|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН» |
|  |
|  |

**Заключение № 30-э**

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»

г.Тулун 19 декабря 2018 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений в порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»* на основании Положения о Контрольно-счетной палате городского округа муниципального образования – «город Тулун», в соответствии с обращением Думы городского округа от 17.12.2018 № 387.

1. Общие положения

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа. Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» (далее – Порядок) утвержден решением Думы городского округа от 30.05.2007г № 49-ДГО.

Внесение изменений в Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун» вызвано необходимостью устранения отдельных несоответствий действующему законодательству РФ, выявленных Главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в ходе проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта (экспертное заключение № 3674 от 17.09.2018).

По всему тексту Порядка исключены слова «и товариществ», т.к. Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ возможность участия муниципальных образований в создании и управлении хозяйственных товариществ не предусмотрена.

При этом, слова «(товариществах)», «(товарищества)» не исключены в пп. «в» п.1, пп. «в» п.2 приложения к Порядку.

По всему тексту Порядка слова «открытых акционерных обществ» заменены словами «публичных акционерных обществ», т.к. с 1 сентября 2014 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 05.05.2014 N 99-ФЗ в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие в том числе разделение акционерных обществ на публичные и непубличные (взамен деления на открытые и закрытые).

Полномочия администрации городского округа, определенные статьей 7 Порядка, дополнены нормой о том, что администрация городского округа устанавливает Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений. Данная норма соответствует п.2 ст.64 Устава МО «город Тулун».

Порядок дополнен статьей 8.1, которая устанавливает полномочия мэра городского округа по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью:

«Полномочия мэра городского округа:

Мэр городского округа, осуществляя от имени муниципального образования права собственника муниципального имущества, реализует следующие полномочия:

1) Представляет город Тулун в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени города Тулуна;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования – «город Тулун», нормативные правовые акты, принятые Думой города, а также организует их исполнение;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Иркутской области;

5) осуществляет иные полномочия, закрепленные за ним законодательством и уставом муниципального образования – «город Тулун».

Ранее в Положении полномочия мэра городского округа по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью МО «город Тулун» не были определены.

В подпункте 9 пункта 1 статьи 9, пункте 2 статьи 17 слова «Иркутской области» заменены на слова «субъекта Российской Федерации», что соответствует ч.2 статьи 51 Федерального закона РФ № 131-ФЗ, и позволяет передавать объекты муниципальной собственности не только в государственную собственность Иркутской области, но в государственную собственность иных субъектов РФ.

Пункт 4 статьи 12 Порядка, определяющий особенности распоряжения имуществом муниципальными автономными, муниципальными бюджетными учреждениями, казенными предприятиями, изложен в новой редакции.

В пункт 5 статьи 16 Порядка внесены дополнения, в соответствии с которыми определено, что внесение записей в реестр муниципальной собственности осуществляется Управлением по муниципальному имуществу и земельным отношениям.

Пункт 1 статьи 23 Порядка в части осуществления органами местного самоуправления контроля за эффективным использованием объектов муниципальной собственности, дополнен словом «неэффективным».

Пункт 2 статьи 23 Порядка, определяющий контрольные полномочия Думы городского округа, изложен в новой редакции:

«Контрольные функции Думы городского округа осуществляются в формах:

- обеспечения контроля за исполнением решений Думы города;

- направления депутатских запросов и обращений;

- заслушивания информаций, отчетов и принятие по результатам заслушивания соответствующих решений;

- в иных формах, установленных действующим законодательством, Уставом, муниципальными правовыми актами».

Пункт 5 статьи 23 Порядка, определяющий контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты городского округа, также изложен в новой редакции:

«Контрольно-счетная палата городского округа осуществляет:

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Тулуна;

- контроль за исполнением местного бюджета в части поступления доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности».

Частью 4 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ *"Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"*, установлено, что внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами, в том числе в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

В связи с чем пункт 5 статьи 23 Порядка необходимо дополнить подпунктом следующего содержания:

«- контроль в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования – «город Тулун», а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун».

1. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа *«О внесении изменений в порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»* в целом соответствует действующему законодательству РФ и нормативным правовым актам муниципального образования – «город Тулун».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата г.Тулуна рекомендует

Думе городского округа:

рассмотреть предложенный администрацией городского округа проект решения *«О внесении изменений в порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун»* с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

Администрации городского округа:

Исключить слова «(товариществах)», «(товарищества)» в пп. «в» п.1, пп. «в» п.2 приложения к Порядку управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования – «город Тулун».

пункт 5 статьи 23 Порядка дополнить подпунктом следующего содержания:

«- контроль в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования – «город Тулун», а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования – «город Тулун».

Председатель Контрольно-

счетной палаты г.Тулуна Л.В. Калинчук