

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –
«ГОРОД ТУЛУН»**

Утвержден
распоряжением председателя КСП г. Тулуна
от 09.04.2021г № 11-р

"09" апреля 2021 года

город Тулун

Отчет № 2-о

о результатах проведения контрольного мероприятия по вопросу законного, целевого и эффективного использования денежных средств, направленных на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун» за период 2019-2020 годов»

1. Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.1.7 плана деятельности КСП г. Тулуна на 2021 год, утвержденного распоряжением от 30.12.2020 г. № 30-р; распоряжение председателя КСП г. Тулуна от 10.02.2021г № 7-р «О проведении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», муниципальных учреждений муниципального образования – «город Тулун» по использованию денежных средств, в том числе субсидий, предоставленных из областного бюджета, направленных на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун».

3. Объект контрольного мероприятия:

Органы местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун», муниципальные учреждения муниципального образования – «город Тулун».

4. Цели контрольного мероприятия: Проверка и обследование соблюдения объектами контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», работникам учреждений, находящихся в

ведении органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун».

5. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12.02.2021 по 24.03.2021 года.

7. Настоящий отчет подготовлен на основании актов по результатам контрольного мероприятия:

- № 2-а/1 от 24.03.2021, проведенного в МУ «Дума городского округа муниципального образования - «город Тулун». Муниципальным учреждением «Дума городского округа муниципального образования - «город Тулун» представлены пояснения по акту (исх.№97 от 05.04.2021 г.), которые учтены при подготовке настоящего отчета.
- № 2-а/2 от 24.03.2021г., проведенного в МУ «Администрация городского округа муниципального образования - «город Тулун». Муниципальным учреждением «Администрация городского округа муниципального образования - «город Тулун» пояснения и замечания (разногласия) по акту (исх.№ 4703 от 06.04.2021г), которые учтены при подготовке настоящего отчета.
- № 2-а/3 от 24.03.2021г., проведенного в МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун». Муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» представлены пояснения по акту (исх.№ 163 от 05.04.2021г), которые учтены при подготовке настоящего отчета.

8. В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка и обследование соблюдения Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г № 57-мпр, при определении численности работников органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун»

В соответствии с *Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области* (далее – Методические рекомендации 57-мпр), утвержденными приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г № 57-мпр, норматив численности работников органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» составляет на 2019 год 135 штатных единиц, на 2020 год 137 штатных единиц.

Норматив численности органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год:

Наименование органа местного самоуправления	Норматив численности муниципальных служащих (штатных единиц)	Норматив численности технических исполнителей (штатных единиц)	Норматив численности вспомогательного персонала (штатных единиц)	Норматив численности, всего (штатных единиц)
Представительный орган МСО (Дума города Тулуна)	2 (базовая численность)	0	1	3
Контрольно-счетный орган МСО (Контрольно-счетная палата города Тулуна)	3 (базовая численность), 1 (дополнит. численность) <hr/> 4 всего	0	0	4
Исполнительно-распорядительный орган МСО (Администрация города Тулуна, Комитет социальной политики администрации города Тулуна)	77,87 (базовая численность); 3 (дополнит. численность на развитие сельскохоз. производства); 10 (госполномочия) <hr/> 90,87 всего (91 с учетом округления)	12,13 (13 с учетом округления)	8,09 (основной норматив); 16 (дополнит. норматив) <hr/> 24,09 всего (24 с учетом округления)	128
Итого	97	13	25	135

В соответствии с абзацем 3 пункта 23 Методических рекомендаций 57-мпр (в редакции Приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 05.12.2019г № 64-мпр) в связи со снижением численности населения муниципальных образований, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, базовый норматив численности муниципальных служащих администрации города Тулуна на 2020 год определен на основании численности постоянного населения муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01.01.2018 года.

Норматив численности органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год:

Наименование органа местного самоуправления	Норматив численности муниципальных служащих (штатных единиц)	Норматив численности технических исполнителей (штатных единиц)	Норматив численности вспомогательного персонала (штатных единиц)	Норматив численности, всего (штатных единиц)
Представительный орган МСО (Дума города Тулуна)	2 (базовая численность)	0	1	3
Контрольно-счетный орган МСО (Контрольно-счетная палата города Тулуна)	3 (базовая численность) 3 (дополнит. численность) 6 всего	0	0	6
Исполнительно-распорядительный орган МСО (Администрация города Тулуна, Комитет социальной политики администрации города Тулуна)	77,87 (базовая численность); 3 (дополнит. численность на развитие сельхоз. производства); 10 (госполномочия) 90,87 всего (91 с учетом округления)	12,13 ед. (13 с учетом округления)	8,09 (основной норматив); 16 (дополнит. норматив) 24,09 всего (24 с учетом округления)	128
Итого	99	13	25	137

Сведения о штатной численности работников органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» (без выборных должностных лиц)

Наименование/ количество штатных единиц	На 2019 год			На 2020 год		
	Норма-тив	Факт (на конец года)	Откл. от норматива	Норма-тив	Факт (на конец года)	Откл. от норматива
<i>1</i>						
1. Представительный орган МСО (Дума города Тулуна), в т.ч.	3	3	-	3	3	-
муниципальные служащие	2	2	-	2	2	-
технические исполнители	0	0	-	0	0	-
вспомогательный персонал	1	1	-	1	1	-
2. Контрольно-счетный орган МСО (Контрольно-счетная палата города Тулуна), в т.ч.	4	3	-1	6	3	-3
муниципальные служащие	4	3	-1	6	3	-3
технические исполнители	0	0	-	0	0	-
вспомогательный персонал	0	0	-	0	0	-
3. Исполнительно-распорядительный орган МСО (Администрация города Тулуна, Комитет социальной политики), в т.ч.	128	120	-8	128	126	-2
муниципальные служащие	91	84	-7	91	90	-1
технические исполнители и вспомогательный персонал	37	36	-1	37	36	-1
- технические исполнители	13	26	+13	13	26	+13
- вспомогательный персонал	24	10	-14	24	10	-14
Всего, в т.ч.:	135	126	-9	137	132	-5

муниципальные служащие	97	89	-8	99	95	-4
технические исполнители и вспомогательный персонал	38	37	-1	38	37	-1
- технические исполнители	13	26	+13	13	26	+13
- вспомогательный персонал	25	11	-14	25	11	-14

Как видно из таблицы **фактическая штатная численность работников в органах местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» в 2019, 2020 годах не превышала нормативную численность, рассчитанную в соответствии с Методическими рекомендациями 57-мпр.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Положения «О Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы г.Тулун от 29.12.2005г. № 105-ДГ Дума города Тулуна самостоятельно определяет свою структуру, формы организации своей деятельности и правила организационно-технического обеспечения своей работы в соответствии с принимаемыми Думой города Тулуна нормативными правовыми актами.

В нарушение утвержденной структуры МУ «Дума города Тулуна» распоряжением от 23.03.2015г. № 29 в штатном расписании МУ «Дума города Тулуна» допущена ошибка - включение консультанта в состав юридического отдела, когда консультант входит в состав аппарата Думы городского округа.

Фактическая штатная численность работников *Контрольно-счетной палаты* г. Тулуна составляет 3 человека: председатель, аудитор, инспектор в аппарате КСП, которые являются муниципальными служащими. Для обеспечения осуществления финансово-хозяйственной деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования заключены договоры гражданско-правового характера с физическими лицами в объеме норматива расходов предусмотренных на содержание контрольно-счетного органа муниципального образования – «город Тулун».

В соответствии со статьей 37 приказа Минтруда Иркутской области № 57-мпр предусмотрена возможность установления дополнительной численности контрольно-счетного органа муниципального образования в количестве 3 штатных единиц на 2021 год и в количестве 1 штатной единицы на 2022, 2023 и 2024 годы.

Сведения о штатной численности должностей муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун»

Группа должностей муниципальной службы	На 01.01.2019г					На 31.12.2020г				
	Администрация города	Комитет соц. политики	Дума города	КСП	Всего	Администрация города	Комитет соц. политики	Дума города	КСП	Всего
Высшие должности	-	-	-	1	1	-	-	-	1	1
Главные должности	6	1	-	1	8	6	1	-	1	8
Ведущие должности	3	2	1	1	7	3	2	1	1	7
Старшие должности	14	7	1	-	22	28	8	1	-	37
Младшие должности	39	12	-	-	51	32	10	-	-	42
Итого	62	22	2	3	89	69	21	2	3	95

Сведения о соотношении численности должностей муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 31.12.2020 года предоставлены в таблице:

Группа должностей муниципальной службы	Норматив		По штатному расписанию		Отклонение от норматива	
	%	Кол-во единиц	%	Кол-во единиц	%	Кол-во единиц
Высшие должности	5	5	1	1	-4	-4
Главные должности	10	9	9	8	-1	-1
Ведущие должности	20	19	7	7	-13	-12
Старшие должности	20	19	39	37	+19	+18
Младшие должности	45	43	44	42	-1	-1
Итого	100	95	100	95	0	0

Как видно из таблиц норматив высших, главных и ведущих должностей в органах местного самоуправления муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01.01.2019г, 31.12.2020г не превышен, имеет место перераспределение численности высших, главных и ведущих должностей в пользу старших должностей ввиду уважительных причин.

2. Проверка и обследование данных, используемых при расчете норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования – «город Тулун». Проверка и обследование обоснованности установления «поправочных коэффициентов», используемых при расчете нормативов на оплату труда главы муниципального образования – «город Тулун».

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее постановление 599-пп) норматив формирования расходов на оплату труда главе городского округа определяется путем суммирования Базового норматива формирования расходов на оплату труда и Объема средств на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В свою очередь базовый норматив определяется как должностной оклад муниципального служащего, замещающего в местной администрации должность муниципальной службы, определяемый в размере, равном должностному окладу муниципального служащего, замещающего в местной администрации должность муниципальной службы "специалист", согласно соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15 октября 2007 года N 89-оз "О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области" с учетом поправочных коэффициентов. Должностной оклад Специалиста в 2019 году равен 3708 рублей, в 2020 г. – 4629 рублей.

Поправочный коэффициент, применяемый при определении норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования зависит от численности населения городского округа на первое число текущего года. Численность населения города Тулуна согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области составляет на 01.01.2018 - 41640 человек, на 01.01.2020 – 41279 человек. Таким образом, в соответствии с Приложением 1 Положения 599-пп, муниципальное образование – «город Тулун» относится к группе муниципальных образований Иркутской области № 9 с численностью населения свыше 40000 до 50000 человек (включительно), при этом поправочный коэффициент составляет 30,3.

Муниципальное образование «город Тулун» на 01.01.2019 и на 01.01.2020 не имеет населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования, соответственно значение коэффициента, увеличивающего значение поправочного коэффициента (согласно Приложению 3 Постановления 599-пп) имеет значение 1,00.

Согласно статье 7 Устава муниципального образования «город Тулун» количество полномочий, закрепленных за муниципальным образованием менее 45, соответственно поправочный коэффициент, согласно Приложению № 8 Постановления 599-пп, имеет значение 1,00.

Объем средств на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну определяется путем произведения Должностного оклада муниципального служащего, замещающего должность «Специалист», **Поправочного коэффициента** для муниципального служащего при численности населения от 40000 до 50000 (включительно), разделенного на 10 и **Размера процентной надбавки** главы муниципального образования за работу со сведениями, составляющими государственную тайну согласно Распоряжению Думы от 12.12.2013 г. № 28-ДГО.

К нормативу формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования устанавливаются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области, в размерах определенных федеральным и областным законодательством.

Таким образом норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования – «город Тулун» составил в 2019 года 2265,0 тыс. рублей, в 2020г. – 2827,6 тыс. рублей.

3. Проверка и обследование данных, используемых при расчете норматива формирования расходов на оплату труда работников муниципального образования – «город Тулун».

Нормативы формирования расходов на оплату труда **депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления**, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области установлены постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее по тексту Постановление № 599-пп).

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 599-пп нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (далее - выборные лица), муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области распространяются на муниципальные образования Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями (далее - муниципальные образования), и включают в себя норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования, норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, норматив формирования расходов на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования и не являющегося председателем указанного органа, норматив формирования расходов на оплату

труда муниципальных служащих муниципального образования и норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 599-пп нормативы формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не может превышать **девяноста процентов** норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Норматив расходов на оплату труда председателя Думы городского округа в 2019 году в соответствии с Постановлением № 599-пп составляет **1 597,5 тыс. рублей.**

Норматив расходов на оплату труда председателя Думы городского округа в 2020 году в соответствии с Постановлением № 599-пп составляет **2 423,7 тыс. рублей.**

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 599-пп Норматив формирования расходов на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования и не являющегося председателем указанного органа, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не может превышать **пятидесяти пяти процентов** норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Норматив расходов на оплату труда заместителя председателя Думы городского округа в 2019 году составляет **976,2 тыс. рублей.**

Норматив расходов на оплату труда заместителя председателя Думы городского округа в 2020 году составляет **1 481,1 тыс. рублей.**

В соответствии с решением Думы городского округа от 27.12.2018г. № 30-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями, бюджетные назначения на расходы на оплату труда председателя Думы городского округа и заместителя председателя Думы городского округа в 2019 году предусмотрены в объеме:

по КБК 91201033022000110121 – 1261,00 тыс. рублей,

по КБК 91201033022000110129 – 385,00 тыс. рублей.

по КБК 91201033022300110121 – 194,6 тыс. рублей,

по КБК 91201033022300110129 – 58,8 тыс. рублей.

В соответствии с решением Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями, бюджетные назначения на расходы на оплату труда председателя Думы городского округа и заместителя председателя Думы городского округа в 2020 году предусмотрены в объеме:

по КБК 91201033022000110121 – 1405,1 тыс. рублей,

по КБК 91201033022000110129 – 396,5 тыс. рублей,

по КБК 91201033022300110121 – 842,1 тыс. рублей,

по КБК 91201033022300110129 – 254,3 тыс. рублей.

В результате проведения проверки и обследования формирования расходов на оплату труда председателя Думы городского округа и заместителя председателя Думы городского округа превышение норматива расходов на оплату труда в 2019 году и в 2020 году не установлено.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 599-пп Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального района с численностью населения менее 45000 человек, местной администрации и представительного органа муниципального образования Иркутской области определяется из

расчета 74,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы (далее - должностные оклады муниципальных служащих) в год. Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального района с численностью населения свыше 45000 человек и городского округа определяется из расчета 81,5 должностного оклада муниципальных служащих в год.

В соответствии с пунктом 11.1 Положения об оплате труда муниципальных служащих Фонд оплаты труда муниципальных служащих контрольно-счетного органа городского округа формируется из расчета 74,5 в 2019 году и из расчета 81,5 в 2020 году должностных окладов данных муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год.

В соответствии с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2020г. № 141-пп "О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в пункт 9 Постановления № 599-пп Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования с **01 апреля 2020 года** определяется из расчета 86,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы (далее - должностные оклады муниципальных служащих) в год.

Изменения в Положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун» по нормативу формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования из расчета 86,5 должностных окладов данных муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год внесены решением Думы городского округа от 28.12.2020г. № 38-ДГО «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун», которое вступило в силу с 01 января 2021 года.

В соответствии с пунктом 11 Постановления № 599-пп к нормативам формирования расходов на оплату труда выборных лиц, муниципальных служащих устанавливаются районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

В соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих:

- должностной оклад начальника юридического отдела составляет 5140,00 рублей с 01.01.2019 года, 5345,00 рублей с 01.04.2019 года, 6416,00 рублей с 01.10.2019г.
- должностной оклад консультанта – 4045,00 рублей с 01.01.2019 года, 4206,00 рублей с 01.04.2019 года, 5049,00 рублей с 01.10.2019г.

В соответствии с пунктом 1.6 Положения об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала фонд оплаты труда работников формируется из расчета 49 с 01.01.2018г. по 30.09.2019г. (постановление администрации городского округа от 16.11.2017г. № 1604) и 54 с 01.10.2019г. (постановление администрации городского округа от 18.10.2019г. № 4878) должностных окладов (ставок) на одного работника в год в соответствии с занимаемой им должностью и с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области.

В соответствии с Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала должностной оклад водителя автомобиля 5 разряда составил 3744,00 рублей с 01.01.2019г., 4410,00 рублей с 01.10.2019г.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих и вспомогательного персонала **МУ «Дума города»** по нормативу составил:

- в 2019 году – 1953,00 тыс.рублей, в т.ч.: на заработную плату -1500,0 тыс. рублей, на страховые взносы - 453,00 тыс.рублей;
- в 2020 году – 2275,5 тыс.рублей, в т.ч.: на заработную плату - 1747,7 тыс. рублей., на страховые взносы – 527,8 тыс.рублей;

В соответствии с решением Думы городского округа от 27.12.2018г. № 30-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями бюджетные назначения на расходы на оплату труда муниципальных служащих и вспомогательного персонала МУ «Дума города» в 2019 году предусмотрены в объеме 1763,1тыс. рублей, в том числе:

по КБК 91201033022100110121 – 1353,7 тыс. рублей,

по КБК 91201033022100110129 – 409,4 тыс. рублей.

В соответствии с решением Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями бюджетные назначения на расходы на оплату труда муниципальных служащих и вспомогательного персонала МУ «Дума города» в 2020 году предусмотрены в объеме 2 275,5 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 91201033022100110121 – 1747,7 тыс. рублей

по КБК 91201033022100110129 – 527,8 тыс. рублей.

В результате проведения проверки и обследования формирования расходов на оплату труда работникам МУ «Дума города Тулуна» в рамках действующих нормативно-правовых актов нарушений не установлено.

В нарушение Закона Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг размер должностного оклада - начальника отдела в аппарате Думы городского округа не соответствует размеру должностного оклада в соотношении к размеру должностного оклада должности государственной гражданской службы Иркутской области, так в соответствии с п.8 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность начальника отдела в аппарате Думы городского округа соответствует должности главного консультанта Законодательного Собрания Иркутской области с должностным окладом 7574,00 рублей.

В соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих:

- должностной оклад председателя КСП г.Тулун составлял 8 762,00 рублей с 01.01.2019 года, 9 113,00 рублей с 01.04.2019 года, 10 936,00 рублей с 01.10.2019г.

- должностной оклад аудитора КСП г.Тулун составлял 6 008,00 рублей с 01.01.2019 года, 6 249,00 рублей с 01.04.2019 года, 7 499,00 рублей с 01.10.2019г.

- должностной оклад инспектора в аппарате КСП г.Тулун составлял 5 258,00 рублей с 01.01.2019 года, 5 469,00 рублей с 01.04.2019 года, 6 563,00 рублей с 01.10.2019г.

В нарушение Закона Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг размеры должностных окладов аудитора КСП г.Тулун и инспектора в аппарате КСП г.Тулун не соответствует размеру должностного оклада в соотношении к размеру должностного оклада должности государственной гражданской службы Иркутской области, так,

- в соответствии с п.69 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность аудитора контрольно-счетного органа городского округа соответствует должности начальника отдела Контрольно-счетная палата Иркутской области с должностным окладом 8 411,00 рублей (п.227 Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг);

- в соответствии с п.72 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность инспектора в аппарате контрольно-счетного органа городского округа соответствует должности ведущего консультанта Контрольно-счетная палата Иркутской области с должностным окладом 7 362,00 рублей (п.236 Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг).

Норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала Администрации города Тулуна в соответствии с Постановлением 599-пп в 2019 году составляет 48690,9 тыс. рублей.

Норматив расходов на оплату труда муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала Администрации города Тулуна в соответствии с Постановлением 599-пп в 2020 году составляет 55902,7 тыс. рублей.

**Анализ фонда оплаты труда работников Администрации города Тулуна
в соответствии с нормативами, (тыс.руб)**

Год	Норматив ЗП на 12 мес.	Фактически начислено	Отклонение от норматива (- ниже нормы, + превышает норматив) (гр. 3-гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
2019 год	48690,9	46686,0	-2004,90
2020 год	55902,7	55499,5	-403,2

В результате проведения проверки и обследования формирования расходов на оплату труда работникам Администрации муниципального образования - «город Тулун» превышение норматива расходов на оплату труда в 2019 году и в 2020 году не установлено.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала МУ «Комитет социальной политики города Тулуна» составил по нормативу:

в 2019 году 20800,4 тыс.рублей, в т.ч.: на заработную плату - 15975,7 тыс.руб., на страховые взносы - 4824,7 тыс.руб.;

в 2020 году – 23035,4 тыс.руб., в т.ч.: на заработную плату - 17692,3 тыс.руб., на страховые взносы – 5343,1 тыс.руб.:

Расходы на оплату труда муниципальных служащих, технических исполнителей, вспомогательного персонала МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа» предусмотрены в местном бюджете на 2019, 2020 годы по подразделам 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены расходы на оплату труда муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала Комитета, содержание которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены расходы на оплату труда муниципальных служащих Комитета, исполняющих отдельные государственные полномочия, а именно: муниципальных служащих отдела по предоставлению субсидий и муниципальных служащих комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Сведения о фактическом соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда работников Комитета социальной политики за 2019 год представлены в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	Нормативный фонд оплаты труда	Утвержденные бюджетные назначения на оплату труда 2019 год	Фактические расходы на оплату труда за 2019 год	Отклонение от нормативного фонда
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
ФОТ по подразделу 0104	17292,6	16448,7	16442,2	-850,4
ФОТ по подразделу 1006	3507,8	2809,9	2809,9	-697,9
Всего	20800,4	19258,6	19252,1	-1548,3

Сведения о фактическом соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда работников Комитета за 2020 год представлены в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	Нормативный фонд оплаты труда	Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год	Фактические расходы за 2020 год	Отклонение от нормативного фонда
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
ФОТ по подразделу 0104	18937,4	18757,3	18600,2	-337,2
ФОТ по подразделу 1006	4098,0	3164,3	3164,3	-933,7
Всего	23035,4	21921,6	21764,5	-1270,9

В результате проведения проверки и обследования формирования расходов на оплату труда работникам МУ «Комитет социальной политики города Тулуна» в рамках действующих нормативно-правовых актов **нарушений не установлено.**

4. Проверка и обследование объема средств на выплату процентной надбавки к заработной плате муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

В соответствии с п. 6 «Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования «город Тулун» ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», а также с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19.05.2011 г. № 408-н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» ежемесячные процентные надбавки к должностному окладу выплачиваются гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, по месту их службы или работы в федеральных государственных органах, территориальных органах федеральных государственных органов, государственных органах субъектов Российской Федерации, **органах местного самоуправления**, а также на предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в воинских частях.

Допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются граждане, которым в установленном порядке оформлен допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, соответствующей степени секретности и на которых решением руководителя органа местного самоуправления возложена обязанность работать со сведениями, составляющими государственную тайну, установленная должностными регламентами (должностными обязанностями).

Выплаты процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, осуществляются в размерах, определяемых органами местного самоуправления в соответствии с размерами, предусмотренными Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 573. (далее Правила № 573) При определении размера ежемесячной процентной надбавки учитывается объем сведений, к которым указанные граждане имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений.

Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу работникам администрации городского округа, работающим со сведениями, составляющими государственную тайну на постоянной основе установлена Распоряжениями администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» от 25.12.2018 № 758-к на 2019 год, от 09.01.2020 № 43-к, от 03.03.2020 № 171-к – на 2020 г.

Выплата процентных надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, производится с момента письменного оформления соответствующего решения руководителя органа местного самоуправления о работе гражданина на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну, соответствующей степени секретности в соответствии с должностными регламентами (должностными обязанностями).

Ежемесячная процентная надбавка выплачивается за счет утвержденного в установленном порядке фонда оплаты труда.

Наименование должности	На 01.01.2019			На 01.01.2020			На 31.12.2020		
	Оклад	%	Сумма	Оклад	%	Сумма	Оклад	%	Сумма
Мэр	12540	50	6270	12540	50	6270	15500	50	6270
Вице-мэр городского округа – Руководитель аппарата администрации городского округа (Абрамова Е.Е.)	7752	10	775,20	10966	10	1093,6	10936	10	1093,6
Заместитель мэра городского округа –председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства (Нижегородцев А.А.)	8255	10	825,50	10306	10	1030,6	10306	10	1030,6
Начальник отдела архитектуры и градостроительства (Франчук А.В., Алексеенко О.С.)	5056	5	252,80	6629	5	331,45	6629	5	331,45
Главный специалист отдела архитектуры и градостроительства (Кузванова Е.Н.)		-		5045	5	252,25	5046	5	252,25
Заместитель мэра городского округа –председатель комитета по экономике администрации городского округа (Васильева С.В., Якубова Т.Б.)	8255	10	825,50	10306	10	1030,6	10306	10	1030,6
Начальник отдела содействия развития малого и среднего предпринимательства (Шардакова Е.А.)	5056	5	252,80	6629	5	331,45	6629	5	331,45
Председатель комитета по финансам администрации городского округа (Петрова Е.М)	7752	10	775,20	9676	10	967,6	9676	10	967,6
Заместитель руководителя аппарата – начальник правового отдела (Окладникова О.В.)	5899	5	294,95	7362	5	368,10	7362	5	368,10
Главный специалист (консультант) по мобилизационной работе администрации городского округа (Мокроусов В.В.,)	4045	50	2022,50	5470	50	2735	5470	50	2735
Консультант по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям – руководитель единой дежурно-диспетчерской службы (Семашко С.Н.)	4382	30	1314,60	5470	30	1641	-	-	-
Ведущий программист информационно-аналитического отдела аппарата администрации городского округа (Рыков Ф.В.)	4472	5	223,60	4803	5	240,15	4803	5	240,15
Диспетчер единой дежурно-диспетчерской службы (Лазарева А.М.)	3484	5	174,20	214,25	5	-	-	-	-

Диспетчер единой дежурно-диспетчерской службы (Смарьгина Л.А.)	3484	5	174,20	214,25	5	-	-	-	-
Диспетчер единой дежурно-диспетчерской службы (Шелкова Е.В.)	3484	5	174,20	214,25	5	-	-	-	-
Диспетчер единой дежурно-диспетчерской службы (Данилевич Н.М.)	3484	5	174,20	214,25	5	-	-	-	-

При обследовании законности установления и при выборочной проверке правильности начисления процентной надбавки к заработной плате муниципальных служащих и выборных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, нарушений не установлено.

5. Проверка и обследование расходов на оплату труда мэра города Тулуна.

В соответствии со ст. 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее Закон № 122-оз) выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Пунктом 2 статьи 8 Закона 122-оз предусмотрено, что представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

В проверяемом периоде оплата труда мэра городского округа регулируется Положением об оплате труда (далее Положение), утвержденным Решением Думы муниципального образования – «город Тулун» от 12.12.2013 г № 28-ДГО с учетом изменений от 06.11.2014 № 20-ДГО, от 04.12.2017 № 28, от 31.01.2020 № 03-ДГО.

Согласно Положению, оплата труда мэра включает в себя ежемесячное денежное вознаграждение, поощрение и иные дополнительные выплаты. Денежное вознаграждение определяется суммированием должностного оклада, надбавки за выслугу лет в размере 30%, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 50%.

Мэру устанавливается надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны».

Должностной оклад мэра установлен в размере 12540 руб. с 01.01.2018 г. (Решение Думы городского округа от 04.12.2017 № 28), 15500 руб. – с 01.02.2020 года (Решение Думы городского округа от 31.01.2020 № 03-ДГО).

Ежемесячное денежное поощрение определяется в размере 4,1 денежного вознаграждения расчетным путем.

Один раз в год производится единовременная выплата к отпуску определяемая суммированием должностного оклада, максимального размера надбавки к должностному окладу за выслугу лет, надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно расчетам в соответствии с Положением об оплате труда, оплата труда мэра города Тулуна в 2019 году составляет в месяц -184 187,52 рубля, в год – 2210250,24 рубля.

Анализ фонда оплаты труда мэра, в соответствии с нормативами за 2019 год.

Код расхода по бюджетной классификации	Норматив ЗП на 12 мес.	ЗП по штатному расписанию	Отклонение от норматива (- ниже нормы, + превышает норматив) (гр 3-гр2)	Фактически начислено за 2019 год	Отклонение от норматива (- ниже нормы, + превышает норматив) (гр. 5-гр2)
1	2	3	4	5	6
0102 30120 0110 121	2265024,38	2210250,24	- 54774,14	3 058 862,26	+ 793837,88

Сводной бюджетной росписью на начало 2019 года по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» по коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме – 2 261 969 рублей.

В сентябре 2019 года Распоряжением председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 13.09.2019 года № 145 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и свод лимитов бюджетных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» была осуществлена передвижка средств на сумму (+) 618976,36 рублей.

На конец 2019 года в сводной бюджетной росписи по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме – 3143659,6 рублей.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» ф. 0503127 указанные ассигнования исполнены на 97,3% и составили 3 058 862,26 рублей.

Отклонение от норматива формирования расходов на оплату труда Мэра муниципального образования – «город Тулун» в 2019 году произошло в связи с прекращением полномочий мэра городского округа Карих Ю.В. и начислением денежной компенсации за неиспользованный отпуск (Распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019 года № 578-к) в количестве 140 календарных дней за период работы:

с 04.07.2016 по 03.07.2017 г. в количестве 29 календарных дней в сумме 182635,91 рублей;

с 04.07.2017 по 03.07.2018 г. в количестве 49 календарных дней в сумме 308591,71 рублей;

с 04.07.2018 по 03.07.2019 г. в количестве 53 календарных дней в сумме 333782,87 рублей;

с 04.07.2019 по 14.09.2019 г. в количестве 9 календарных дней в сумме 56680,11 рублей

Всего на сумму 881690,60 рублей.

Согласно пп.13 п.3. статьи 29 Устава города Тулуна и п.3 Порядка предоставления лицу, замещающему муниципальную должность, ежегодного оплачиваемого отпуска, утвержденного Решением Думы города Тулуна от 04.12.2017г. № 35-ДГО (опубликовано в газете «Тулунский вестник» № 59(690) от 07.12.2017г.), продолжительность ежегодного **основного** оплачиваемого отпуска, предоставляемого мэру городского округа, составляет 30 календарных дней. Ежегодный дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день составляет 15 календарных дней, за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 8 календарных дней. Таким образом, общая продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска мэру города Тулуна установлена в количестве 53 календарных дней. Пунктом 10 названного порядка установлено, что часть ежегодного оплачиваемого отпуска, **превышающая 30 календарных дней, может быть заменена денежной компенсацией.**

По факту мэру города ежегодный оплачиваемый отпуск не предоставлялся более двух лет, чем были нарушены гарантии выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, установленные статьей 9 Закона Иркутской области от 17.12.2008г № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

При условии соблюдения гарантий по предоставлению ежегодного основного оплачиваемого отпуска, количество дней неиспользованного отпуска при расчете денежной компенсации составили бы 78 календарных дней. Таким образом, **неэффективные расходы** на

выплату денежной компенсации за неиспользованный отпуск за 62 (140-78) календарных дня (в т.ч. за период с 04.07.2016 по 03.07.2017 г. – 6 календарных дней, с 04.07.2017 по 03.07.2018 г. – 26 календарных дней, с 04.07.2018 по 03.07.2019 г. – 30 календарных дней) составили с учетом страховых взносов на выплаты по оплате труда **449,1 тыс. рублей.**

В пояснениях Администрации города Тулуна к акту проведения контрольного мероприятия, в отношении предоставления Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» ежегодного оплачиваемого отпуска лицу, замещающему муниципальную должность, ссылая на статьи Трудового кодекса (ст.115-121, ст.124, ст.125) не корректна.

Основные правовые, социальные, материальные, организационные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области при осуществлении их полномочий регламентируются Законом Иркутской области № 122-оз.

Согласно Постановлению Конституционного суда РФ от 27.06.2013г. № 15-П, разъяснений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письма от 29.04.2019г. №18-1/10/ФС-638, от 20.04.2020 № 18-4/ООГ-729) положения Трудового кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о муниципальной службе не распространяются на лиц, замещающих муниципальные должности.

Согласно расчетам в соответствии с Положением об оплате труда, оплата труда мэра города Тулуна в 2020 году составляет в месяц в период с 01.01.2020 по 31.01.2020 – 184,2 тыс.руб., в период с 01.02.20-31.12.2020 – 227,7 тыс.руб.; в год – 2 688,5 тыс. руб.

В сводной бюджетной росписи на 2020 год по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ» и муниципального образования коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме 2 827,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ», отраженные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» (ф. 0503127) за 2020 год, соответствуют расчетно-платежным ведомостям, исполнены на 99,7% и составили 2820,3 тыс.руб.

Начисленная заработная плата главе муниципального образования в 2020 году не превышает норматив годового фонда оплаты труда.

При сплошной проверке правильности начисления заработной платы главе муниципального образования – «город Тулун» за 2019-2020 гг. нарушений не установлено.

6. Проверка и обследование расходов на оплату труда работников МУ «Дума города Тулуна»

Положение об оплате труда депутатов Думы городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утверждено решением Думы городского округа от 08.06.2010г. № 16-ДГО (далее по тексту - Положение об оплате труда депутатов Думы городского округа), согласно которому оплата труда депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, производится в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат.

Председатель Думы городского округа

В 2019 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда председателя Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022000110121 – 1261,00 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 6 руб. 65 коп.);
- по КБК 91201033022000110129 – 384,9 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 79 руб. 99 коп.).

В 2020 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда председателя Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022000110121 – 1403,93 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 1 159 руб. 21 коп.);
- по КБК 91201033022000110129 – 396,1 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 400 руб. 09 коп.).

Заместитель председателя Думы городского округа

В 2019 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда заместителя председателя Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022300110121 – 194,52 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 80 руб. 65 коп.);
- по КБК 91201033022300110129 – 58,7 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 55 руб. 20 коп.).

В 2020 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда заместителя председателя Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022300110121 – 784,0 тыс. рублей или 93,1% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 58 099 руб. 63 коп.);
- по КБК 91201033022300110129 – 245,3 тыс. рублей или 96,5% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 9 057 руб. 15 коп.).

В январе 2020 года произведено начисление заработной платы председателю Думы городского округа Колпакову А.С. в размере 9 962,51 рублей и заместителю председателя Думы городского округа Соболевой И.В. в размере 3 058,59 рублей - перерасчет за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2019 года в связи с допущенной ошибкой при начислении ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет в размере 30% должностного оклада в сентябре, октябре, ноябре, декабре 2019 года. **В результате чего произошло отвлечение бюджетных назначений на оплату расходов по оплате труда, предусмотренных на 2020 год с учетом страховых взносов:**

- по председателю Думы городского округа - в сумме 12 971,19 рублей
- по заместителю председателя Думы городского округа - в сумме 3982,28 рублей.

Аппарат и вспомогательный персонал Думы городского округа

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Положения «О Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы г.Тулун от 29.12.2005г. № 105-ДГ размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих аппарата Думы города Тулуна устанавливаются распоряжениями председателя Думы города Тулуна в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун», утверждаемым решением Думы города Тулуна.

В 2019 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда работникам аппарата и вспомогательного персонала Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022100110121 – 1353,6 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 161 руб. 74 коп.);
- по КБК 91201033022100110129 – 409,3 тыс. рублей, практически 100% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 60 руб. 44 коп.).

В 2020 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда работникам аппарата и вспомогательного персонала Думы городского округа составило:

- по КБК 91201033022100110121 – 1746,4 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 1 254 руб. 02 коп.);
- по КБК 91201033022100110129 – 519,6 тыс. рублей или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений (остаток средств составил 8 196 руб. 51 коп.).

В нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами,

государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» отсутствуют основания для составления Журнала операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям (ф.0504071) за 2020 год. К Журналу операций № 6 расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям за каждый месяц 2020 года не приложены основания для его составления - своды Расчетно-платежных ведомостей (ф. 0504401), Расчетные ведомости (ф. 0504402).

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия по запросу КСП г.Тулуна предоставлены расчетные ведомости (ф. 0504402), своды Расчетно-платежных ведомостей (ф. 0504401) за 2020 год. В расчетных ведомостях (ф. 0504402) в графе «Начислено» не отражены виды начислений, установленные Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала.

В нарушение ст.218, 223, 226 Налогового кодекса РФ применяются стандартные налоговые вычеты на детей по налогу на доходы физических лиц (далее по тексту – НДФЛ) работникам учреждения при выплате заработной платы за первую половину месяца.

В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ в расчетных листках работников Думы городского округа за 2020 год виды начислений не соответствуют видам начислений, установленных Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала.

В результате выборочной проверки правильности начисления заработной платы работникам Думы городского округа нарушений не установлено.

Решением Думы городского округа от 04.12.2017г. № 35-ДГО утвержден порядок предоставления лицу, замещающему муниципальную должность, ежегодного оплачиваемого отпуска (далее – отпуск)

В 2020 году председателю Думы городского округа Колпакову А.С. предоставлен отпуск за период работы с 16.09.2019г. по 15.09.2020г. в количестве 48 календарных дней в соответствии с распоряжениями председателя Думы города от 03.07.2020г. № 47 (33 к.д.), от 16.10.2020г. № 71 (15 к.д.). Резерв по отпускам за неиспользованные дни отпуска на конец финансового года в количестве 5 календарных дней составил 27514,28 рублей (по счету 01033022000110121.1.401.60.211 - 23 863,20 рублей, по счету 01033022000110129.1.401.60.213 - 3651,08 рублей).

В 2020 году заместителю председателя Думы городского округа Соболевой И.В. предоставлен отпуск за период работы с 16.09.2019г. по 15.09.2020г. в количестве 53 календарных дня в соответствии с распоряжениями председателя Думы города от 16.06.2020г. № 37 (12 к.д.), от 19.08.2020г. № 58 (15 к.д.), от 16.10.2020г. № 75 (10 к.д.), от 02.12.2020г. № 86 (16 к.д.). **Неиспользованные дни отпуска отсутствуют.** На 01.01.2021г. на счетах бухгалтерского учета отражен резерв по отпускам за неиспользованные дни отпуска на конец финансового года в сумме **49 556,83 рублей** (по счету 01033023000110121.1.401.60.211 – 38 062,08 рублей, по счету 01033023000110129.1.401.60.213 – 11494,75 рублей).

В нарушение п.302.1 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» допущено недостоверное отражение на счетах бухгалтерского учета суммы резерва по отпускам в сумме 49 556,83 рублей, в связи с чем, допущена недостоверность показателя «Резервы предстоящих расходов» в формах годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств МУ «Дума города Тулуна» на 01.01.2021г.

В виду отсутствия в штате Думы города Тулуна должностей для обеспечения осуществления финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году заключены договоры гражданско-правового характера (далее по тексту - договор ГПХ) с физическими лицами.

В 2020 году договорная стоимость услуг по договорам ГПХ составила 287 579,04 рублей, в том числе:

- по договорам на оказание услуг по уборке служебных помещений - 155874,18 рублей;
- по договорам на оказание услуг по бухгалтерскому и экономическому обслуживанию (3 месяца) - 65964,9 рублей;
- по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности - 65 739,96 рублей.

За 2020 год расходы по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составили 65 739,96 рублей. Объем оказанных (выполненных) услуг по вышеуказанным договорам за 2020 год составил:

- формирование, размещение плана-графика закупок (*1 раз в год после доведения бюджетных назначений финансовым органом, создан 23.04.2020г.*);
- мониторинг изменения финансового обеспечения (*условиями договора не предусмотрено и к услугам по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не относится*);
- внесение изменений в план-график закупок (*в 2020 году изменения вносились 7 раз, в т.ч.: апрель 2 раза, май 1 раз, июнь 2 раза, декабрь 2 раза*);
- подготовка информации по запросу министерства о затратах на программное обеспечение за 2020 год (*если и делается, то 1 раз в год; информация о выполнении к проверке не представлена*);
- подготовка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (*предоставляется 1 раз в год, в 2020 году не составлялся, срок предоставления указанного отчета за 2020 год до 01.04.2021г.*).

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МУ «Дума городского округа муниципального образования «город Тулун» закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2020 году осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и **не требовалось проведение конкурсных процедур по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)** на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд МУ «Дума городского округа муниципального образования «город Тулун» **и других процедур по работе с контрактом**, предусмотренных условиями договора гражданско-правового характера на оказание услуг по организации закупочной деятельности.

Проанализировав объем оказанных (выполненных) услуг по договорам гражданско-правового характера, Контрольно-счетная палата города Тулуна приходит к выводу о завышении договорной стоимости услуг по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере 65 739,96 рублей за 2020 год, которая несоизмерима с объемом оказанных услуг, предоставленных МУ «Дума городского округа муниципального образования «город Тулун» физическим лицом по договорам гражданско-правового характера.

Расходы по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере 65 739,93 рублей за 2020 год являются **неэффективным использованием средств бюджета муниципального образования – «город Тулун».**

Договоры ГПХ, документы бухгалтерского учета и документы по плате труда (часть документов) за 2019 год (с 01.01.2019г. по 31.07.2019г.) Думой городского округа к проверке

не представлены ввиду их отсутствия (утраты). Из пояснений председателя Думы городского округа от 02.03.2021г. № 57 документы утрачены в результате наводнения произошедшего в июне 2019 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия Думой городского округа на основании распоряжения председателя Думы городского округа от 20.02.2021г. № 12 проведено служебная проверка по факту утраты документов бухгалтерского учета и заработной платы за 2019 год и имущества (монитор, системный блок, принтер, клавиатура, мышь). Думой городского округа в Контрольно-счетную палату городского округа предоставлена копия акта служебной проверки от 19 марта 2021 года с копиями документов, полученных в результате служебной проверки, согласно которому документы за 2019 год и имущество (монитор, системный блок, принтер, клавиатура, компьютерная мышь) признаны утраченными.

7. Проверка и обследование расходов на оплату труда работников МУ «Администрация города Тулуна»

В рамках действующего законодательства на территории муниципального образования – «город Тулун» решением Думы городского округа № 09-ДГО от 14.04.2010 года принято Положение об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования – «город Тулун», регулирующее оплату труда муниципальных служащих, согласно которому оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также дополнительных выплат.

В соответствии с п.1.4 «Положения об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Тулуна и вспомогательного персонала органов местного самоуправления города Тулуна», утвержденного постановлением Администрации муниципального образования – «город Тулун» от 25.01.2013 № 135, система оплаты труда работников устанавливается на основе размеров должностных окладов, а также выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Выборочной проверкой правильности установления размеров должностных окладов муниципальным служащим, установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, ежемесячного денежного поощрения, материальной помощи, выплачиваемой муниципальным служащим, нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по оплате труда муниципальным служащим Администрации города Тулуна по состоянию на 01.01.2019 г, на 01.01.2020 г., и на 01.01.2021 г. отсутствует.

В сводной бюджетной росписи на 2019 год по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и муниципального образования коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме 25963,1 тыс. рублей, по коду видов расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 10858,6 тыс.рублей.

Министерством Финансов Иркутской области в 2019 году из областного бюджета бюджету муниципального образования – «город Тулун» были выделены субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на

нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее Субсидия). МУ «Администрация города Тулуна» при распределении субсидии были выделены средства на сумму 20683,50 рублей. С учетом софинансирования из местного бюджета (в сумме 2276,8 тыс. рублей) общая сумма составила 22960,30 тыс. рублей. Всего по подразделу 0104 предусмотрены расходы на оплату труда, согласно бюджетной росписи на 2019 год, в сумме 59782 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», отраженные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» (ф. 0503127) за 2019 год, исполнены на 99,9% и составили 59769,3 тыс.рублей. Бюджетные назначения за счет средств субсидии исполнены на 100%.

В сводной бюджетной росписи на 2020 год по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и муниципального образования коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме 29003,0 тыс. рублей, по коду видов расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 8683,9 тыс.рублей.

Министерством Финансов Иркутской области в 2020 году из областного бюджета бюджету муниципального образования – «город Тулун» были выделены Субсидии на выплату денежного содержания... Муниципальному учреждению «Администрация города Тулуна» при распределении субсидии были выделены средства на сумму 30343,50 рублей. С учетом софинансирования из местного бюджета (в сумме 4155,30 тыс. рублей) общая сумма составила 34498,80 тыс. рублей. Всего по подразделу 0104 предусмотрены расходы на оплату труда, согласно бюджетной росписи на 2020 год, в сумме 72185,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», отраженные в отчете об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» (ф. 0503127) за 2020 год, исполнены на 99,8% и составили 72021 тыс.рублей. Бюджетные назначения за счет средств субсидии исполнены на 99,9%. Не использованная сумма сформировалась в рамках средств софинансирования из местного бюджета и составила 108,1 рублей.

При выборочной проверке правильности начисления заработной платы работникам Администрации муниципального образования – «город Тулун» за 2019-2020 гг. нарушений не установлено.

8. Проверка и обследование расходов на оплату труда работников МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна»

Решением Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальной редакции от 27.12.2018г № 30-ДГО расходы на оплату труда с начислениями на неё работников МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» утверждены на 2019 год в сумме **17917,7 тыс.руб.**, в том числе:

по подразделу 0104 в сумме 15323,1 тыс.руб.,

по подразделу 1006 в сумме 2594,6 тыс.рублей.

Источником финансирования расходов на оплату труда работников Комитета, не осуществляющих отдельные государственные полномочия, первоначально являлись средства местного бюджета.

В связи с выделением в июле 2019 года муниципальному образованию – «город Тулун» из областного бюджета субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него

главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», источником финансирования расходов на оплату труда работников Комитета, не осуществляющих отдельные государственные полномочия с июня 2019 года определены средства местного бюджета и средства субсидии из областного бюджета.

Решением Думы городского округа «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов*» в окончательной редакции от 26.12.2019г № 30-ДГО расходы на оплату труда с начислениями на неё работников МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа» утверждены на 2019 год в сумме **19258,6 тыс.руб.**, в том числе:

по подразделу 0104 в сумме 16448,7 тыс.руб., из них:

за счет средств местного бюджета в сумме 14100,9 тыс.руб., за счет средств субсидии из областного бюджета с учетом софинансирования из местного бюджета в сумме 2347,8 тыс.руб.;

по подразделу 1006 в сумме 2809,9 тыс.руб. (средства местного бюджета).

В соответствии с решениями Думы городского округа о бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год до МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» Комитетом по финансам администрации городского округа доведены лимиты бюджетных обязательств на оплату труда с начислениями на неё первоначально в сумме 17917,7 тыс.рублей. В связи с внесением изменений в решение о бюджете на 2019 год уточненные лимиты бюджетных обязательств по расходам на оплату труда доведены до МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» в сумме 19258,6 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) фактические расходы на оплату труда с начислениями на нее работников МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» за 2019 год составили 19252,1 тыс.руб. или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений (утверждено 19258,6 тыс.руб.), неисполненные ассигнования составили 6,5 тыс.рублей.

Решением Думы городского округа «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*» в первоначальной редакции от 26.12.2019г № 31-ДГО расходы на оплату труда с начислениями на неё работников МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа» утверждены на 2019 год в сумме **21456,0 тыс.руб.**, в том числе:

по подразделу 0104 в сумме 18757,3 тыс.руб.,

по подразделу 1006 в сумме 2698,7 тыс.рублей.

Решением Думы городского округа «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*» в окончательной редакции от 28.12.2020г № 35-ДГО расходы на оплату труда с начислениями на неё работников МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа» утверждены на 2020 год в сумме **21921,6 тыс.руб.**, в том числе:

по подразделу 0104 в сумме 18757,3 тыс.руб., из них:

за счет средств местного бюджета в сумме 16078,4 тыс.руб., за счет средств субсидии из областного бюджета с учетом софинансирования из местного бюджета в сумме 2678,9 тыс.руб.;

по подразделу 0106 в сумме 3164,3 тыс.руб. (средства местного бюджета).

В соответствии с решением Думы городского округа о бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год до МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа» Комитетом по финансам администрации городского округа доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 21921,6 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) фактические расходы на оплату труда работников Комитета составили за 2020 год в сумме 21764,5 тыс.руб. или 99,3 % от утвержденных

бюджетных назначений (утверждено 21921,6 тыс.руб.), неисполненные ассигнования составили 157,1 тыс.рублей.

В результате выборочной проверки правильности начисления заработной платы работникам Комитета нарушений не установлено.

Дебиторская и кредиторская задолженность по заработной плате перед работниками МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» по состоянию на 01.01.2019г, 01.01.2020г, 01.01.2021г в учреждении отсутствует.

По состоянию на 01.01.2020г в МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» имелась текущая кредиторская задолженность по страховым взносам в сумме 328,4 тыс.руб., в том числе по счету 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 66,1 тыс.руб., по счету 303.06 «Расчеты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 6,9 тыс.руб., по счету 303.07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 121,8 тыс.руб., по счету 303.10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 133,6 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2021г кредиторская задолженность по страховым взносам отсутствует.

9. Проверка и обследование расходов на оплату труда работников МУ «Контрольно-счетная палата»

Дума города Тулуна является главным распорядителем бюджетных средств для получателя бюджетных средств – муниципального учреждения «Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее по тексту – КСП г.Тулуна).

Как муниципальное казенное учреждение КСП г.Тулуна является получателем бюджетных средств, имеющим право на принятие и исполнение бюджетных обязательств за счет средств местного бюджета по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

В соответствии с решением Думы городского округа от 27.12.2018г. № 30-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями бюджетные назначения на расходы на оплату труда муниципальных служащих КСП г.Тулуна в 2019 году предусмотрены в объеме 3 121,9 тыс.руб., в том числе:

по КБК 91201063032000110121 – 1130,1 тыс. рублей,
по КБК 91201063032000110129 – 315,5 тыс. рублей
по КБК 91201063032100110121 – 679,7 тыс. рублей,
по КБК 91201063032100110129 – 205,3 тыс. рублей,
по КБК 91201063032200110121 – 616,4 тыс. рублей (аудитор принят с 03.04.2019г.),
по КБК 91201063032200110129 – 174,9 тыс. рублей.

В соответствии с решением Думы городского округа от 26.12.2019г. № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями бюджетные назначения на расходы на оплату труда муниципальных служащих КСП г.Тулуна в 2020 году предусмотрены в объеме 4211,4:

по КБК 91201063032000110121 – 1426,1 тыс. рублей,
по КБК 91201063032000110129 – 399,7 тыс. рублей
по КБК 91201063032100110121 – 855,8 тыс. рублей,
по КБК 91201063032100110129 – 258,5 тыс. рублей,
по КБК 91201063032200110121 – 977,9 тыс. рублей,
по КБК 91201063032200110129 – 293,4 тыс. рублей,

В результате проведения проверки и обследования формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих КСП г.Тулуна в рамках действующих нормативно-правовых актов нарушений не установлено.

В 2019 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда муниципальным служащим КСП г.Тулуна и оплату страховых взносов составило 3080,1 тыс.руб. или 98,7% от утвержденных бюджетных назначений.

В 2020 году исполнение бюджетных назначений на оплату труда муниципальным служащим КСП г.Тулуна и оплату страховых взносов составило 3852,4 тыс.руб. или 91,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Трудовые договоры

В соответствии **со статьей 57** Трудового кодекса Российской Федерации условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) определяются трудовым договором.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) установлено, что муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных названным Федеральным законом.

Сторонами трудового договора при поступлении на муниципальную службу являются представитель нанимателя (работодатель) и муниципальный служащий (часть 9 статьи 16 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун» нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование – «город Тулун», от имени которого полномочия нанимателя осуществляют:

- 1) мэр города - в отношении муниципальных служащих администрации города, за исключением муниципальных служащих отраслевого (функционального) органа администрации города, наделенного правами юридического лица;
- 2) руководитель отраслевого (функционального) органа администрации города, наделенного правами юридического лица - в отношении муниципальных служащих данного отраслевого (функционального) органа;
- 3) председатель Думы города - в отношении муниципальных служащих аппарата Думы города, председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты города;
- 4) председатель Контрольно-счетной палаты города - в отношении муниципальных служащих аппарата Контрольно-счетной палаты города.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ установлено, что на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными названным Федеральным законом.

По вопросу определения сторон трудового договора такая особенность предусмотрена. Ее наличие обусловлено тем, что муниципальный служащий, исполняя свои обязанности, обеспечивает деятельность органов местного самоуправления. В свою очередь указанные органы осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения, в связи с чем в статье 2 Федерального закона № 25-ФЗ указывается, что нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование.

В рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что **трудовые договоры, заключенные с муниципальными служащими** исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования «город Тулун» (МУ «Администрация города Тулуна», МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна»), представительного органа местного самоуправления (МУ «Дума города Тулуна»), контрольно-счетного органа (МУ «Контрольно-счетная палата города Тулуна») **не соответствуют требованиям Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун».**

В нарушение статей 2, 16 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун» в заключенных с муниципальными служащими трудовых договорах в качестве работодателя указано МУ «Администрация города Тулуна», МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», МУ «Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун», должно быть указано: муниципальное образование – «город Тулун». Мэр городского округа, председатель Комитета социальной политики, председатель Думы города Тулуна должны быть указаны в трудовых договорах как «представитель нанимателя (работодатель)».

Частью 2 статьи 7 Федерального закона № 25-ФЗ установлено, что в реестре должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации могут быть предусмотрены должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность. Такие должности муниципальной службы замещаются муниципальными служащими путем заключения трудового договора на срок полномочий указанного лица.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 25-ФЗ должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования **в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.**

Согласно главе 4 раздела 1 Реестра должностей муниципальной службы в Иркутской области, утвержденному Законом Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» к должностям, учреждаемым для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, относится должность помощника мэра городского округа.

В нарушение части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона № 25-ФЗ с отдельными муниципальными служащими администрации городского округа и Комитета социальной политики города Тулуна: Абрамовой Е.Е. – вице-мэром городского округа – руководителем аппарата администрации городского округа (и.о. вице-мэра городского округа - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна), Нижегородцевым А.А. – заместителем мэра городского округа - председателем Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа, Якубовой Т.Б. – заместителем мэра городского округа – председателем Комитета по экономике администрации города Тулуна, Петровой Е.М. - председателем Комитета по финансам администрации города

Тулуна, Алексеенко Л.А. - вице-мэром городского округа - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна, Счастливым А.В. - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна, Кузьменко А.Ф. - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна Администрацией города Тулуна в лице мэра города Карих Ю.В. **заключены трудовые договоры на определенный срок: на срок полномочий мэра городского округа.**

В 2019 году в связи со сложением полномочий перед вновь избранным мэром городского округа произведено увольнение:

1. и.о. вице мэра городского округа Абрамовой Е.Е, на основании распоряжения администрации городского округа от 19.09.2019г. № 403 с выплатой денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска в количестве 24 календарных дней в сумме 139,3 тыс. рублей с учетом страховых взносов (30,2%). Абрамова Е.Е. назначена на прежнюю должность с 20.09.2019г. (распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019 № 404);
2. заместителя мэра городского округа – председателя Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Нижегородцева А.А. на основании распоряжения от 19.09.2019г. № 581-к с выплатой денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска в количестве 89 календарных дней в сумме 400,89 тыс.рублей с учетом страховых взносов (30,2%). Нижегородцев А.А. назначен на прежнюю должность с 30.09.2019г. (распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019г. № 589-к);
3. заместителя мэра городского округа – председателя Комитета по экономике администрации города Тулуна Якубовой Т.Б. на основании распоряжения администрации городского округа от 19.09.2019г. № 582-к с выплатой денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска в количестве 52 календарных дней в сумме 189,7 тыс.рублей с учетом страховых взносов (30,2%). Якубова Т.Б. назначена на прежнюю должность с 23.09.2019г. (распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019г. № 588-к);
4. председателя Комитета по финансам администрации города Тулуна Петровой Е.М. на основании распоряжения администрации городского округа от 19.09.2019г. № 580-к с выплатой денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска в количестве 18 календарных дней в сумме 78,12 тыс.рублей с учетом страховых взносов (30,2%). Петрова Е.М. назначена на прежнюю должность с 23.09.2019г. (распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019г. № 590-к);

Таким образом, в связи с допущенными нарушениями законодательства при заключении трудовых договоров с муниципальными служащими Абрамовой Е.Е., Нижегородцевым А.А., Якубовой Т.Б., Петровой Е.М. неэффективные расходы на выплату компенсации за неиспользованные дни отпуска при увольнении в 2019 году, в связи со сложением полномочий перед вновь избранным мэром городского округа, составили 808,01 тыс.рублей с учетом страховых взносов (30,2%) (не предоставлена возможность на реализацию права муниципальными служащими на отдых до конца финансового года)

Согласно пояснениям администрации городского округа исх.№ 4703 от 07.04.2021г норма о том, что вице-мэр города, заместители мэра города, руководители отраслевых (функциональных) органов (председатели комитетов администрации города, руководитель аппарата администрации города) назначаются на должность мэром города на срок его полномочий предусмотрена частью 1 статьи 34 Устава муниципального образования – «город Тулун», статьей 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 29.12.2005г № 106-ДГ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также**

конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений части 2 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», которым утвержден перечень должностей, образованных для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих соответствующие муниципальные должности в городском округе Иркутской области с численностью населения менее 200000 человек следует, что должности вице-мэра городского округа, заместителя мэра городского округа, председателя Комитета администрации городского округа в данном перечне отсутствуют, **оснований для заключения срочных трудовых договоров на срок полномочий мэра городского округа с указанными муниципальными служащими не имелось.**

Следовательно, в нарушение требований пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **статья 34 Устава муниципального образования – «город Тулун», статья 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»,** утвержденного решением Думы городского округа от 29.12.2005г № 106-ДГ, предусматривающие возможность заключения срочных трудовых договоров с вице-мэром города, заместителями мэра города, руководителями отраслевых (функциональных) органов (председателями комитетов администрации города, руководителем аппарата администрации города) на срок полномочий мэра города, **противоречат** части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона от № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закону Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

В соответствии со статьей 58 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор, заключенный на определенный срок при отсутствии достаточных к тому оснований, установленных судом, считается заключенным на неопределенный срок. Таким образом, нарушение администрацией городского округа действующего законодательства Российской Федерации при заключении с муниципальными служащими трудовых договоров на неопределенный срок влечёт за собой риски дополнительных расходов местного бюджета, связанных с выплатой сумм по судебным решениям (сумм вынужденного прогула, компенсации морального вреда, судебных издержек и т.п.), в случае реализации своих прав муниципальными служащими в судебном порядке.

10. Проверка и обследование достоверности бюджетной отчетности в части расходов по использованию межбюджетной субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городского округа муниципального образования – «город Тулун»

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 г. № 481-пп «Об установлении порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской

области (далее Постановление 481-пп) основными условием предоставления субсидии является наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района (городского округа), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемых к предоставлению субсидий, или наличие гарантийного письма, подписанного главой муниципального района (городского округа), о финансировании исполнения расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемых к предоставлению субсидий, а также заключение соглашения о предоставлении субсидий между министерством и органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) в соответствии с формой, установленной министерством.

2019 год

Между Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и Министерством финансов Иркутской области заключены Соглашение от 05.07.2019г. № 21, дополнительное соглашение от 23.12.2019г. № 1, предметом которых является предоставление Министерством в 2019 году из областного бюджета бюджету муниципального образования – «город Тулун» субсидии в размере **30 183,5 тыс.руб.** в целях софинансирования расходных обязательств на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее Субсидия).

Субсидия предоставлялась в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 17.12.2018 г. №131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с Решением Думы городского округа № 30-ДГО от 26.12.2018 года «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями и дополнениями Субсидия была распределена среди главных распорядителей средств бюджета муниципального образования – «город Тулун» с учетом софинансирования:

№ п/п	Главные распорядители средств местного бюджета	Всего	В т.ч.	
			<i>Субсидия из областного бюджета</i>	Софинансирование из местного бюджета
1	МУ «Администрация города Тулуна» (910)	22960,30	20683,50	2276,80
2	МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» (911)	9847,80	9500	347,80
	Всего	32808,1	30183,5	2624,6

В соответствии с окончательной редакцией решения о бюджете на 2019 год (решение Думы города Тулуна от 26.12.2019г № 30-ДГО) до МУ «Администрация города Тулуна» доведены лимиты бюджетных обязательств на 2019 год за счет средств целевой Субсидии и сумм софинансирования в объеме **22960,3** тыс.руб., в том числе:

по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 22960,30 тыс.руб. (за счет средств целевой субсидии из областного бюджета 20683,5 тыс.руб., средств софинансирования из местного бюджета в сумме 2276,8 тыс.руб.);

До МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» доведены лимиты бюджетных обязательствах на 2019 год за счет средств целевой Субсидии и сумм софинансирования в объеме **9847,8** тыс.руб., в том числе:

по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 2347,8 тыс.руб. (за счет средств целевой субсидии из областного бюджета 2000,0 тыс.руб., средств софинансирования из местного бюджета в сумме 347,8 тыс.руб.);

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 1000,0 тыс.руб. (средства целевой субсидии);

по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в сумме 4150,0 тыс.руб. (средства целевой субсидии);

по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 250,0 тыс.руб. (средства целевой субсидии);

по подразделу 0801 «Культура» в сумме 1900,0 тыс.руб. (средства целевой субсидии);

по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» в сумме 200,0 тыс.руб. (средства целевой субсидии).

Согласно отчету об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127) за 2019 год исполнение утвержденных бюджетных назначений по средствам целевой Субсидии с учетом средств софинансирования из местного бюджета составило 32808,10 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

В 2019 году средства целевой Субсидии в общей сумме **7500,0 тыс.руб.** были предоставлены муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Тулуна в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с заключенными между Комитетом социальной политики города Тулуна и учреждениями соглашениями:

- 1) МБУ «ЦБ г.Тулуна» в сумме **1000,0** тыс.руб. (соглашение № 33 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 33/8 от 06.12.2019г);
- 2) МБУ ДО «ДМШ» в сумме **1050,0** тыс.руб. (соглашение № 10 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 10/8 от 06.12.2019г);
- 3) МБУ ДО ДЮСШ в сумме **1150,0** тыс.руб. (соглашение № 12 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 12/11 от 06.12.2019г);
- 4) МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» в сумме **950,0** тыс.руб. (соглашение № 11 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 11/8 от 06.12.2019г);
- 5) МАУ ДО «Кристалл» в сумме **1000,0** тыс.руб. (соглашение № 13 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 13/7 от 06.12.2019г);
- 6) МБУ «Методический центр» в сумме **250,0** тыс.руб. (соглашение № 30 от 09.09.2019г, дополнительное соглашение № 30/4 от 06.12.2019г);
- 7) МБУК «ЦБС» в сумме **850,0** тыс.руб. (соглашение № 27 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 27/7 от 06.12.2019г);
- 8) МБУК ЦД «Сибирь» в сумме **1050,0** тыс.руб. (соглашение № 26 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 26/9 от 06.12.2019г);
- 9) МБУ «ЦФКиС города Тулуна» в сумме **200,0** тыс.руб. (соглашение № 32 от 09.01.2019г, дополнительное соглашение № 32/8 от 06.12.2019г);

2020 год

Между Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и Министерством финансов Иркутской области в 2020 году заключены Соглашение от 18.02.2020 г. № 30 и дополнительное соглашение от 21.12.2020 г. № 1, предметом которых является предоставление Министерством в 2020 году из областного бюджета бюджету муниципального образования – «город Тулун» субсидии в размере **50 235,9 тыс.руб.** в целях софинансирования расходных обязательств на выплату денежного содержания с начислениями

на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее Субсидия).

Субсидия предоставлялась в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 20.12.2019 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Решением Думы городского округа № 31-ДГО от 26.12.2019 года «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями Субсидия была распределена среди главных распорядителей средств бюджета муниципального образования – «город Тулун» с учетом софинансирования следующим образом:

тыс.руб.

№ п/п	Главные распорядители средств местного бюджета	Всего	В т.ч.	
			Субсидия из областного бюджета	Софинансирование из местного бюджета
1	МУ «Администрация города Тулуна» (910)	34498,80	30343,50	4155,30
2	МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» (911)	20106,80	19892,40	214,40
	Всего	54605,6	50235,9	4369,7

В соответствии с решением Думы города Тулуна от 26.12.2019г № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» до МУ «Администрация города Тулуна» Комитетом по финансам администрации городского округа доведены лимиты бюджетных обязательств на 2020 год за счет средств целевой Субсидии и сумм софинансирования в объеме 34498,80 тыс.руб., в том числе

по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 34498,80 тыс.руб. (за счет средств целевой субсидии из областного бюджета 30343,50 тыс.руб., средств софинансирования из местного бюджета в сумме 4155,30 тыс.руб.)

До МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» Комитетом по финансам администрации городского округа доведены лимиты бюджетных обязательств на 2020 год за счет средств целевой Субсидии и сумм софинансирования в объеме 20106,8 тыс.руб., в том числе

по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 2678,9 тыс.руб. (за счет средств целевой субсидии из областного бюджета 2464,5 тыс.руб., средств софинансирования из местного бюджета в сумме 214,4 тыс.руб.),

подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в сумме 17427,9 тыс.руб. (средства целевой субсидии).

В течение 2020 года общий объем средств целевой Субсидии, выделенных МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», не изменялся.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 05030127) за 2020 год, исполнение утвержденных бюджетных назначений по средствам целевой Субсидии с учетом средств софинансирования из местного бюджета составило 54605,5 тыс. рублей или 99,99% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение бюджетных назначений в сумме 0,1 тыс. рублей сформировалась в рамках суммы софинансирования из местного бюджета.

В 2020 году средства целевой Субсидии в общей сумме **17427,9** тыс.руб. были предоставлены муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Тулуна в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с заключенными между Комитетом и учреждениями соглашениями:

- 1) МБУ ДО «ДМШ» в сумме **3469,1** тыс.руб. (соглашение № 10 от 09.01.2020г);
- 2) МБУ ДО ДЮСШ в сумме **8350,6** тыс.руб. (соглашение № 12 от 09.01.2020г, дополнительное соглашение № 12/7 от 12.11.2020г);
- 3) МАУ ДО города Тулуна «ДХШ» в сумме **4458,8** тыс.руб. (соглашение № 11 от 09.01.2020г, дополнительное соглашение № 11/3 от 12.11.2020г);
- 4) МАУ ДО «Кристалл» в сумме **1149,4** тыс.руб. (соглашение № 13 от 09.01.2020г, дополнительное соглашение № 13/4 от 07.10.2020г).

Согласно п. 12 Порядка предоставления Субсидии из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного Постановлением Правительства от 19.06.2019 г. № 481-пп, получатели субсидии из областного бюджета в соответствии с соглашением ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют в министерство отчет о расходах бюджета городского округа, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

**Анализ поступления и расходования средств Субсидии
согласно квартальных отчетов
расходования средств субсидии, тыс. рублей**

2019 год	Предусмотрено средств	Фактически поступило в местный бюджет из областного бюджета	Фактически использовано средств на отчетную дату	% исполнения
На 01.07.2019	17228,1	-	-	0
На 01.10.2019	17228,1	-	-	0
На 01.01.2020	30183,5	30183,5	30183,5	100

В 2019 году из областного бюджета Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» была предоставлена Субсидия, поступившая на лицевой счет в общем сумме 30183,5 тыс. рублей, что составляет 100% от запланированного объема. Исполнение расходов по Субсидии, поступившей в 2019 году, составило 100%.

2020 год	Предусмотрено средств	Фактически поступило в местный бюджет из областного бюджета	Фактически использовано средств на отчетную дату	% исполнения
На 01.04.2020	50235,9	12558,9	8256,4	16,4
На 01.07.2020	50235,9	25118,0	20931,6	40,59
На 01.10.2020	50235,9	37677,0	33490,2	66,67
На 01.01.2021	50235,9	50235,9	50235,9	100

В 2020 году из областного бюджета Администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» была предоставлена Субсидия, поступившая на лицевой счет в общем сумме 50235,9 тыс. рублей, что составляет 100% от запланированного объема. Исполнение расходов по Субсидии, поступившей в 2020 году, составило 100%.

