

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»

город Тулун

«20» апреля 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы города Тулуна от 28.10.2021 года № 24-ДГО, в соответствии с запросом Думы городского округа от 19.04.2023 года № 64.

1. Общие положения

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Устава муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям Думы города относятся следующие полномочия:

- а) утверждение структуры администрации города по представлению мэра города;
- б) учреждение органов администрации города, обладающих правами юридического лица;
- в) утверждение положений об органах администрации города, обладающих правами юридического лица.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты *не должны противоречить* Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 29.12.2005 года № 106-ДГ, с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа от 06.06.2009 года № 11-ДГО, от 10.05.2011 года № 19-ДГО, от 06.06.2012 года № 13-ДГО, от 08.05.2015 года № 09-ДГО, от 01.12.2021 года № 36-ДГО.

В целях устранения противоречий отдельных норм Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее – Положение) действующему законодательству РФ и законодательству Иркутской области, которые были установлены Контрольно-счетной палатой города Тулуна в ходе проведения контрольных мероприятий, а также в целях приведения Положения в соответствие с действующей редакцией Устава муниципального образования – «город Тулун», администрацией городского округа подготовлен проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

2. Результаты экспертизы

Проектом решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» предлагается внести следующие изменения в Положение:

1. Внести изменения в статью 2 «Структура администрации города»:

1.1. в пункте 2.10 следующего содержания: «Вице-мэр города, заместители мэра города, руководители отраслевых (функциональных) органов администрации города (председатели комитетов, руководитель аппарата) (далее - председатели комитетов, руководитель аппарата администрации города) назначаются на должность мэром города *на срок его полномочий*» предлагается исключить слова «на срок его полномочий»;

1.2. пункт 2.11 следующего содержания: «Вице-мэр города, заместители мэра города, председатели комитетов и руководитель аппарата администрации города слагают свои полномочия перед вновь избранным мэром города посредством подачи на его имя письменных заявлений о сложении полномочий в день его вступления в должность» предлагается изложить в новой редакции:

«2.11. Руководитель финансового органа администрации города назначается на должность мэром города из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа администрации города квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа Иркутской области в порядке, установленном законом Иркутской области.»

1.3. пункт 2.12 следующего содержания: «В течение пяти дней со дня вступления в должность мэр города принимает в отношении вице-мэра города, заместителей мэра города, председателей комитетов, руководителя аппарата администрации города, персонально по каждому, одно из следующих решений:

1) о принятии сложения полномочий с освобождением его от должности и увольнением по окончании срока трудового договора;

2) о назначении лица, сложившего полномочия, на ту же или иную должность в администрации города с его согласия.» предлагается изложить в новой редакции:

«2.12. Трудовые договоры с вице-мэром города, заместителями мэра города по соглашению сторон могут заключаться на срок не более пяти лет (срочный трудовой договор) в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации.»

1.4. пункт 2.13 следующего содержания: «Отсутствие письменного заявления вице-мэра города, заместителей мэра города, председателей комитетов, руководителя аппарата администрации города о сложении полномочий не препятствует принятию мэром города одного из решений, предусмотренных частью 2.12 настоящей статьи.» предлагается исключить.

2. Внести дополнения в статью 3 «Полномочия администрации города»

2.1. пункт 3.1.8 предлагается дополнить подпунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) осуществляет иные полномочия в области мобилизационной подготовки и мобилизации в соответствии с законодательством;»;

2.2. дополнить пунктом 3.1.9 следующего содержания:

«Осуществляет полномочия органов местного самоуправления, не отнесенные федеральным или областным законодательством, Уставом муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям иных органов местного самоуправления города Тулуна.».

Ранее Контрольно-счетной палатой города Тулуна было установлено, что статья 34 Устава муниципального образования – «город Тулун» и статья 2 Положения об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», предусматривающие возможность заключения срочных трудовых договоров с вице-мэром города, заместителями мэра города, руководителями отраслевых (функциональных) органов (председателями комитетов администрации города, руководителем аппарата администрации города) **на срок полномочий мэра города, противоречат** части 1 статьи 2, части 2 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закону Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

В соответствии с рекомендациями КСП г.Тулунa, на основании решения Думы городского округа от 30.01.2023 года № 1-ДГО «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования – «город Тулун» в абзаце 3 статьи 34 Главы IV Устава следующего содержания: «Вице-мэр города, заместители мэра города, руководители отраслевых (функциональных) органов (председатели комитетов администрации города, руководитель аппарата администрации города) назначаются на должность мэром города на срок его полномочий» слова «на срок его полномочий» были исключены.

Соответствующие изменения в части исключения нормы, противоречащей действующему законодательству РФ и законодательству Иркутской области, о назначении вице-мэра города, заместителей мэра города, руководителей отраслевых (функциональных) органов (председателей комитетов администрации города, руководителя аппарата администрации города) на срок полномочий мэра городского округа предлагается внести и в Положение об администрации городского округа.

Также в Положение предлагается включить норму о том, что руководитель финансового органа администрации города назначается на должность мэром города из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа администрации города квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа Иркутской области в порядке, установленном законом Иркутской области.

Данная норма включена в Положение в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой установлено, что руководитель финансового органа муниципального образования назначается на

должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации (абз.2 части 5 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ).

Приказом Министерства финансов РФ от 19.12.2019 года № 238н утверждены квалификационные требования, предъявляемые к руководителю финансового органа муниципального образования.

Статью 3 Положения предлагается дополнить полномочиями администрации городского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации. Перечень таких полномочий установлен статьей 8 Федерального закона от 26.02.1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Также статья 3 Положения будет дополнена полномочием по осуществлению администрацией городского округа полномочий органов местного самоуправления, не отнесенных федеральным или областным законодательством, Уставом муниципального образования – «город Тулун» к полномочиям иных органов местного самоуправления города Тулуна.

Данные дополнения в статью 3 Положения вносятся в целях приведения Положения в соответствие с Уставом муниципального образования – «город Тулун» (в редакции решения Думы городского округа от 30.01.2023 года № 1-ДГО).

3. Выводы и рекомендации

Предоставленный проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений и дополнений в Положение об администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинин