

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –
«ГОРОД ТУЛУН»**

Утвержден
распоряжением и.о. председателя КСП г.Тулуна
от 28.07.2021г. № 20-р

город Тулун

"28" июля 2021 года

Отчет № 3-о

о результатах проведения контрольного мероприятия по вопросу законного и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 и 2020 годы и текущий период 2021 года»

1. Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.1.2 плана деятельности КСП г. Тулуна на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя КСП от 30.12.2020г № 30-р; распоряжение председателя КСП г.Тулуна от 26.04.2021г № 13-р «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение председателя КСП г.Тулуна от 18.05.2021г № 15-р «О внесении изменений в распоряжение от 26.04.2021г № 13-р», распоряжение председателя КСП г.Тулуна от 04.06.2021г № 16-р «О приостановлении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты, регламентирующие использование средств муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций».

Платежные документы, контракты, договоры, соглашения, бухгалтерская и иная отчетность, первичные учетные документы по использованию средств муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций», иные документы и материалы.

3. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун», Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

4. Цели контрольного мероприятия: Проверка законного и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций».

5. Проверяемый период деятельности: 2019 и 2020 годы и текущий период 2021 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.04.2021 года по 04.06.2021 года, с 01.07.2021г. по 19.07.2021 г.

7. Настоящий отчет подготовлен на основании актов по результатам контрольного мероприятия:

- 3-а/1 от 01.06.2021г. проведенного в МУ «Администрация городского округа муниципального образования - «город Тулун». Пояснения и разногласия по акту отсутствуют.
- 3-а от 19.07.2021 г проведенного в МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун». Муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» представлены пояснения по акту (исх.№ 389 от 26.07.2021г), которые учтены при подготовке настоящего отчета.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ законодательной и нормативной базы, регулирующей порядок использования средств муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций»

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с абз. 2 пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в абз. 2 пункта 1 указанной статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Согласно п.2 ст 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления. Указанные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях возмещения недополученных доходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров работ, услуг.

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены нормы, касающиеся предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.

2019 год

Муниципальная программа города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» (далее – программа) утверждена постановлением администрации городского округа от 01.11.2013г № 1994.

Муниципальная программа действовала на территории муниципального образования – «город Тулун» в 2014-2019 годах.

Ответственным исполнителем программы определено МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», соисполнителем программы – методист МБУ «Методический центр».

Целью Программы является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по улучшению социального положения отдельных категорий граждан города Тулуна.

Задачи Программы:

1. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.
2. Повышение социальной защищенности отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Тулуна.
3. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.
4. Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в городе Тулуна.
5. Организация профилактической работы с семьей и детьми, направленной на снижение уровня безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В результате реализации Программы ожидается достижение следующих результатов:

- 1) увеличение количества граждан, получивших меры социальной поддержки, с 4484 человек в 2014 году до 4520 человек в 2019 году;
- 2) увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования – «город Тулун» с 43 организаций в 2014 году до 45 организаций в 2019 году;
- 3) уменьшение удельного веса безнадзорных детей от общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет с 0,16 % в 2014 году до 0,14 % в 2019 году;
- 4) увеличение количества граждан пенсионного возраста, воспользовавшихся правом льготного проезда на сезонных (садоводческих) маршрутах, с 70 человек в 2014 году до 120 человек в 2019 году;
- 5) уменьшение количества семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, с 1800 человек в 2014 году до 1700 человек в 2019 году.

Муниципальная программа включает в себя три подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели муниципальной программы и решение программных задач.

Подпрограммой «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» предусмотрено решение задач, связанных с поддержкой и стимулированием, созданием условий для активной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Подпрограммой «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» предусмотрено решение задач, связанных с обеспечением доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в городе.

Подпрограммой «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено решение задач по созданию комплексной системы работы с семьей и детьми, направленной на снижение уровня безнадзорности и правонарушений.

Кроме того, муниципальная программа содержит два основных мероприятия:

1. Поддержка отдельных категорий граждан;
2. Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, реализация которых направлена как на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна, так и на реализацию областных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Тулуна.

В течение срока действия программы (2014-2019 годы) изменения в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» вносились неоднократно. Большая часть изменений связана с уточнением ресурсного обеспечения программы.

В 2019 году последние изменения внесены в программу постановлением администрации городского округа от 30.12.2019г № 5502 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций», в соответствии с которым общий объем ресурсного обеспечения программы на 2019 год составил 55825,6 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 8124,8 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 47700,8 тыс.рублей.

План мероприятий по реализации муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2019 год утвержден распоряжением председателя Комитета социальной политики города Тулуна от 21.01.2019г № 23. В связи с изменением объема ресурсного обеспечения в утвержденный план мероприятий на 2019 год изменения вносились четыре раза. Последние изменения внесены распоряжением председателя Комитета социальной политики города Тулуна от 30.12.2019г № 497.

2020-2021 годы

Постановлением администрации городского округа от 31.10.2019г № 4962 утверждена муниципальная программа города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций», сроки реализации которой установлены на 2020-2025 годы. Программа разработана на основании ранее действующей программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Комитет социальной политики города Тулуна. Соисполнителем муниципальной программы является методист МБУ «Методический центр».

Ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» являются:

1. Увеличение количества граждан, получивших меры социальной поддержки, с 4520 человек в 2020 году до 4600 человек в 2025 году;
2. Увеличение количества организаций, внесенных в реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа, до 5 единиц к 2025 г.;
3. Увеличение доли объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других МГН, от общей численности объектов, с 86,0 % в 2020 году до 93,0 % в 2025 году;
4. Снижение доли детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения с 3,3 % в 2020 году до 2,5 % в 2025 году;
5. Снижение удельного веса детской безнадзорности на территории города Тулуна по отношению к количеству несовершеннолетних с 0,145 % в 2020 году до 0,133 % в 2025 году;

б. Снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, с 51 случая в 2020 году до 47 случаев в 2025 году.

Объем ресурсного обеспечения программы предусмотрен на шесть лет (2020-2025 годы) в сумме 347845,8 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета в сумме 38970,6 тыс.руб., за счет средств, планируемых к привлечению из областного бюджета, в сумме 308875,2 тыс.рублей.

В 2020 году последние изменения внесены в программу постановлением администрации городского округа от 31.12.2020г № 3980 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций», в соответствии с которым общий объем ресурсного обеспечения программы на 2020 год составил 103053,7 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 6132,3 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 96921,4 тыс.рублей.

План мероприятий по реализации муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2020 год утвержден распоряжением председателя Комитета социальной политики города Тулуна от 30.01.2020г № 36. Изменения в план мероприятий на 2020 год вносились девять раз. Последние изменения в план мероприятий на 2020 год внесены распоряжением председателя Комитета социальной политики администрации городского округа от 31.12.2020г № 367.

В 1 квартале 2021 года изменения в программу внесены постановлениями администрации городского округа от 12.02.2021г № 187, от 01.04.2021г № 508. В соответствии с постановлением администрации городского округа от 01.04.2021г № 508 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» объем ресурсного обеспечения программы на 2021 год составил 58105,7 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 6955,2 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 51150,5 тыс.рублей.

Необходимо отметить, что постановление администрации городского округа от 01.04.2021г № 508 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Муниципальные программы» **не размещено.**

План мероприятий по реализации программы на 2021 год утвержден распоряжением председателя Комитета социальной политики города Тулуна от 15.02.2021г № 31. Изменения в план мероприятий на 2021 год внесены один раз распоряжением председателя Комитета социальной политики города Тулуна от 05.04.2021г № 112.

2. Анализ мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций»

2019 год

Решением Думы городского округа от 27.12.2018г № 30-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем средств на реализацию муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» утвержден на 2019 год в сумме 58155,8 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета в сумме 6676,6 тыс.руб., средств, получаемых из областного бюджета, в сумме 51479,2 тыс.рублей.

В соответствии с окончательной редакцией решения о бюджете на 2019 год (решение Думы городского округа от 26.12.2019г № 30-ДГО) общий объем средств на реализации программы составил 55825,6 тыс.руб., что соответствует объему ресурсного обеспечения муниципальной программы. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2019 год объем средств на реализацию программы в окончательной редакции решения о бюджете уменьшился на 2330,2 тыс.руб., из них: объем расходов за счет средств областного

бюджета уменьшился на 3778,4 тыс.руб., объем расходов за счет средств местного бюджета, напротив, увеличился на 1448,2 тыс.рублей.

Из общего объема утвержденных бюджетных назначений на реализацию программы на 2019 год в сумме 55825,6 тыс.руб. средства местного бюджета составляют 14,6 % или 8124,8 тыс.руб., средства областного бюджета составляют 85,4 % или 47700,8 тыс.рублей.

2020 год

Первоначально решением Думы городского округа от 26.12.2019г № 32-ДГО «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*» расходы на реализацию программы были утверждены на 2020 год в сумме 128924,9 тыс.рублей. Решением Думы города о бюджете на 2020 год в окончательной редакции (в редакции решения Думы города от 28.12.2020г № 35-ДГО) расходы на реализацию программы на 2020 год утверждены в сумме 127115,0 тыс.рублей.

В связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета местному бюджету после принятия решения Думы городского округа от 28.12.2020г № 35-ДГО «*О внесении изменений в решение Думы городского округа от 26.12.2019г № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*», а именно: субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на сумму 21366,7 тыс.руб., субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на 2594,6 тыс.руб., субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на сумму 100,0 тыс.руб. в соответствии с распоряжениями председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 28.12.2020г № 177, от 29.12.2020г № 180 объем бюджетных ассигнований на реализацию программы был уменьшен на общую сумму 24061,3 тыс.руб. и составил на 2020 год 103053,7 тыс.рублей.

Таким образом, объем утвержденных бюджетных назначений на реализацию программы на конец 2020 года по сравнению с началом года уменьшился на 25871,2 тыс.руб., из них: по расходам, осуществляемым за счет средств областного бюджета, объем средств уменьшился на 22790,7 тыс.руб., по расходам, осуществляемым за счет средств местного бюджета, объем средств уменьшился на 3080,5 тыс.рублей.

Из общего объема средств, предусмотренных в бюджете на реализацию программы на 2020 год (103053,7 тыс.руб.), средства местного бюджета составляют 6,0 % (6132,3 тыс.руб.), средства областного бюджета 94,0 % (96921,4 тыс.руб.).

2021 год

Решением Думы городского округа от 28.12.2020г № 36-ДГО «*О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов*» расходы на реализацию программы на 2021 год утверждены в сумме 58105,7 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета в сумме 6955,2 тыс.руб., средств областного бюджета, в сумме 51150,5 тыс.рублей.

