**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**И Р К У Т С К А Я О Б Л А С Т Ь**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**«КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»»**

**Заключение № 9-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа о внесении изменений в решение Думы от 29.12.2014 г № 28-ДГО  *«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»***

**г. Тулун 17 июня 2015 года**

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно – счетной палаты муниципального образования – «город Тулун» Новикевич Е.В. на основании Положения о Контрольно - счетной палате, утвержденного решением Думы городского округа от 18.12.2013 года №18-ДГО, поручения председателя Думы от 11.06.2015, распоряжения председателя КСП от 16.06.2015 года № 24-р.

Финансово – экономической экспертизой охвачены и проанализированы только основные параметры бюджета без их полной детализации расходов по разделам и подразделам, в связи с ограниченным сроком ее проведения.

**1. Характеристика основных параметров местного бюджета**

Представленным Администрацией городского округа проект о внесении изменений в решение о бюджете на 2015 год и плановый период изменяются основные характеристики бюджета и состав бюджетных показателей.

Основные параметры Проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов приведены в таблице:

Таблица №2(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Состав показателей бюджета | Бюджет 2015 утв. Реш. ДГО №28 от 29.12.15. | Решение о бюджете от 31.03.15 № 03-ДГО | Проект поправок | Отклонения к первонач. Решению Думы №28 |
| 1. **Доходы бюджета всего** | **713 025** | **686 369** | **729 407** | **+ 16 382** |
| В том числе: собственные доходы | 260328 | 231319,5 | 233 381,5 | - 26 946,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 452697 | 455049,5 | 496 025,5 | + 43 328,5 |
| **2. Расходы бюджета** | **737689,6** | **722053,7** | **765 347,7** | **+ 27 658,1** |
| **3.Дефицит** | **24 664** | **35 684,2** | **35940,2** | **+ 11 276,2** |
| Доля дефицита от общего годового объема доходов за исключением безвозмездных поступлений (предельное значение 10%) | 9,47% | 15,4% | 15,4% |  |
| 4. Предельный уровень дефицита | **26032** | **23 132** | **23 338** | **+ 12 602,2** |
| **5. Объем дорожного фонда** | **23 842,2** | **25971,2** | **25342,6** | **+ 1500,4** |
| 6. Верхний предел муниципального долга | 41 383.2 | 44778,2 | 44 753 | +3369,8 |
| **7. Объем публичных нормативных обязательств** | **1492** | **692** | **1492** |  |
| Объем программных расходов | 654343,8 | 641 966,9 | 685 244,4 | +30 900,2 |
| Объем непрограммных расходов в том числе: | 83 345,8 | 80 086,8 | 80103,3 | - 3242,5 |
| Содержание мэра городского округа | 2311,9 | 2311,9 | 2311,9 | - |
| Содержание председателя думы | 1138,3 | 1138,3 | 1287,9 | +149,6 |
| Содерж. Заместителя председ. Думы | 627,7 | 627,7 | 712,6 | +84,9 |
| Содержание председателя КСП | 1247,1 | 1247,1 | 1247,1 | - |

Анализ основных параметров Проекта показывает следующее:

Доходы бюджета утверждены в объеме 686 369,0 тыс. руб., проектом предусмотрено увеличение доходной части в размере 16 382 тыс. руб., в том числе по собственным доходам – 2062,0 тыс. руб., безвозмездные перечисления увеличиваются на 43328.5 тыс. рублей. При проведении финансово – экономической экспертизы Проекта Контрольно – счетной палатой установлено:

**1.** Размер дефицита в размере 35 940,2 тыс. рублей, определен в нарушении части 3 статьи 92.1 БК РФ, поскольку дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и не должен превысить 23 338, тыс. рублей.

Сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета при проведении экспертного мероприятия не установлена, в нарушении пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пункте 1.1 Проекта не указана сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**Размер дефицита не соответствует статье 92.1 БК РФ, нарушен принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ**

**Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных** бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

**2.** Приложение №6 к Проекту «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2015 год» имеет отступления от бюджетного законодательства:

- Источниками внутреннего финансирования местного бюджета предполагается получение кредита от кредитной организации в валюте РФ и получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы, в свою очередь КСП считает, что получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ, в силу части 2 пункта 1 статьи 93.2 БК РФ, не возможно, поскольку бюджетный кредит может быть предоставлен муниципальному образованию, которое не имеет просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим бюджетом. Однако у муниципального образования город Тулун, на 01.01.2015 года имеется просроченная кредиторская задолженность по полученным бюджетным кредитам в 2014 году в размере 5 083,0 тыс.рублей, соответственно показатель получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы в РФ, из источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в размере 25 000,0 тыс. рублей, подлежит исключению.

Кроме того, получение кредитов от кредитных организаций в размере 10 414,0 тыс. рублей, предусмотрено без выплат по кредитным обязательствам, что является бюджетным нарушением. Кроме того, по разделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» не предусмотрены выплаты за пользование коммерческим кредитом, соответственно привлечение коммерческого кредита выглядит неубедительно, и имеет признаки формального отражения.

Источники финансирования дефицита бюджета могут иметь как положительное значение (поступления), так и отрицательное значение (выплаты). Выплаты отражены только по ранее полученным бюджетным кредитам в размере (-) 12 463 тыс. рублей.

**3.** Приложение №7 к Проекту решения Думы содержит Программу муниципальных внутренних заимствований на 2015 год, не соответствует действительности в связи с не верным определение объема дефицита местного бюджета отражением выплат по кредитным обязательствам и подлежит корректировке.

4. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» в нарушении статьи 6, 38.1 Бюджетного кодекса РФ не наделяет МУ «Контрольно – счетная палата» функциями главного распорядителя бюджетных средств. Кроме того, без правового основания с расходов на содержание аппарата КСП уменьшаются расходы в сумме 896,4 тыс. рублей на годовое содержание аудитора КСП. Действия Администрации городского округа выходят за пределы бюджетных полномочий и нарушают принцип финансовой самостоятельности контрольно – счетного органа, в соответствии с действующим законодательством о деятельности контрольно – счетных органах, необходимо расходы на осуществление деятельности МУ КСП оставить в прежнем объеме.

**Кроме того, следует отметить, что при предельном дефиците местного бюджета, предполагается увеличить расходы на содержание председателя Думы на 149,6 тыс. рублей, и заместителя председателя Думы на 84,9 тыс. рублей.**

**2. ВЫВОДЫ**

1. Представленный Администрацией городского округа Проект решения Думы округа о внесении изменений в решение Думы от 29.12.2014 г № 28-ДГО  *«О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,* не может быть принят Думой городского округа, поскольку нарушен принцип сбалансированности местного бюджета, имеются нарушения статьи 92.1 БК РФ.

2. Контрольно – счетная палата рекомендует Депутатам Думы отклонить представленный проект и направить в Администрацию для устранения противоречий бюджетного законодательства.

Председатель Контрольно –

счетной палаты г. Тулуна Е. В. Новикевич