

Контрольно-счетная палата города Тулуна ожидает информацию о рассмотрении настоящего отчета **не позднее «16» мая 2025 года.**

Руководитель контрольного мероприятия,

инспектор в аппарате КСП г.Тулуна Е.П. Поплевко