На основании распоряжений председателя Комитета по финансам администрации городского округа в 1 квартале 2021 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись и свод лимитов бюджетных обязательств муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год, в том числе в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между подпрограммами муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций»:

на основании распоряжения от 14.01.2021г № 01 произведено перераспределение объема бюджетных ассигнований в пределах основного мероприятия «Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату

жилых помещений и коммунальных услуг», а именно: уменьшен объем средств на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сумму 990,0 тыс.руб., при этом увеличен объем средств на социальное обеспечение и иные выплаты населению на указанную сумму;

на основании распоряжения от 29.01.2021г № 11 в соответствии с уведомлениями Министерства финансов РФ № 5984 и № 6022 от 27.01.2021г произведена переклассификация расходов основного мероприятия программы «Поддержка отдельных категорий граждан», осуществляемых за счет средств субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, в сумме 15406,9 тыс.руб.;

на основании распоряжения от 16.03.2021г № 25 объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» увеличен на сумму 90,0 тыс.руб. за счет уменьшения бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Поддержка отдельных категорий граждан» на указанную сумму.

В соответствии с постановлением администрации городского округа от 12.02.2021г № 187 «О внесении изменений в муниципальную программу города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» ресурсное обеспечение программы на 2021 год составляет 58105,7 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 6955,2 тыс.руб., средств областного бюджета 51150,5 тыс.рублей. Данный объем ресурсного обеспечения программы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы городского округа от 28.12.2020г № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулуна» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений, внесенных в соответствии с п.23 решения о бюджете).

Из общего объема утвержденных бюджетных назначений на реализацию программы на 2021 год в сумме 58105,7 тыс.руб. средства местного бюджета составляют 12,0 % или 6955,2 тыс.руб., средства областного бюджета составляю 88,0 % или 51150,5 тыс.рублей.

3. Анализ законности и результативности (экономности и эффективности) использования бюджетных средств при реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций»

Расходы по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» осуществлялись в проверяемом периоде за счет средств местного бюджета, а также средств межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета. Расходы произведены по подразделам 0408 «Транспорт», 0502 «Коммунальное хозяйство», 0701 «Дошкольное образование», 1003 «Социальное обеспечение населения», 1004 «Охрана семьи и детства», 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

2019 год

В соответствии с решением Думы городского округа о бюджете на 2019 год главными распорядителями бюджетных средств по расходам, осуществляемым по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций», являются МУ «Администрация города Тулуна» с объемом ассигнований в сумме 21,4 тыс.руб. и МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» с объемом ассигнований в сумме 55804,2 тыс.рублей.

Расходы по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 год составили 53959,5 тыс.руб. или 96,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Из общего объема расходов по программе за 2019 год расходы главного распорядителя бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна» составили 21,4 тыс.руб. или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. Расходы главного распорядителя бюджетных средств

МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» составили 53938,1 тыс.руб. или 96,7 % утвержденных назначений, сумма неисполненных бюджетных назначений составила 1866,1 тыс.рублей.

В рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 год произведены расходы на сумму **719,6** тыс.руб. на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. Расходы произведены за счет средств местного бюджета по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики». Расходы на предоставление субсидии на оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям города Тулуна произведены в сумме 550,0 тыс.рублей. Расходы на предоставление субсидии общественным объединениям города Тулуна, направленных на развитие общественных инициатив по совершенствованию городской среды и общественного пространства, произведены в сумме 169,6 тыс.рублей.

Средства на реализацию подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» в местном бюджете на 2019 год не предусматривались, в связи с чем, расходы по подпрограмме в 2019 году не производились.

Расходы в рамках подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за 2019 год произведены в сумме **1616,6** тыс.рублей.

Расходы за счет средств местного бюджета на организацию и проведение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних произведены в сумме 244,0 тыс.рублей. Средства направлены на приобретение детских новогодних подарков, канцелярских товаров для школьников к новому учебному году, размещение наружной рекламы (баннеров, стендов), приобретение продовольственных наборов для социально неблагоприятных семей, проведение конкурса рисунков «Мы за счастливое детство», а также на подготовку и размещение на каналах Тулунского телевидения программы «Пусть мама услышит».

Расходы на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Комитета социальной политики администрации городского округа произведены в сумме 1372,6 тыс.руб. за счет средств, полученных из областного бюджета. Расходы по подпрограмме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» производились по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

Расходы по основному мероприятию «Поддержка отдельных категорий граждан» за 2019 год составили **16137,0** тыс.руб., в том числе:

на ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна **871,4** тыс.руб. (средства местного бюджета), расходы произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»;

на организацию горячего питания обучающихся кадетских классов **58,8** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенного между Комитетом социальной политики города Тулуна и МБОУ «СОШ № 2» соглашения № 55 от 25.01.2019г о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на выплату субсидий дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в соответствии с законом «Об образовании в Российской Федерации» (примечание: компенсация сумм родительской платы, не взимаемой с родителей или законных представителей за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей) **714,3** тыс.руб.; расходы произведены за счет средств местного бюджета по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на основании соглашений о предоставлении целевой субсидии, заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Тулуна;

на предоставление льготного проезда студентам и учащимся города Тулуна, льготного проезда на сезонных маршрутах гражданам пенсионного возраста **4239,7** тыс.руб. (средства

местного бюджета); расходы произведены по подразделу 0408 «Транспорт» на основании заключенных Комитетом социальной политики города Тулуна с МП МО «город Тулун» «МТП» соглашений о предоставлении субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров;

на предоставление льготного питания детям из многодетных и малообеспеченных семей **10188,4** тыс.руб., из них за счет средств местного бюджета 907,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета 9281,4 тыс.руб.; расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании соглашений о предоставлении целевой субсидии, заключенных Комитетом социальной политики города Тулуна с муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями города Тулуна;

на проведение городского конкурса «Почетная семья города Тулуна» **43,0** тыс.руб. (средства местного бюджета), расходы произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»;

на предоставление дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна в виде компенсации понесенных расходов по погребению семьям граждан, погибших (умерших) в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун», **21,4** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

Расходы по основному мероприятию «Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» за счет средств, полученных из областного бюджета, составили за 2019 год **35486,3** тыс.рублей.

Расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 33851,7 тыс.руб. произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Расходы в сумме 1634,6 тыс.руб. на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, отдела по предоставлению субсидий Комитета социальной политики города Тулуна произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

2020 год

В соответствии с решением Думы городского округа о бюджете на 2020 год главными распорядителями бюджетных средств по расходам, осуществляемым по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций», являются МУ «Администрация города Тулуна» с объемом ассигнований в сумме 1222,1 тыс.руб. и МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» с объемом ассигнований в сумме 101831,6 тыс.рублей.

Расходы по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2020 год составили 101665,3 тыс.руб. или 98,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Неисполненные бюджетные назначения на реализацию программы составили за 2020 год 1388,4 тыс.руб., из них по главному распорядителю бюджетных средств МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» 166,3 тыс.руб., по главному распорядителю бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна» 1222,1 тыс.руб., так как расходы по программе администрацией городского округа в 2020 году не производились.

Расходы по подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» составили за 2020 год **499,9** тыс.рублей. Расходы произведены за счет средств местного бюджета по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

Средства на реализацию подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» в местном бюджете на 2020 год не предусматривались, в связи с чем, расходы по подпрограмме в 2020 году не производились.

Расходы по подпрограмме «Профилактика социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» составили за 2020 год **1730,8** тыс.рублей.

Расходы за счет средств местного бюджета на организацию и проведение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних произведены в сумме 183,9 тыс.рублей. Средства направлены на приобретение детских новогодних подарков, канцелярских товаров для школьников к новому учебному году, на проведение конкурса детских рисунков «Мы за счастливое детство», а также на подготовку и размещение на каналах Тулунского телевидения программы «Пусть мама услышит».

Расходы на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Комитета социальной политики администрации городского округа за счет средств, полученных из областного бюджета, произведены в сумме 1546,9 тыс.рублей. Расходы по подпрограмме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» производились по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

Расходы по основному мероприятию «Поддержка отдельных категорий граждан» за 2020 год составили **65725,9** тыс.руб., в том числе:

на ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна **700,2** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»;

на организацию горячего питания обучающихся кадетских классов **44,8** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенного между Комитетом социальной политики города Тулуна и МБОУ «СОШ № 2» соглашения № 157 от 07.10.2020г о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на выплату субсидий дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в соответствии с законом «Об образовании в Российской Федерации» **431,9** тыс.руб.; расходы произведены за счет средств местного бюджета по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на основании заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями соглашений о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на предоставление льготного проезда студентам и учащимся города Тулуна, льготного проезда на сезонных маршрутах гражданам пенсионного возраста **4142,4** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 0408 «Транспорт» на основании заключенных Комитетом социальной политики города Тулуна с МП МО «город Тулун» «МТП» соглашений о предоставлении субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров;

на предоставление льготного питания детям из многодетных и малообеспеченных семей **60406,6** тыс.руб. (средства областного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями соглашениями о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

Кроме того, в рамках данного мероприятия в бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» были предусмотрены расходы за счет средств, передаваемых из областного бюджета, в сумме 1222,1 тыс.руб. на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области. Фактические расходы не производились.

Расходы по основному мероприятию «Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» за счет средств, полученных из областного бюджета, составили за 2020 год **35486,3** тыс.рублей.

Расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 33851,7 тыс.руб. произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Расходы в сумме 1634,6 тыс.руб. на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, отдела по предоставлению субсидий Комитета социальной политики города Тулуна произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

2021 год

В соответствии с решением Думы городского округа о бюджете на 2021 год главным распорядителем бюджетных средств по расходам, осуществляемым по муниципальной программе города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций», является МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна».

За 1 квартал 2021 года расходы на реализацию мероприятий программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» составили 13836,9 тыс.руб. или 23,8 % от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год.

Расходы по подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» составили за 1 квартал 2021 года за счет средств местного бюджета **640,0** тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год. Расходы произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

Расходы по подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» в 1 квартале 2021 года не производились, т.к. средства на реализацию подпрограммы в местном бюджете на 2021 год не предусмотрены.

По подпрограмме «Профилактика социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за 1 квартал 2021 года произведено расходов на сумму **306,5** тыс.рублей. Средства областного бюджета в сумме 306,5 тыс.руб. направлены на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Комитета социальной политики администрации городского округа. Расходы произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики». Средства местного бюджета на реализацию подпрограммы в 1 квартале 2021 года не использовались.

Расходы по основному мероприятию «Поддержка отдельных категорий граждан» за 1 квартал 2021 года составили **4023,7** тыс.руб. или 18,6 % от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год, в том числе:

на ежемесячное денежное вознаграждение почетным гражданам города Тулуна **155,2** тыс.руб. (средства местного бюджета), расходы произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»;

на организацию горячего питания обучающихся кадетских классов **78,7** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенного между Комитетом социальной политики города Тулуна и МБОУ «СОШ № 2» соглашения № 74 от 11.01.2021г о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на выплату субсидий дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в соответствии с законом «Об образовании в Российской Федерации», **119,1** тыс.руб.; расходы произведены за счет средств местного бюджета по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на основании заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города соглашений о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на предоставление льготного проезда студентам и учащимся города Тулуна, льготного проезда на сезонных маршрутах гражданам пенсионного возраста **1675,3** тыс.руб. (средства местного бюджета); расходы произведены по подразделу 0408 «Транспорт» на основании

заключенных Комитетом социальной политики города Тулуна с МП МО «город Тулун» «МТП» соглашений о предоставлении субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров;

на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, **23,0** тыс.руб. (средства областного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями (МБОУ «СОШ № 1» и МБОУ «СОШ № 4») соглашений о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна;

на предоставление льготного питания детям из многодетных и малообеспеченных семей в образовательных учреждениях **1972,4** тыс.руб. (средства областного бюджета); расходы произведены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на основании заключенных между Комитетом социальной политики города Тулуна и муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями соглашений о предоставлении целевой субсидии из бюджета города Тулуна.

Расходы по основному мероприятию «Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» за счет средств, полученных из областного бюджета, составили за 1 квартал 2021 года **8866,7** тыс.рублей.

Расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 8385,9 тыс.руб. произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Расходы в сумме 480,8 тыс.руб. на обеспечение деятельности, в том числе оплату труда, отдела по предоставлению субсидий Комитета социальной политики города Тулуна произведены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

3.1. Анализ использования бюджетных средств на ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна

Положение о Почетных гражданах города Тулуна, устанавливающее порядок присвоения звания «Почетный гражданин города Тулуна», льготы и порядок их предоставления почетным гражданам города Тулуна, утверждено решением Думы муниципального образования - «город Тулун» от 31.01.2007г № 03-ДГО.

В соответствии с пунктами 4.3, 4.5 данного Положения (в редакции решения Думы от 23.12.2016г № 24-ДГО) почетному гражданину города Тулуна выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение в сумме 5747,0 руб., а также ежегодная денежная выплата ко Дню города в размере, определяемом решением Думы городского округа. Решением Думы городского округа от 06.11.2014г № 19-ДГО размер ежегодной денежной выплаты почетным гражданам города Тулуна ко Дню города установлен в сумме 5000,0 рублей.

Порядок назначения и осуществления (в т.ч. сроков) выплат почетным гражданам города Тулуна, на территории муниципального образования – «город Тулун» **не установлен.**

На начало 2019 года получателями ежемесячного денежного вознаграждения являлись 11 почетных граждан города Тулуна.

В связи со смертью была прекращена с 25.05.2019 года выплата ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину города Тулуна Трапезникову Л.К.

Расходы на выплату ежемесячного денежного вознаграждения почетным гражданам города Тулуна за 2019 год составили 717,2 руб., из них:

перечислено средств на счета почетных граждан 624,0 тыс.руб.
(5000 руб. * 10 чел. * 12 мес. = 600000 руб., 5000 руб. * 1 чел. * 4 мес. = 20000 руб., 4000 руб. * 1 чел. * 1 мес. = 4000 руб.; 600000 + 20000 + 4000 = 624000 руб.);
перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц 93,2 тыс.руб.

(747 руб. * 10 чел. * 12 мес. = 89640 руб., 747 руб. * 1 чел. * 4 мес. = 2988 руб., 597 руб. * 1 чел * 1 мес. = 597 руб.; 89640 + 2988 + 597 = 93225 руб.).

Пунктом 4.9 Положения о почетных гражданах города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 31.01.2007г № 03-ДГО, установлено, что почетному гражданину города Тулуна организуются похороны с необходимыми почестями за счет средств местного бюджета. В соответствии с пунктом 4.9 Положения о почетных гражданах города Тулуна на основании постановления администрации городского округа от 16.10.2019г № 4866 членам семьи Трапезникова Л.К. произведено возмещение расходов на погребение почетного гражданина города Тулуна в размере фактически понесенных расходов в сумме 104,2 тыс.рублей.

Решением Думы города Тулуна от 02.12.2019г № 29-ДГО в Положение о почетных гражданах города Тулуна, утвержденное решением Думы городского округа от 31.01.2007г № 03-ДГО, внесены изменения в части установления предельной суммы компенсации расходов на погребение почетного гражданина города Тулуна в размере 20,0 тыс.рублей.

Помимо ежемесячного денежного вознаграждения и возмещения расходов на погребение в 2019 году на основании постановления администрации городского округа от 10.10.2019г № 4694 была произведена ежегодная денежная выплата ко Дню города почетным гражданам города Тулуна на общую сумму 50,0 тыс.руб. (5000 руб. * 10 чел. = 50000 руб.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Устава муниципального образования – «город Тулун» День города Тулуна отмечается ежегодно в третье воскресенье сентября, таким образом, празднование Дня города в 2019 году приходится на дату - 15 сентября. Фактически **выплата «ко Дню города» произведена почетным гражданам города Тулуна 14.10.2019 года, т.е. спустя месяц после празднования Дня города.**

Всего расходы на ежемесячное денежное вознаграждение, ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна, а также возмещение расходов на погребение почетного гражданина составили за 2019 год **871,4 тыс.рублей.**

На начало 2020 года получателями ежемесячного денежного вознаграждения являлись 10 почетных граждан города Тулуна.

На основании распоряжения председателя Комитета социальной политики города Тулуна Счастливецва А.В. от 20.07.2020г № 157 в связи со смертью прекращена с 01.07.2020 года выплата ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину города Тулуна Кремневу Р.С. Исходя из информации, имеющейся в открытых источниках в сети «Интернет», Кремнев Р.С. умер 25.05.2019 года, таким образом, выплата ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину Кремневу Р.С. производилась в течение 13 месяцев, с июня 2019 года по июнь 2020 года включительно, необоснованно. **Необоснованные расходы на выплату ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину города Тулуна Кремневу Р.С., ушедшему из жизни 25.05.2019 года, за период с июня 2019 года по июнь 2020 года составили 74,7 тыс.руб. (5747,0 руб. * 13 мес.).**

Всего расходы на выплату ежемесячного денежного вознаграждения почетным гражданам города Тулуна за 2020 год составили 655,2 руб., из них:

перечислено средств на счета почетных граждан 570,0 тыс.руб.

(5000 руб. * 9 чел. * 12 мес. = 540000 руб., 5000 руб. * 1 чел. * 6 мес. = 30000 руб., 540000 + 30000 = 570000 руб.);

перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц 81,4 тыс.руб.

(747 руб. * 9 чел. * 12 мес. = 80676 руб., 747 руб. * 1 чел. * 6 мес. = 4482 руб.; 80676 + 4482 = 85158 руб.).

Помимо ежемесячного денежного вознаграждения в 2020 году на основании постановления администрации городского округа от 24.09.2020г № 2867 была произведена ежегодная денежная выплата почетным гражданам города Тулуна на общую сумму 45,0 тыс.руб. (5000 руб. * 9 чел. = 45000 руб.).

Празднование Дня города в 2020 году приходится на дату - 20 сентября. Фактически **выплата «ко Дню города» произведена почетным гражданам города Тулуна 28.09.2020 года, т.е. спустя восемь дней после празднования Дня города.**

Всего за 2020 год произведено расходов на ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна в сумме **700,2** тыс.рублей.

В 1 квартале 2021 года на выплату ежемесячного денежного вознаграждения девяти почетным гражданам города Тулуна направлено **155,2** тыс.руб., из них:

перечислено средств на счета почетных граждан 135,0 тыс.руб.

(5000 руб. * 9 чел. * 3 мес. = 135000 руб.);

перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц 20,2 тыс.руб.

(747 руб. * 9 чел. * 3 мес. = 20169 руб.).

Иные выплаты почетным гражданам города Тулуна в 1 квартале 2021 года не производились.

Всего расходы местного бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение, ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна, а также возмещение расходов на погребение почетного гражданина составили за проверяемый период составили 1726,8 тыс.руб., в том числе за 2019 год 871,4 тыс.руб., за 2020 год 700,2 тыс.руб., за 1 квартал 2021 года 155,2 тыс.рублей. Расходы произведены Комитетом социальной политики города Тулуна по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», КОСГУ 290 «Прочие расходы».

На основании статьи 6 Бюджетного кодекса РФ в соответствии с решениями Думы городского округа о бюджете на 2019, 2020, 2021 годы расходы на выплаты почетным гражданам города Тулуна отнесены к публичным нормативным обязательствам.

В нарушение ч.1 статьи 210, ч.2 статьи 226 части 2 Налогового кодекса РФ Комитетом социальной политики города Тулуна в 2019, 2020 году **не были исчислены, удержаны у налогоплательщиков и уплачены в бюджет суммы налога на доходы физических лиц в размере 12,4 тыс.руб. с ежегодной денежной выплаты ко Дню города почетным гражданам города Тулуна.**

В нарушение п.4.3 Порядка заполнения формы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц «Справка о доходах и суммах налога физического лица» (форма 2-НДФЛ), утвержденного Приказом ФНС России от 02.10.2018г № ММВ-7-11/566@, в представленных Комитетом социальной политики города Тулуна в Межрайонную ИФНС России № 6 по Иркутской области справках о доходах и суммах налога физического лица (форма 2-НДФЛ) за 2019 год в отношении доходов почетных граждан города Тулуна, не указаны суммы дохода, полученного почетными гражданами в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню города в размере 5,0 тыс.рублей.

В справках о доходах и суммах налога физического лица (форма 2-НДФЛ) за 2020 год в отношении доходов почетных граждан города Тулуна, суммы дохода, полученного почетными гражданами в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню города в размере 5,0 тыс.руб. указаны, при этом **необоснованно указан код вычета 620** «Иные суммы, уменьшающие налоговую базу в соответствии с положениями главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Сумма выплат ко Дню города почетным гражданам города Тулуна составила за 2019 год 50,0 тыс.руб., за 2020 год 45,0 тыс.руб., всего 95,0 тыс.рублей. Сумма налога на доходы физических лиц составляет за 2019 год 6,5 тыс.руб. (50,0 тыс.руб. x 13 %), за 2020 год 5,9 тыс.руб. (45,0 тыс.руб. x 13 %), всего 12,4 тыс.рублей.

Согласно пункту 1 статьи 210 Налогового кодекса РФ при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной форме, или право на распоряжение которыми у него возникло.

Перечень доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц, содержится в статье 217 Налогового кодекса РФ. Оснований для освобождения от налогообложения выплат лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин» в данной статье не содержится. В письме Минфина РФ от 07.10.2014г № 03-04-07/32834, указано, что выплаты гражданам, удостоенным почетного звания или награжденным знаками отличия, не могут быть

отнесены ни к одному из видов доходов, освобождаемых от налогообложения в соответствии со статьей 217 Кодекса.

На основании пункта 79 статьи 217 части 2 Налогового кодекса РФ, введенного Федеральным законом от 17.06.2019г № 147-ФЗ, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные отдельными категориями граждан в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями Минфина РФ от 14.02.2020г № 03-04-05/10491, от 15.02.2021г № 03-04-09/10160 положения пункта 79 статьи 217 Налогового кодекса РФ не применяются в отношении выплат, не признаваемых мерами социальной поддержки в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи выплаты, установленные решением Думы города Тулуна от 31.01.2007г № 03-ДГО «Об утверждении Положения о Почетных гражданах города Тулуна», а именно: ежемесячное денежное вознаграждение и ежегодную денежную выплату ко Дню города почетным гражданам города Тулуна не являются мерами социальной поддержки отдельной категории граждан и подлежат обложению налогом на доходы физических лиц в установленном порядке.

3.2 Анализ использования бюджетных средств на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации понесенных расходов по погребению семьям граждан, погибших (умерших) в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун»

В 2019 году муниципальному учреждению «Администрация города Тулуна» были выделены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на предоставление дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун», в рамках реализации основного мероприятия программы «Поддержка отдельных категорий граждан».

Из общего объема расходов по программе за 2019 год расходы главного распорядителя бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна» составили 21,4 тыс.руб. или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. Расходы произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», КОСГУ 290 «Прочие расходы».

Постановлением администрации городского округа от 24.12.2019г № 5375 утвержден Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун» (далее – Порядок), который определяет условия предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации понесенных расходов по погребению семьям граждан, погибших (умерших) в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун».

Общая стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших (погибших), оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования – «город Тулун», утверждена постановлением администрации городского округа от 30.01.2019г № 65 и составляет 7135,76 рублей.

Исходя из представленных администрацией городского округа к проверке документов установлено, что компенсация понесенных расходов по погребению семьям граждан, погибших

(умерших) в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун», была предоставлена трем гражданам на общую сумму 21,4 тыс.руб. (7135,76 руб. x 3 чел. = 21407,28 руб.).

Компенсация перечислена на счета граждан в декабре 2019 года на основании поступивших от них заявлений.

В результате проведения контрольного мероприятия нарушений при предоставлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории муниципального образования – «город Тулун», не установлено.

3.3. Анализ использования бюджетных средств на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области

В 2020 году муниципальному учреждению «Администрация города Тулуна» были выделены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, в рамках реализации основного мероприятия программы «Поддержка отдельных категорий граждан».

В соответствии с уведомлением Министерства финансов Иркутской области № 11329 от 09.07.2020г до муниципального образования – «город Тулун» доведены предельные объемы иных межбюджетных трансфертов в сумме 1222,1 тыс.руб. на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области». На данную сумму Комитетом по финансам администрации городского округа до МУ «Администрация города Тулуна» были доведены лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на исполнение муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций».

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств – МУ «Администрация города Тулуна» на 01.01.2021 года (ф.0503127) утвержденные бюджетные назначения на реализацию программы на сумму 1222,1 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», КСЦР 1040074090, КВР 244 (прочая закупка товаров, работ, услуг) за 2020 год не исполнены.

Согласно пояснениям администрации Иркутской области исх. № 6902/КФ от 24.05.2021 года причиной неиспользования фактического объема финансирования муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций» в 2020 году является отсутствие у потенциальных поставщиков дров документов, на основании которых осуществляется заготовка дров (договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений).

3.4. Анализ использования бюджетных средств на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций

2019 год.

Постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 28.02.2013 № 387 утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях их финансовой поддержки (далее по тексту Порядок 387).

Данный порядок устанавливает порядок определения объема и предоставления социальной субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях из финансовой поддержки.

Муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики города Тулуна» 25.12.2018 был объявлен конкурс по отбору программ социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» в 2019 году. Объявление размещено на официальном сайте администрации городского округа, со сроком принятия заявок с 09.01.2019 по 31.01.2019 г.

Согласно журналу регистрации в 2019 году в уполномоченный орган были поданы заявки на участие в конкурсе следующими участниками:

1. Тулунская городская местная организация Иркутской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ТГМО ВОИ) – 28.01.2021 г. (далее Общество Инвалидов);
2. Тулулунская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (Тулунский городской Совет Ветеранов) – 29.01.2019г.;
3. Тулунская местная организация Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (Тулунская местная организация ВОС) – 30.01.2019г. (далее Общество Слепых);
4. Тулунское местное отделение Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих (Тулунское МО ИРО ООИ «ВОГ») – 30.01.2019 г. (далее Общество Глухих).

При проверке заявок, предоставленных участниками конкурса за 2019 год, установлено следующее:

1. Заявка на участие в конкурсе Общества Инвалидов

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие **несоответствия**:

Форма заявки на участие в конкурсе **не соответствует** форме, установленной Приложением 1 Порядка 387 (отсутствуют графы: «Полное наименование некоммерческой организации» и «Информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией»). В графе «Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) указан код 91.33 (деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки), при этом в Выписке из ЕГРЮЛ на 25.01.2019 г. отсутствуют сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в результате чего невозможно определить вид деятельности данной организации.

2. Заявка на участие в конкурсе Тулунского городского Совета Ветеранов

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие **несоответствия**:

Форма заявка на участие в конкурсе, предоставленная Тулунским городским советом ветеранов **не соответствует** форме, утвержденной Приложением 1 Порядка 387. Так в заявке отсутствует графы: «Полное наименование некоммерческой организации»; «Информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией»; «Информация о программе, представленной в составе заявки на участие в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций»; «Наименование программы»; «Наименование органа управления некоммерческой организации, утвердившего программу»; «Дата утверждения программы»; «Сроки реализации программы»; «Сроки реализации мероприятий программы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия»; «Общая сумма планируемых расходов на реализацию программы»; «Запрашиваемый размер субсидии»; «Предполагаемая

сумма софинансирования программы»; «Краткое описание мероприятий программы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия».

В конкурсной документации представлены расходы по реализации программы в форме сметы, в которой неверно указано название программы: «Повышение качества жизни людей пожилого возраста **на 2018 год**» (в проекте программы - «Повышение качества жизни людей пожилого возраста на 2019 год»). Расшифровка к смете содержит арифметические ошибки, которые оказывают существенное значение для оценки содержания расходов.

3. Заявка на участие в конкурсе Общества Слепых.

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие **несоответствия:**

В форме заявки на участие в конкурсе в графе «Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) указан код 91.33, при этом в выписке из ЕГРЮЛ от 04.12.2018 г. указан ОКВЭД - 94.99 (деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки).

Согласно п.6.3 Порядка 387, если информация, включенная в состав заявки на участие в конкурсе, содержит персональные данные, в состав заявки должны быть включены согласия субъектов этих данных на их обработку.

Так **в нарушение п.6.3** Порядка 387 к документации к участию в конкурсе приложена доверенность на руководителя Тулунской организации Общества Слепых Стороженко Любовь Васильевну, которая содержит персональные данные (паспортные данные), при этом отсутствует согласие на обработку персональных данных.

4. Заявка на участие в конкурсе Общества Глухих

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие **несоответствия:**

В форме заявке на участие в конкурсе в графе «Полное наименование некоммерческой организации» указано: «Многогранный мир жестов» Тулунское отделение ИРООООИ «ВОГ». В графе «Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) указан код 91.33, при этом в выписке из ЕГРЮЛ от 28.01.2019 г. указан ОКВЭД - 94.99 (деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки). В графе «Общая сумма планируемых расходов на реализацию программы» указано 50000 рублей, должно быть с учетом софинансирования за счет собственных средств 52700 рублей. В заявке неверно указана информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией, не указано краткое описание мероприятий программы, а также отсутствует дата утверждения программы.

В конкурсной документации представлены расходы по реализации программы в форме сметы, единица измерения которой указана в тыс. рублей, при этом цифровые показатели сметы указаны в рублях.

В нарушение п.6.3 Порядка 387 к документации к участию в конкурсе приложена доверенность на руководителя Тулунской организации Общества Глухих Колдунову Наталью Петровну, которая содержит персональные данные (паспортные данные), при этом отсутствует согласие на обработку персональных данных.

Заявки Общества Глухих, Общества Слепых, Общества Инвалидов, Тулунского городского Совета Ветеранов не соответствуют требованиям Порядка 387.

Согласно п. 5.8. Порядка 387 поданные на участие в конкурсе заявки проверяются уполномоченным органом.

Пунктом 5.9 Порядка 387 установлено, что заявитель, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в нем, если представленная заявителем заявка не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком.

В нарушение п. 5.9 Порядка 387 все организации, подавшие заявки, были допущены к участию в конкурсе по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций.

14.02.2019г. проведен конкурс, после подведения итогов и объявления победителей МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» заключило соглашения о предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям из бюджета муниципального образования – «город Тулун» субсидии в целях их финансовой поддержки.

Анализ расходования средств некоммерческими организациями в 2019 г.:

1. По Соглашению № 40 от 27.02.2019 с Обществом Инвалидов выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 200 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 10 тыс.руб.

Субсидия перечислена в сумме 200 тыс.рублей 12.03.2019 г платежным поручением 749 от 11.03.2019.

Дополнительным соглашением от 14.12.2019г № 232 был продлен срок целевого использования субсидии до 01.06.2021 г.

Отчеты о расходовании субсидии предоставлены по утвержденной Порядком 387 форме.

Согласно п. 3.2.6. Соглашения, срок сдачи отчета - ежеквартально до 10 числа следующего за отчетным кварталом. В Финансовых отчетах о реализации программы за второй-четвертый квартал отсутствует отметка о принятии документов, в результате чего невозможно установить дату представления отчетов и проверить своевременность их сдачи.

Некорректное заполнение отчета о реализации программы: в одной таблице цифровые показатели представлены и в тыс. рублей и в рублях. В отчете за четвертый квартал отсутствует подпись руководителя, в отчете за второй и третий квартал итоговые суммы не равны суммам по статьям расходов.

В отчете о расходовании субсидии за четвертый квартал по статье «Прочие расходы» числится сумма - 500 рублей, сметой расходов Соглашения № 40 такая статья расходов не предусмотрена, подтверждающие первичные документы отсутствуют. Следовательно, сумма 500 рублей является **неподтвержденной**. В ходе проверки подтверждающие документы на сумму 500 рублей предоставлены не были, сумма 500 рублей подлежит возврату в бюджет. В ходе контрольного мероприятия Отчеты об использовании субсидии за 2019 год Обществом инвалидов исправлены, подписаны и представлены к проверке.

Согласно отчетам об использовании субсидии за 2019 год, средства субсидии использованы в сумме 199,5 тыс. рублей. В соответствии с п. 8.8 Порядка 387 субсидии, не использованные в сроки, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии, подлежат возврату в местный бюджет в срок не более 30 календарных дней. **В нарушение п.8.8 Порядка 387 сумма 0,5 тыс. рублей до настоящего времени в бюджет городского округа не возвращена.** Согласно пояснений на акт проверки, Комитетом социальной политики в адрес Общества Инвалидов было направлено письмо (исх. № 388 от 23.07.2021 г.) о возврате субсидии за 2019 год в размере 0,5 тыс.рублей в бюджет городского округа.

2. По Соглашению № 49 от 27.02.2019 с Тулунским городским Советом Ветеранов выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 220 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 14 тыс.руб.

Субсидия перечислена в сумме 220 тыс.рублей 04.03.2019 платежным поручением №620.

Отчеты о реализации программы предоставлены по утвержденной Порядком 387 форме.

В финансовых отчетах о реализации программы за третий и четвертый квартал отсутствует отметка о принятии документов, в результате чего невозможно установить дату представления отчета и определить своевременность их сдачи.

Средства субсидии, с учетом софинансирования за счет собственных средств за 2019 год использованы в полном объеме.

3. По Соглашению № 48 от 27.02.2019 с Обществом слепых выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 80 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 4,5 тыс.руб.

Субсидия перечислена в сумме 80 тыс.рублей 04.03.2019 платежным поручением № 621.

Финансовые отчеты о реализации программы предоставлены по утвержденной Порядком 387 форме.

В финансовом отчете о реализации программы за четвертый квартал отсутствует отметка о принятии документов, в результате чего невозможно установить дату представления отчета.

Средства субсидии, с учетом софинансирования за счет собственных средств, за 2019 год использованы в полном объеме.

4. По Соглашению № 50 от 27.02.2019 с Обществом Глухих выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 50 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 2,7 тыс.руб.

Субсидия перечислена в сумме 50 тыс. рублей 04.03.2019 платежным поручением 619.

Отчет предоставлен по утвержденной Порядком 387 форме. Форма отчета заполнена некорректно: единица измерения отчета указана в тыс. рублей, цифровые показатели отчета предоставлены в рублях. На отчетах за второй, третий и четвертый квартал отсутствует дата принятия к проверке отчета, в результате чего невозможно установить дату представления отчета и определить своевременность их сдачи.

Согласно финансовым отчетам фактические расходы за счет средств субсидии за 2019 год составили 49990,22. Неиспользованная сумма субсидии в размере 9,78 рубля возвращена в бюджет городского округа 31.12.2019 года.

Анализ расходования бюджетных средств, направленных на поддержку общественных объединений города Тулуна в 2019 году

Постановлением Администрации муниципального образования – «город Тулун» от 15.04.2019 г. № 551 утвержден порядок определения объема и предоставления субсидии общественным объединениям города Тулуна на реализацию программ (проектов), направленных на развитие общественных инициатив по совершенствованию городской среды и общественного пространства, согласно которому (п. 1.3) субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат при реализации мероприятий программ общественных инициатив по результатам конкурсного отбора. Организатором конкурса является МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна».

С целью предоставления субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун в 2019 году, распоряжением МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» от 15.04.2019 г. № 140, был объявлен конкурс по отбору программ (проектов) общественных объединений города Тулуна, направленных на развитие общественных инициатив по совершенствованию городской среды и общественного пространства, срок предоставления заявок на участие в конкурсе был установлен с 19.04.2019г. по 28.04.2019 г.

На участие в конкурсе подала заявку одна общественная организация: Тулунская городская общественная организация поддержки молодежных социальных проектов и творческих инициатив «Тулун.ру» (ОО «Тулун.ру»), наименование программы - «Малая культурная мозаика.#Тулун2019». Дата принятия заявки – 26.04.2019 г.

При проверке заявки ОО «Тулун.ру» выявлено следующее:

В соответствии с п. 4.4. Порядка 551 все документы заявки, представленные на бумажном носителе, прошиты в единый пакет документов, пронумерованы, скреплены печатью организации и удостоверены подписью руководителя.

В нарушение п. 6.1 Порядка 551, в конкурсной заявке отсутствуют документы, подтверждающие наличие собственных средств, иных привлеченных источников (кроме бюджета муниципального образования – «город Тулун») направляемых на софинансирование программы (проекта), такие как выписка со счета в кредитной организации по состоянию на день представления заявки, договор об оказании спонсорской помощи, благотворительного пожертвования, соглашение о предоставлении гранта и др. Вместо этого к заявке приложено письмо от благотворительного фонда поддержки общественных инициатив «Сибирский», адресованное мэру города Тулуна Карих Ю.В., в котором сообщается, что программа

финансируется Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко при условии равноправного софинансирования со стороны фонда и местных структур, что не является подтверждением наличия собственных средств организации.

В нарушение п.4.6 Порядка 551, Комитетом социальной политики города Тулуна к участию в конкурсном отборе была допущена заявка, не соответствующая требованиям, установленным настоящим порядком.

30 апреля 2019 года, в результате заседания Комиссии по отбору программ (проектов) общественных объединений города Тулуна, конкурсной комиссией было принято решение о предоставлении субсидии единственному участнику конкурса ОО «Тулун.ру».

Между МКУ «Комитет социальной политики» и ОО «Тулун.ру» заключено соглашение № 102 от 20.05.2019 о предоставлении из бюджета муниципального образования – «город Тулун» субсидии в размере 250 тыс.рублей с дополнительным софинансированием за счет собственных средств в размере 250 тыс.рублей.

Субсидия перечислена в сумме 250 тыс.рублей 11.06.2020 платежным поручением №1009.

Программа ОО «Тулун.ру» под названием «Малая культурная мозаика.#Тулун2019» направлена на повышение качества и комфорта городской среды, благоустройства общественных территорий в соответствии с общей градостроительной политикой МО – «город Тулун». Целью проекта является повышение уровня участия местных жителей в преобразованиях на территории города Тулуна через поддержку инициатив, направленных на сплочение местного сообщества и реализацию ими проектов, направленных на создание привлекательных городских пространств и комфортной среды для проживания. Основной задачей проекта является объявить и провести конкурс социальных проектов для инициативных групп города Тулуна.

Анализ расходования средств ОО «Тулун.ру»:

Согласно п.3.2.6 Соглашения, получатель субсидии обеспечивает представление МКУ «Комитет социальной политики» ежеквартально до 10 числа месяца следующего за отчетным кварталом отчет об использовании субсидии. На предоставленных отчетах отсутствует отметка о дате принятия, в результате чего невозможно определить своевременность предоставления отчетов. В утвержденной форме отчета об использовании субсидии единица измерения предусмотрена в тысячах рублей, при этом отчет составлен в рублях.

Обязательным условием предоставления субсидии (п.3.3 Порядка 551) является то, что объем дополнительного софинансирования за счет собственных средств, иных привлеченных источников составляет не менее 50% сметной стоимости. ОО «Тулун.ру» при подаче заявки на участие в конкурсе была задекларирована и указана в смете расходов организации сумма, подтверждающая привлечение внебюджетных источников за счет собственных и привлеченных средств в размере 250,0 тыс.рублей.

В нарушение Порядка 551, ОО «Тулун.ру» были сданы, а Комитетом социальной политики были приняты к проверке Отчеты об использовании субсидии за весь период 2019 года, в которых отсутствуют данные о расходовании денежных средств на реализацию программы, произведенные за счет собственных средств, а также отсутствуют первичные документы, подтверждающие эти расходы. В ходе контрольного мероприятия общественным объединением «Тулун.ру» Отчеты об использовании субсидии были исправлены, а также были предоставлены к проверке первичные документы, подтверждающие расходование денежных средств за счет собственных и привлеченных источников.

При выездной проверке проведен визуальный осмотр территории, на которой были реализованы проекты инициативных групп по программе «Малая культурная мозаика.#Тулун2019». При сравнении заявленной сметы расходов каждой инициативной группы с фактическим наличием объектов установлено следующее:

- 1) по проекту «Детская площадка» (мкр. Угольщикова, д. 1, 2 3) - отсутствует 1 урна;
- 2) по проекту «Парк семьи» - отсутствует кольцо баскетбольное;
- 3) по проекту «#BEAUTY на Речной» - отсутствуют 2 лавочки;
- 4) по проекту «Геометрия цвета» нет возможности проверки выполнения проекта в связи с ремонтом фасада здания Аптеки по ул. Ленина, 19а в 2020 году.

Из пояснений ОО «Тулун.ру» от 15.07.2021 № 23, следует, что по проекту «Детская площадка» (мкр. Угольщикова, д. 1, 2 3) отсутствующая урна была повреждена и находится на ремонте, по проекту «#BEAUTYна Речной» инициативной группой было принято решение об установке двух лавочек на территории детского сада по адресу: ул. Речная, 94, по проекту «Парк семьи» - кольцо баскетбольное было на реставрации: его покрасили, заменили сетку, и на конец контрольного мероприятия кольцо было возвращено на место.

Все остальные проекты выполнены в полном объеме, все объекты существуют по настоящий момент. В результате, инициативными группами достигнуты основные цели и показатели, направленные на сплочение местного сообщества и реализацию ими проектов, направленных на создание привлекательных городских пространств и комфортной среды для проживания.

Общественной организацией «Тулун.ру» за 2019 год, согласно предоставленных отчетов об использовании субсидии, средства субсидии были израсходованы в сумме 169594,20 рублей. Остаток неиспользованной субсидии в сумме 80405,5 рублей был возвращен в МКУ «Комитет социальной политики» (платежное поручение от 19.12.2019 № 255).

2020 год.

Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики» 24.01.2020 г. объявило конкурс по отбору программ социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» в 2020 году.

Распоряжением МУК «Комитет социальной политики» от 24.01.2020 г. № 29 «О проведении конкурса по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» в 2020 году» установлен срок приема заявок на участие в конкурсе с 10.02.2020г. по 02.03.2020 г.

Распоряжением МУК «Комитет социальной политики» от 02.03.2020 № 67 срок приема заявок был продлен с 03.03.2020 по 18.03.2020.

Согласно журналу регистрации в 2020 году в уполномоченный орган были поданы заявки следующими участниками:

1. Тулулунская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (Тулунский городской Совет Ветеранов) – 14.02.2020г.;
2. Тулунская местная организация Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Орден Трудового Красного Знамени общество слепых» (Тулунская местная организация ВОС) – 14.02.2020г. (далее Общество Слепых);
3. Тулунское местное отделение Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих (Тулунское МО ИРО ООИ «ВОГ») – 14.02.2020 г. (далее Общество Глухих);
4. Тулунская городская местная организация Иркутской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ТГМО ВОИ) – 13.03.2020 г. (далее Общество Инвалидов).

При проверке заявок, предоставленных участниками конкурса за 2020 год, установлено следующее:

1. Заявка на участие в конкурсе Тулунского городского Совета Ветеранов:

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие **несоответствия**:

В форме заявки на участие в конкурсе отсутствует информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией. Копии документов **не заверены** подписью руководителя.

2. Заявка на участие в конкурсе Общества Слепых:

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387.

3. Заявка на участие в конкурсе Общества Глухих:

Для участия в конкурсе предоставлены не все документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387: отсутствует копия отчетности, представленной заявителем в Министерство юстиции Российской Федерации за 2018 год.

В форме заявки на участие в конкурсе в графе «Полное наименование некоммерческой организации» указано: «Лучи света в мире тишины» Тулунское отделение ИРООООИ «ВОГ». В графе «Общая сумма планируемых расходов на реализацию программы» указана сумма 60000 рублей, должно быть с учетом софинансирования за счет собственных средств 63000 рублей. В заявке неверно указана информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией, не указано краткое описание мероприятий программы, а также отсутствует дата утверждения программы.

4. Заявка на участие в конкурсе Общества Инвалидов:

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие несоответствия:

В форме заявки на участие в конкурсе отсутствует графа «Полное наименование некоммерческой организации», «Информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией», а также неверно указано наименование программы: «Социальная адаптация и интеграция инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и общего заболевания **на 2019 год**» (должно быть на 2020 год). В Выписке из ЕГРЮЛ на 17.03.2020 г отсутствуют сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в результате чего невозможно определить вид деятельности данной организации. Копии документов **не заверены** подписью руководителя.

Поданные на участие в конкурсе заявки **Тулунского городского Совета Ветеранов, Общества Глухих и Общества Инвалидов** не соответствуют требованиям, установленным Порядком 387.

Пунктом 5.9 Порядка 387 установлено, что заявитель, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в нем, если представленная заявителем заявка не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком.

В нарушение п. 5.9 Порядка 387 Тулунский городской Совет Ветеранов, Общество Глухих и Общество Инвалидов были допущены Комитетом социальной политики к участию в конкурсе по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций.

17.03.2020 года было проведено заседание конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий местного бюджета, где были определены победители конкурса, с которыми МКУ «Комитет социальной политики» заключило соглашения на предоставление субсидии.

Анализ расходования средств некоммерческими организациями в 2020 г.

1. По Соглашению № 25 от 25.03.2020 с Обществом инвалидов выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 180 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 9 тыс.руб.

Дополнительным соглашением № 25/1 от 01.10.2020 г. были внесены изменения в смету расходов, согласно приложению 1 к дополнительному соглашению.

Обществу Инвалидов субсидия перечислена в сумме 180 тыс.рублей 30.03.2020 платежным поручением №1009.

Согласно п. 8.5. Порядка 387 за счет предоставленных субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям **запрещается** осуществлять расходы, связанные с осуществлением деятельности, напрямую не связанные с программой.

В нарушение п. 8.5. Порядка 387 в третьем и четвертом квартале 2020 года Обществом Инвалидов были оплачены пени за несвоевременную оплату электроэнергии сумме **68,39 рублей**. Расходы по уплате пени являются **нецелевыми расходами**. В соответствии с п. 8.8 Порядка 387 субсидии, использованные их получателями не по целевому назначению, подлежат возврату в местный бюджет в срок не более 30 календарных дней.

Согласно финансовым отчетам фактические расходы за счет средств субсидии за 2020 год составили 134872,38 рубля, остаток неиспользованной субсидии составил **45127,62 рубля**. При этом в МУК «Комитет социальной политики» остаток неиспользованной субсидии Обществом Инвалидов возвращен в сумме **46120 рублей** в декабре 2020 года (п/п № 7544 от 30.12.2020).

2. По Соглашению № 23 от 25.03.2020 с Тулунским городским Советом Ветеранов выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 220 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 14 тыс.руб.

Дополнительным соглашением № 113 от 21.10.2020 в смету расходов были внесены изменения в части изменения в рамках статей расходов. Смета расходов к дополнительному соглашению составлена по неутвержденной форме.

Субсидия перечислена в сумме 220 тыс.рублей 26.03.2020 платежным поручением 985.

Финансовые отчеты о реализации программы заполнены некорректно: единица измерения формы установлена в тыс.рублей, при этом цифровые показатели формы указаны в рублях.

В Финансовом отчете о реализации программы за первый квартал отсутствует отметка о принятии документов, в результате чего невозможно установить дату представления отчета, и определить своевременность сдачи отчета согласно п.3.2.6 Соглашения.

Согласно финансовым отчетам фактические расходы за счет средств субсидии за 2020год составили 219518,80 рублей. Остаток неиспользованной субсидии в сумме 481,20 был возвращен в МУК «Комитет социальной политики» в декабре 2020 года (п/п № 7544 от 30.12.2020).

3. По Соглашению № 24 от 25.03.2020 с ТМО «Всероссийское общество слепых» выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 90 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 4,5 тыс.руб.

Субсидия перечислена в сумме 90 тыс.рублей 30.03.2020 платежным поручением №1008.

Отчет предоставлен по утвержденной Порядком 387 форме.

В Финансовом отчете о реализации программы за второй квартал отсутствует отметка о принятии документов, в результате чего невозможно установить дату представления отчета.

Средства субсидии, с учетом софинансирования за счет собственных средств за 2020 год использованы в полном объеме.

4. Соглашение № 26 от 25.03.2020 с Всероссийским обществом глухих выявлено следующее:

В соответствии со сметой расходов на реализацию программы предусмотрены средства за счет субсидии в размере 60 тыс.рублей, за счет собственных средств организации – 3 тыс.руб.

08.12.2020 г. заключено дополнительное соглашение № 149, согласно которому были внесены изменения в смету расходов в рамках предоставленной субсидии.

Согласно приложению Порядка 387 Смета на реализацию программы утверждена с единицей измерения: тыс.рублей. Приложение 1 к Соглашению № 26 (смета на реализацию программы) составлена некорректно: единица измерения сметы по колонке «объем средств по смете» указана в тыс. рублей, по колонке «За счет собственных средств» - в рублях, при этом числовые показатели сметы указаны в рублях.

Субсидия перечислена в сумме 60 тыс.рублей 13.04.2020 платежным поручением 1186.

Отчет о реализации программы предоставлен по утвержденной Порядком 387 форме. Форма отчета заполнена некорректно: единица измерения формы указана в «тыс.руб.», при этом числовые показатели формы предоставлены в рублях.

В нарушение п.3.2.6 Соглашения, Финансовые отчеты о реализации программы за второй и третий квартал представлены с нарушением срока предоставления отчета (18.08.2020 и 25.11.2020 соответственно).

Согласно финансовым отчетам фактические расходы за счет средств субсидии за 2020 год составили 56464,79 рублей. Остаток неиспользованной субсидии в сумме 3535,21 рубля был возвращен в МУК «Комитет социальной политики города Тулуна» в декабре 2020 года (п/п № 813 от 23.12.2020).

2021 год.

Постановлением Администрации муниципального образования – «город Тулун» от 17.03.2020 г. № 1232 утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях их финансовой поддержки (далее Порядок №1232). Данный порядок устанавливает порядок определения объема и предоставления социальной субсидии из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях их финансовой поддержки.

В 2021 году был объявлен конкурс по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун». Объявление о проведении конкурса размещено на официальном сайте администрации городского округа, срок приема заявок установлен с 04.02.2021 по 25.02.2021г.

Согласно журналу учета заявок в 2021 году в уполномоченный орган были поданы заявки следующими участниками:

1. Тулунская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (Тулунский городской Совет Ветеранов) – 10.02.2021г.;
2. Тулунская местная организация Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (Тулунская местная организация ВОС) – 12.02.2021г. (далее Общество Слепых);
3. Тулунское местное отделение Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (Тулунское МО ИРО ООИ «ВОГ») – 12.02.2021 г. (далее Общество Глухих);
4. Тулунская городская местная организация Иркутской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ТГМО ВОИ) – 16.02.2021 г. (далее Общество Инвалидов).

При проверке заявок, предоставленных участниками конкурса за 2021 год, установлено следующее:

1. Заявка на участие в конкурсе Тулунского городского Совета Ветеранов.

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов, указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие несоответствия:

В нарушение п. 1.3. Порядка 1232 в заявке на участие в конкурсном отборе Тулунского городского Совета Ветеранов, а также в предоставленных расходах на реализацию программы, запрашиваемый размер субсидии указан в сумме 250 тыс.руб., что превышает предельный размер предоставляемой субсидии. Показатели в расшифровке к смете не соответствуют показателям, указанным в смете расходов (расходы по статье сметы «Чествование ветеранов Великой отечественной войны» составляют 160тыс.руб., по этой же статье в расшифровке к смете – 166 тыс.рублей; расходы по статье сметы «Приобретение расходных и хозяйственных материалов на нужды ГСВ, заправка картриджей» составляют 15 тыс.руб., в расшифровке к смете – 9 тыс.рублей.). Копии документов, предоставленных в заявке, **не заверены** руководителем организации.

2. Заявка на участие в конкурсе Общества Слепых.

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов, указанных в п. 6.1 Порядка 387.

На копии отчетности, представленной в Министерство юстиции Российской Федерации, отсутствует подпись руководителя.

В соответствии с п.6.1.6. Порядка 1232 некоммерческие организации предоставляют информацию на 01 января текущего года об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В нарушение п. 6.1.6 Порядка 1232 Справка об отсутствии задолженности по налогам представлена по состоянию на 15.03.2021 г.

3. Заявка на участие в конкурсе Общества Глухих.

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие несоответствия:

В форме заявке на участие в конкурсе в графе «Полное наименование некоммерческой организации» указано: «Разнообразие оттенков в мире жестов» Тулунское отделение ИРОООИ «ВОГ», вместо Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих». В заявке отсутствует информация в графах «Информация о видах деятельности, осуществляемых некоммерческой организацией», «Информация о программе, предоставленной в составе заявки», а также «Краткое описание мероприятий программы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия».

На копии отчетности, представленной в Министерство юстиции Российской Федерации, отсутствует подпись руководителя.

Согласно п.6.1.6. Порядка 1232 некоммерческие организации предоставляют информацию на 01 января текущего года об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В нарушение п. 6.1.6 Порядка 1232 Справка об отсутствии задолженности по налогам представлена по состоянию на 03.02.2021 г.

4. Заявка на участие в конкурсе Общества Инвалидов

Для участия в конкурсе предоставлены документы в соответствии с перечнем документов указанных в п. 6.1 Порядка 387. При проверке пакета документов обнаружены следующие несоответствия:

В Выписке из ЕГРЮЛ на 12.02.2021 г отсутствуют сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в результате чего невозможно определить вид деятельности данной организации.

В информации на 01 января текущего года **об отсутствии** неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах предоставлена Справка о состоянии расчетов № 10751 на 01.01.2021 г. в которой числится задолженность в сумме 1230,76 руб., в том числе: пени по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в сумме 719,23 руб., пени по страховым взносам на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 94,8 руб., пени по страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 166,73 руб., штраф за налоговые правонарушения в сумме 250 руб. К заявке приложены копии квитанций об оплате задолженности от 31.03.2021г., которые были предоставлены уже после проведения конкурса.

Суммы в расшифровке сметы на реализацию программы не соответствуют суммам, указанным в смете расходов программы. Копии документов **не заверены** руководителем организации.

Все поданные на участие в конкурсе заявки не соответствуют требованиям, установленным Порядком 1232.

Пунктом 5.9 Порядка 1232 установлено, что заявитель, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в нем, если представленная заявителем заявка не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком.

В нарушение п. 5.9 Порядка 1232, все организации были допущены к конкурсу по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций.

16.03.2021 года было проведено заседание конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий местного бюджета, где были определены победители конкурса, с которыми МКУ «Комитет социальной политики» заключил соглашения на предоставление субсидии.

1. С Тулунской городской местной организацией Иркутской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ТГМО ВОИ) - соглашение № 34 от 23.03.2021 на сумму **180 тыс.рублей** (софинансирование за счет собственных средств – 10,0 тыс.руб.);
2. С Тулунской местной организацией Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (Тулунская местная организация ВОС) - соглашение № 36 от 23.03.2021 на сумму **110 тыс.рублей** (софинансирование за счет собственных средств – 6,0 тыс.руб.);
3. С Тулунским местным отделением Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (Тулунское МО ИРО ООИ «ВОГ») - соглашение № 37 от 23.03. на сумму **100 тыс.рублей** (софинансирование за счет собственных средств – 5,3 тыс.руб.);
4. С Тулулунской городской общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (Тулунский городской Совет Ветеранов) - соглашение № 35 от 23.03.2021 на сумму **250 тыс.рублей** (софинансирование за счет собственных средств – 16,0 тыс.руб.).

В нарушение п. 1.3. Порядка 1232 соглашение № 35 от 23.03.2021г. заключено на сумму, превышающую предельный размер средств, предоставляемых конкретной организации (*предельный размер – 220 тыс.рублей*)

Из пояснений МКУ «Комитет социальной политики» по вопросу неправомерного заключения соглашения на сумму большую утвержденной Порядком 1232 предельной суммы предоставляемой субсидии поясняет (письмо № 252 от 28.05.2021 г.), что при рассмотрении результатов конкурса СОНКО (16 марта 2021г.), вскрылся вопрос о недостаточном объеме заложенных денежных средств в бюджете для реализации представленных проектов на конкурс. В связи с этим фактом были произведены передвижки ассигнований с других мероприятий и подготовлен проект постановления «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансовой поддержки, утвержденной постановлением администрации городского округа от 17.03.2020 № 1232». В результате чего, **28.05.2021 г.** вышло Постановление администрации городского округа № 944 «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансовой поддержки, утвержденной постановлением администрации городского округа от 17.03.2020 № 1232», которым в п. 1.3. раздела 1 Порядка 1232 вносятся следующие изменения: слова «220 000 (двести двадцать) тысяч рублей» заменить словами «400 000 (четыреста тысяч) рублей», а также устанавливается, что настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, **возникшие с 01.01.2021 года**. Позже, 02.06.2021 г. постановлением № 972 было отменено постановление № 944 от 28.05.2021.

В нарушение Порядка 1232, нецелевое использование бюджетных средств в 2021 году составило 30 000 рублей.

В ходе проверки, 15.06.2021 г. с Тулунским городским Советом ветеранов было заключено дополнительное соглашение № 82 по уменьшению суммы предоставляемой субсидии с 250 тыс.руб до 220 тыс. рублей. Излишне перечисленные денежные средства в размере 30 тыс. рублей были возвращены Тулунским городским Советом ветеранов в бюджет города Тулуна (п/п №1 от 16.06.2021).

Анализ расходования средств некоммерческими организациями за первый квартал 2021 года.

Финансовый отчет о реализации программы утвержден Порядком 1232 с единицей измерения «тыс. рублей».

Тулунский городской Совет ветеранов предоставил финансовый отчет о реализации программы за первый квартал, согласно которому объем средств по смете составил 250,0 тыс. рублей, фактические расходы составили - 64106,0 тыс. рублей, при этом к отчету приложены подтверждающие первичные документы на сумму 64,1 тыс. рублей, что говорит о недостоверности предоставленной в отчете информации.

Частью 3 Порядка 387, частью 3 Порядка 1232 установлено, что участниками конкурса по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидии из местного бюджета могут быть некоммерческие организации, зарегистрированные в установленном Федеральным законом порядке, и осуществляющие на территории Тулуна в соответствии со своими учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В соответствии с п. 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ (п.2.1 статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ).

Понятие «организация» дано в статье 11 части первой Налогового Кодекса РФ. В соответствии с данной статьей организации – это юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, международные компании, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 48 Гражданского Кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским Кодексом РФ.

Тулунская местная организация Всероссийского Общества Слепых (Тулунская МО ВОС) и Тулунское местное отделение Всероссийского Общества Глухих (Тулунское МО ВОГ) юридическими лицами не являются, в установленном Федеральным законом порядке в едином государственном реестре юридических лиц не зарегистрированы, в связи с чем они не могли быть самостоятельными участниками конкурса на получение субсидии.

Средства субсидии перечислялись в проверяемом периоде Комитетом социальной политики города Тулуна на расчетные счета Иркутской региональной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена трудового красного знамени общество слепых», структурным подразделением которой является Тулунская МО ВОС, и на счета Иркутского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», структурным подразделением которого является Тулунское МО ВОГ, что также свидетельствует о том, что Тулунская МО ВОС и Тулунское МО ВОГ не являются юридическими лицами.

В нарушение Гражданского Кодекса РФ, части 3 Порядка 387, части 3 Порядка 1232 в период с 2019 по 2021 год муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики города Тулуна» **были заключены соглашения** с Тулунской местной организацией Всероссийского Общества Слепых (Тулунская МО ВОС) и Тулунским местным отделением Всероссийского Общества Глухих (Тулунское МО ВОГ) о предоставлении субсидии из местного бюджета на общую сумму 490 тыс.рублей.

4. Анализ достижения целевых показателей при реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций»

Пунктом 4.5. Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Тулуна и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 20.08.2013г № 1606, установлено, что ответственный исполнитель совместно с соисполнителями формирует и представляет в Комитет по экономике и финансам администрации городского округа ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, - отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы (далее - ежеквартальный отчет) нарастающим итогом с начала года за 1 квартал, I полугодие, 9 месяцев.

Согласно пункту 4.6. Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Тулуна и их формирования и реализации ответственный исполнитель совместно с соисполнителями формирует и представляет в экспертный совет ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, годовой отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы.

Первоначально состав экспертного совета по вопросам разработки и реализации муниципальных программ города Тулуна при администрации городского округа утвержден постановлением администрации городского округа от 28.02.2019г № 216. Действующий состав экспертного совета утвержден постановлением Администрации городского округа от 15.05.2019г № 712.

В соответствии с названным постановлением Администрации городского округа председателем экспертного совета является Якубова Т.Б. – заместитель мэра городского округа - председатель Комитета по экономике администрации городского округа, членами экспертного совета: Гребенникова Т.А. (!) – начальник отдела экономического развития Комитета по экономике администрации городского округа, Филиппова Е.А. – консультант отдела экономического развития Комитета по экономике администрации городского округа (!), Е.Е. Абрамова – и.о. вице-мэра городского округа - председатель Комитета социальной политики администрации городского округа (!), Петрова Е.М. – председатель Комитета по финансам администрации городского округа, Нижегородцев А.А. – заместитель мэра городского округа – председатель Комитета ЖКХ администрации городского округа, Бернацкий А.Л. (!) – начальник Управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа, Окладникова О.В. – заместитель руководителя аппарата – начальник правового отдела аппарата администрации городского округа, Холодова Е.В. – начальник бюджетного отдела Комитета по финансам администрации городского округа, Счастливцев А.В. (!) – председатель Думы городского округа VI созыва.

Не смотря на то, что Гребенникова Т.А., Бернацкий А.Л., Счастливцев А.В. на указанных должностях с конца 2019 года не работают, изменения в состав экспертного совета администрацией городского округа до настоящего времени не внесены.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 год направлен Комитетом социальной политики города Тулуна в адрес председателя экспертного совета 20 марта 2020 года (исх.№ 135 от 20.03.2020г, вх.№ 2689 от 20.03.2020г), то есть **с нарушением сроков (не позднее 1 марта), установленных пунктом 4.6 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Тулуна и их**

формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 20.08.2013г № 1606.

Годовой отчет о реализации программы за 2020 год направлен председателю экспертного совета 11 февраля 2021 года (исх.№ 74 от 10.02.2021г, вх.№ 1067 от 11.02.2021г), своевременно, в срок, установленный Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Тулуна и их формирования и реализации.

Отчет о реализации программы за 1 квартал 2021 года направлен в Комитет по экономике и финансам администрации городского округа в установленный срок – 20.04.2021 года (исх.№ 201 от 19.04.2021г, вх.б/н от 20.04.2021г).

Согласно отчету о реализации программы основные целевые показатели, установленные программой на 2020 год, достигнуты: количество граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены на текущий финансовый год, составило 1604 человек, что на 154 человека больше, чем планировалось; в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа, внесено 5 организаций или 100 % от плана; количество объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других МГН, от общей численности объектов составили 86 или 100 % от плана.

Однако в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в отчете о реализации программы за 2019 год Комитетом социальной политики города Тулуна **были указаны целевые показатели, которые не соответствуют целевым показателям на 2019 год, утвержденных муниципальной программой города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально-ориентированных некоммерческих организаций»** (в редакции постановления администрации города от 03.10.2018г № 1289), что свидетельствует о том, что в **отчете о реализации программы за 2019 год, составленном Комитетом социальной политики города Тулуна, отражены недостоверные показатели.**

Учитывая то, что годовой отчет о реализации программы за 2019 год был направлен Комитетом социальной политики города Тулуна руководителю экспертного совета – председателю Комитета по экономике администрации городского округа Якубовой Т.Б., можно сделать вывод о том, что **отчеты о реализации муниципальных программ экспертным советом не рассматриваются** (отсутствуют протоколы экспертного совета по рассмотрению отчетов о реализации муниципальной программы).

Кроме того, согласно отчету за 2019 год в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа, **внесено 5 организаций** или 100 % от плана. **Данная информация не соответствует действительности.** Согласно представленному Комитетом социальной политики города Тулуна реестру социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» на 2019 год, в данный реестр включено 4 организации: Тулунская государственная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (номер реестровой записи 01 от 15.02.2019г), Тулунская местная организация Всероссийского общества слепых (номер реестровой записи 02 от 15.02.2019г), Тулунское отделение региональной общероссийской общественной организации «Всероссийского общества глухих» (номер реестровой записи 03 от 15.02.2019г), Тулунская городская организация Иркутской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийского общества инвалидов» (номер реестровой записи 04 от 15.02.2019г).

Согласно отчету о реализации программы основные целевые показатели, установленные программой на 2020 год, достигнуты.

Количество граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены на текущий финансовый год, составило 7343 человек, что на 2823 человека больше, чем

планировалось. Количество объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других МГН, от общей численности объектов составили 86 или 100 % от плана.

По отношению к плановому показателю произошло уменьшение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, удельного веса детской безнадзорности на территории города Тулуна по отношению к количеству несовершеннолетних, количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними города Тулуна.

Согласно отчету за 2020 год в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа, внесено **5 организаций** или 100 % от плана. **Данная информация не соответствует действительности.** Согласно представленному Комитетом социальной политики города Тулуна реестру социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» на 2020 год, в данный реестр включено 4 организации: Тулунская государственная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (номер реестровой записи 01 от 17.03.2020г), Тулунская местная организация Всероссийского общества слепых (номер реестровой записи 02 от 17.03.2020г), Тулунское отделение региональной общероссийской общественной организации «Всероссийского общества глухих» (номер реестровой записи 03 от 17.03.2020г), Тулунская городская организация Иркутской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийского общества инвалидов» (номер реестровой записи 04 от 17.03.2020г).

Также необходимо отметить, что в пояснительной записке к годовому отчету о реализации программы за 2020 год указано, что в 2020 году администрацией города Тулуна были предприняты следующие действия в отношении семей, пострадавших от паводка 2019 года: приобретение, разгрузка, распиловка и доставка дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильным дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, общим количеством 625 м³ на сумму 1222,1 тыс.рублей. **Данная информация в пояснительной записке об оказании помощи в виде приобретения, разгрузки, распиловки и доставки дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, не соответствует действительности, поскольку выделенные на данные цели средства в сумме 1222,1 тыс.руб. Администрацией города Тулуна в 2020 году не использованы.**

5. Выводы и рекомендации

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В Положении о Почетных гражданах города Тулуна, утвержденном решением Думы муниципального образования - «город Тулун» от 31.01.2007г № 03-ДГО, не установлен порядок назначения и осуществления (в т.ч. сроков) выплат почетным гражданам города Тулуна.
2. Произведены необоснованные расходы на выплату ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину города Тулуна Кремневу Р.С., ушедшему из жизни 25.05.2019 года, которые за период с июня 2019 года по июнь 2020 года составили 74,7 тыс.руб.
3. В нарушение ч.1 статьи 210, ч.2 статьи 226 части 2 Налогового кодекса РФ Комитетом социальной политики города Тулуна в 2019, 2020 году не были исчислены, удержаны у налогоплательщиков и уплачены в бюджет суммы налога на доходы физических лиц в размере 12,4 тыс.руб. с ежегодной денежной выплаты ко Дню города почетным гражданам города Тулуна.
4. В нарушение п. 5.9 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным

некоммерческим организациям в целях их финансовой поддержки, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 28.02.2013 № 387, в 2019 и 2020 гг. в Комитет социальной политики социально ориентированными некоммерческими организациями были поданы заявки на участие в конкурсе по предоставлению субсидии, не соответствующие требованиям настоящего Порядка, при этом все организации были допущены к участию в конкурсе.

5. В нарушение п. 8.8 Порядка 387, за Обществом инвалидов, согласно отчетам об использовании субсидии за 2019 год, числится остаток неиспользованной субсидии в сумме 0,5 тыс. рублей, который до настоящего времени в бюджет городского округа не возвращен.
6. В нарушение п. 8.5. Порядка 387 в третьем и четвертом квартале 2020 года Обществом Инвалидов были оплачены пени за несвоевременную оплату электроэнергии в общей сумме 68,39 рубля. Расходы по уплате пени являются нецелевыми расходами. В соответствии с п. 8.8 Порядка 387 субсидии, использованные их получателями не по целевому назначению, подлежат возврату в местный бюджет в срок не более 30 календарных дней.
7. В нарушение п.3.2.6 Соглашения о предоставлении субсидии № 26 от 25.03.2020, заключенного между Комитетом социальной политики и Всероссийским Обществом Глухих, Финансовые отчеты о реализации программы Всероссийского Общества Глухих за второй и третий квартал 2020 года представлены с нарушением срока предоставления отчета (18.08.2020 и 25.11.2020 соответственно).
8. В нарушение п. 4.6 Порядка определения объема и предоставления субсидии общественным объединениям города Тулуна на реализацию программ (проектов), направленных на развитие общественных инициатив по совершенствованию городской среды и общественного пространства, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования – «город Тулун» от 15.04.2019 г. № 551, Комитетом социальной политики города Тулуна к участию в конкурсном отборе была допущена заявка ООО «Тулун.ру», не соответствующая требованиям, установленным настоящим порядком.
9. В нарушение п. 5.9 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях их финансовой поддержки, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 17.03.2020 № 1232, в 2021 году в Комитет социальной политики социально ориентированными некоммерческими организациями были поданы заявки на участие в конкурсе по предоставлению субсидии, не соответствующие требованиям настоящего Порядка, при этом все организации были допущены к участию в конкурсе.
10. В нарушение п. 1.3. Порядка 1232 соглашение № 35 от 23.03.2021г. Комитета социальной политики с Тулунским Городским Советом Ветеранов заключено на сумму 250,0 тыс. рублей, что превышает предельный размер средств, предоставляемых конкретной организации (*предельный размер – 220 тыс.рублей*). Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств в 2021 году составило 30,0 тыс. рублей.
11. Тулунская местная организация Всероссийского Общества Слепых (Тулунская МО ВОС) и Тулунское местное отделение Всероссийского Общества Глухих (Тулунское МО ВОГ) юридическими лицами не являются, в установленном Федеральным законом порядке в едином государственном реестре юридических лиц не зарегистрированы, в связи с чем они не могли быть самостоятельными участниками конкурса на получение субсидии. В нарушение Гражданского Кодекса РФ, части 3 Порядка 387, части 3 Порядка 1232 в период с 2019 по 2021 год муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики города Тулуна» были заключены соглашения с Тулунской местной организацией Всероссийского Общества Слепых (Тулунская МО ВОС) и Тулунским

местным отделением Всероссийского Общества Глухих (Тулунское МО ВОГ) о предоставлении субсидии из местного бюджета на общую сумму 490 тыс.рублей.

12. Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 год направлен Комитетом социальной политики города Тулуна в адрес председателя экспертного совета с нарушением сроков (не позднее 1 марта), установленных пунктом 4.6 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ города Тулуна и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 20.08.2013г № 1606.
13. В годовых отчетах о реализации программы за 2019 г., 2020 г., составленных Комитетом социальной политики города Тулуна, отражены недостоверные показатели (плановые и фактически достигнутые целевые показатели). В пояснительной записке к годовому отчету о реализации программы за 2020 год указана недостоверная информация об оказании мер социальной поддержки семьям, пострадавшим от паводка 2019 года.
14. Не внесены изменения в состав экспертного совета по вопросам разработки и реализации муниципальных программ города Тулуна при администрации городского округа, утвержденного постановлением администрации городского округа от 15.05.2019 г. № 712, в связи с увольнением членов совета.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Муниципальному казенному учреждению «Комитет социальной политики города Тулуна»

1. Определить порядок назначения и осуществления (в т.ч. сроков) выплат почетным гражданам г. Тулуна.
2. Принять меры по возврату в местный бюджет необоснованно выплаченных средств ежемесячного денежного вознаграждения почетному гражданину города Тулуна Кремневу Р.С. в сумме 74,7 тыс.рублей. Во избежание дальнейших необоснованных расходов по выплатам ежемесячного вознаграждения почетным гражданам города Тулуна после их смерти, необходимо проводить ежемесячный мониторинг средств массовой информации на наличие информации о почетных гражданах города Тулуна либо делать запрос в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния.
3. Не допускать нарушений ч.1 статьи 210, ч.2 статьи 226 части 2 Налогового кодекса РФ при исчислении и удержании у налогоплательщиков, а также уплаты в бюджет налога на доходы физических лиц с ежегодной денежной выплаты ко Дню города почетным гражданам города Тулуна.
4. Комитету социальной политики города Тулуна как уполномоченному органу по предоставлению субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям обеспечить более строгий контроль при приеме документов на участие в конкурсе, а также обеспечить более строгий контроль за эффективным и целевым расходованием средств субсидий.
5. Принять меры по взысканию с Общества Инвалидов неиспользованной субсидии в размере 500 рублей за 2019 год, а также нецелевого использования субсидии в размере 68,39 рублей за 2020 год.
6. Порядком предоставления субсидии из областного бюджета муниципального образования – «город Тулун» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях их финансовой поддержки, утвержденного постановлением администрации муниципального образования – «город Тулун» от 17.03.2020 № 1232, утверждена форма финансового отчета о реализации программы с единица измерения – тыс.рублей, при этом заполнение отчетов социально ориентированными некоммерческими организациями производится как в рублях так и в тысячах рублей, во избежание дальнейшей путаницы и для удобства сдачи и приема финансовых отчетов рекомендуем утвердить финансовый отчет с единицей измерения – рубль.

7. Определить в порядке предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям требования к отчетности по использованию субсидии, с указанием полного перечня документов, необходимых для подтверждения выполнения мероприятий, на осуществление которых была предоставлена субсидия (например: копии договоров, чеков, платежных поручений с отметкой кредитной организации об исполнении, подтверждающих фактически произведенные затраты, заверенных руководителем СО НКО - получателем субсидии, с отдельным учетом средств субсидии и собственных средств; копии документов о принятии к бухгалтерскому учету основных средств, приобретенных за счет субсидии; документы, подтверждающие финансовое обеспечение реализации проекта за счет внебюджетных источников; фото-, кино-, видеоматериалы на электронных носителях, подтверждающие фактическое проведение мероприятий; сметы расходов на проведение мероприятий проекта; календарный план мероприятий проекта, на проведение которых предоставляется субсидия).
8. Согласно п. 8.3.1. Порядка 1232, условием предоставления субсидии является обязательство некоммерческой организации по финансированию программы (проекта) за счет средств из внебюджетных источников в размере не менее **пяти процентов** запрашиваемой (предоставляемой) суммы расходов на реализацию программы (проекта). В связи с этим рекомендуем к перечню документов составляющих заявку на получение субсидии добавить письменное обязательство заявителя о финансовом обеспечении реализации проекта за счет внебюджетных источников в объеме, утвержденном Порядком предоставления субсидии.
9. Договоры с Тулунской местной организацией Всероссийского Общества Слепых и Тулунским местным отделением Всероссийского Общества Глухих привести в соответствие с Гражданским Кодексом РФ, частью 3 Порядка 387, частью 3 Порядка 1232.
10. Не допускать фактов несвоевременного предоставления годового отчета о реализации муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций».
11. Внести изменения в годовые отчеты об исполнении муниципальной программы «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019, 2020 гг. в связи с необходимостью указания в отчетах достоверных, плановых и фактически достигнутых целевых показателей. Внести изменения в пояснительную записку к годовому отчету о реализации программы за 2020 год.
12. Внести изменения в состав экспертного совета по вопросам разработки и реализации муниципальных программ города Тулуна при администрации городского округа, утвержденного постановлением администрации городского округа от 15.05.2019 г. № 712.

Руководителям Социально-ориентированных некоммерческих организаций города Тулуна:

- Соблюдать условия соглашений по предоставлению субсидий в части своевременной и достоверной сдачи отчетности по использованию субсидии;
- Тулунской городской местной организации Иркутской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» принять меры по внесению в ЕГРЮЛ сведений о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности.

Контрольно-счетная палата городского округа муниципального образования – «город Тулун» **ожидает информацию о рассмотрении указанного отчета не позднее «30» августа 2021 года.**

И.о. председателя Контрольно-
счетной палаты города Тулуна

Т.В. Метелина