11. Выводы и предложения

11.1 Выводы

В проверяемом периоде Министерством финансов Иркутской области из областного бюджета бюджету муниципального образования – «город Тулун» предоставлена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления

муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее Субсидия):

- В 2019 году – в сумме **30 183,5 тыс.руб** (в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 17.12.2018 г. №131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов»)

- В 2020 году - в сумме **50 235,9 тыс.руб.** (в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 20.12.2019 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»)

Исполнение расходов по Субсидиям поступившим в 2019-2020 гг. составило 100%.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации, выявлены неэффективные расходы местного бюджета, в том числе:

1. В связи с нарушением гарантий по предоставлению основного отпуска мэру городского округа, в 2019 году допущены **неэффективные расходы** на выплату денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска при прекращении полномочий мэра городского округа в сумме **449,1 тыс.рублей** с учетом страховых взносов.

2. Трудовые договоры, заключенные с муниципальными служащими исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования «город Тулун» (МУ «Администрация города Тулуна», МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна»), представительного органа местного самоуправления (МУ «Дума города Тулуна»), контрольно-счетного органа (МУ Контрольно-счетная палата города Тулуна) **в части указания представителя нанимателя не соответствуют требованиям** Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун».

3. **В нарушение** части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» с отдельными муниципальными служащими администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» и Комитета социальной политики города Тулуна: Абрамовой Е.Е. – вице-мэром городского округа – руководителем аппарата администрации городского округа (и.о. вице-мэра городского округа - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна), Нижегородцевым А.А. – заместителем мэра городского округа - председателем Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа, Якубовой Т.Б. – заместителем мэра городского округа – председателем Комитета по экономике администрации города Тулуна, Петровой Е.М. - председателем Комитета по финансам администрации города Тулуна, Алексеенко Л.А. - вице-мэром городского округа - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна, Счастливым А.В. - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна, Кузьменко А.Ф. - председателем Комитета социальной политики администрации города Тулуна Администрацией городского округа заключены трудовые договоры на определенный срок: на срок полномочий мэра городского округа, в связи с чем допущены **неэффективные расходы** на выплату компенсации за неиспользованные дни отпуска при увольнении в связи со сложением полномочий перед вновь избранным мэром городского округа муниципальных служащих Абрамовой Е.Е., Нижегородцева А.А., Якубовой Т.Б., Петровой Е.М. в сумме **808,01 тыс.рублей** с учетом страховых взносов (30,2%) (не предоставлена возможность на реализацию права муниципальными служащими на отдых до конца финансового года).

4. **В нарушение** требований пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 34 Устава муниципального образования – «город Тулун», статья 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 29.12.2005г № 106-ДГ, предусматривающие возможность заключения срочных трудовых договоров с вице-мэром города, заместителями мэра города, руководителями отраслевых (функциональных) органов (председателями комитетов администрации города, руководителем аппарата администрации города) на срок полномочий мэра города, **противоречат** части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона от № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закону Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

5. **В нарушение** Положения об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Тулуна и вспомогательного персонала органов местного самоуправления города Тулуна, утвержденного постановлением администрации городского округа от 25.01.2013г № 135 (в редакции постановления администрации городского округа от 25.04.2018г № 506), в штатном расписании работников технического обеспечения МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» на 2019 год (утверждено распоряжением и.о. председателя Комитета Емельяненко Т.А. от 29.12.2018г № 503) должностной оклад архивариуса отдела по предоставлению субсидий указан в размере 2819 руб., что на 371 руб. меньше должностного оклада, установленного Положением об оплате труда, в связи с чем недоначислено архивариусу Тишкиной Ю.С. за 8 месяцев 2019 года (с 01.01.2019 г. по 31.08.2019г.) 20,7 тыс. рублей.

6. **В нарушение** утвержденной структуры МУ «Дума города Тулуна» (распоряжение от 23.03.2015г. № 29) в штатном расписании МУ «Дума города Тулуна» допущена ошибка - включение консультанта в состав юридического отдела, когда консультант входит в состав аппарата Думы городского округа.

7. **В нарушение** Закона Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг:

1) размер должностного оклада - начальника отдела в аппарате Думы городского округа не соответствует размеру должностного оклада в соотношении к размеру должностного оклада должности государственной гражданской службы Иркутской области, так в соответствии с п.8 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность начальника отдела в аппарате Думы городского округа соответствует должности главного консультанта Законодательного Собрания Иркутской области с должностным окладом 7574,00 рублей.

2) размер должностного оклада аудитора КСП г.Тулун не соответствует размеру должностного оклада в соотношении к размеру должностного оклада должности государственной гражданской службы Иркутской области, так в соответствии с п.69 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность аудитора контрольно-счетного органа городского округа соответствует должности начальника отдела Контрольно-счетная палата Иркутской области с должностным окладом 8 411,00 рублей (п.227 Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг);

3) размер должностного оклада инспектора в аппарате КСП г.Тулун не соответствует размеру должностного оклада в соотношении к размеру должностного оклада должности государственной гражданской службы Иркутской области, так в соответствии с п.72 приложения № 2 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз должность инспектора в аппарате контрольно-счетного органа городского округа соответствует должности ведущего консультанта Контрольно-счетная палата Иркутской области с должностным окладом 7 362,00 рублей (п.236 Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг).

8. В связи с допущенной ошибкой при начислении в 2019 году ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет председателю Думы города Тулуна и заместителю председателя Думы города Тулуна произошло **отвлечение бюджетных назначений на оплату расходов по оплате труда, предусмотренных на 2020 год с учетом страховых взносов в сумме 16,8 тыс.рублей.**

9. **В нарушение** Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» отсутствуют основания для составления Журнала операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям (ф.0504071) за 2020 год в МУ «Дума города Тулуна». К Журналу операций № 6 расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям за каждый месяц 2020 года не приложены основания для его составления - своды Расчетно-платежных ведомостей (ф. 0504401), Расчетные ведомости (ф. 0504402).

10. В расчетных ведомостях (ф. 0504402) в графе «Начислено» **не отражены** виды начислений, установленные Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала.

11. **В нарушение** статей 218, 223, 226 Налогового кодекса РФ применяются стандартные налоговые вычеты на детей по налогу на доходы физических лиц (далее по тексту – НДФЛ) работникам МУ «Дума города Тулуна» при выплате заработной платы за первую половину месяца.

12. **В нарушение** статьи 136 Трудового Кодекса РФ в расчетных листках работников Думы городского округа за 2020 год виды начислений **не соответствуют** видам начислений, установленных Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала

13. **В нарушение** п.302.1 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» допущено недостоверное отражение на счетах бухгалтерского учета суммы резерва по отпускам в сумме 49,6 тыс.рублей, в связи с чем, недостоверность показателя «Резервы предстоящих расходов» допущена в формах годовой бюджетной отчетности МУ «Дума города Тулуна» на 01.01.2021г.

14. Расходы по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере **65,7 тыс.руб.** за 2020 год являются **неэффективным использованием** средств бюджета муниципального образования – «город Тулун», в связи с несоизмеримостью объема оказанных услуг с договорной стоимостью услуг.

11.2 Предложения

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования – «город Тулун» **предлагает:**

Администрации городского округа (Комитету социальной политики администрации городского округа):

1. Трудовые договоры, заключенные с муниципальными служащими, привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О

муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун».

2. Заключение трудовых договоров на определенный срок с муниципальными служащими осуществлять в соответствии с требованиями части 2 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».
3. Не допускать неэффективные расходы на выплату компенсации за неиспользованные дни отпуска при увольнении.
4. Внести изменения в статью 34 Устава муниципального образования – «город Тулун», в статью 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 29.12.2005г № 106-ДГ, с целью устранения несоответствий действующему законодательству, а именно: части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона от № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закону Иркутской области от 15.10.2007г № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».
5. Размеры должностных окладов работников технического обеспечения и вспомогательного персонала устанавливать в соответствии с Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Тулуна и вспомогательного персонала органов местного самоуправления города Тулуна, утвержденным постановлением администрации городского округа от 25.01.2013г № 135.

Думе городского округа:

1. Трудовые договоры, заключенные с муниципальными служащими МУ «Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун» и МУ «Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун» привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 47 Устава муниципального образования – «город Тулун».
2. Штатное расписание МУ «Дума города Тулуна» привести в соответствие с утвержденной структурой МУ «Дума города Тулуна» распоряжением председателя Думы городского округа от 23.03.2015г. № 29.
3. Не допускать нарушения, в результате которых происходит отвлечение бюджетных назначений на оплату расходов по оплате труда текущего финансового года;
4. Стандартные налоговые вычеты на детей по НДФЛ работникам учреждения применять в соответствии со ст. 218, 223, 226 Налогового кодекса РФ;
5. Наименование вида начислений в расчетных листках и в расчетных ведомостях (ф. 0504402) привести в соответствие с установленными видами выплат Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала. Принять меры по решению вопроса о проведении настройки программы 1С Зарботная плата с сопровождающей программу 1С Зарботная плата организацией в части внесения в расчетные листки и в расчетные ведомости (ф. 0504402) видов начислений, в соответствии с установленными видами выплат Положением об оплате труда депутатов, Положением об оплате труда муниципальных служащих, Положением об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению и вспомогательного персонала;

6. Пересмотреть условия договора в части определения договорной стоимости услуг по договорам на оказание услуг по организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
7. Не допускать нарушения приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в части определения резерва предстоящих расходов (резерва по отпускам). Устранить недостоверность показателя «Резервы предстоящих расходов» в размере 49,6 тыс.рублей в формах годовой бюджетной отчетности МУ «Дума города Тулуна» на 01.01.2021 года.

Думе городского округа и Администрации городского округа

1. Рассмотреть вопрос о приведении размеров должностных окладов начальника отдела в аппарате Думы городского округа, аудитора КСП г.Тулуна и инспектора в аппарате КСП г.Тулуна в соответствии с размерами должностных окладов, установленных с Законом Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» и Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;
2. Рассмотреть вопрос об установлении дополнительной штатной численности муниципальных служащих муниципального учреждения «Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун» в количестве 1 штатной единицы в соответствии с приказом Минтруда Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области».

Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун» ожидает информацию о рассмотрении указанного отчета с приложением документов, подтверждающих выполнение предложений, не позднее **12 мая 2021 года**.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук