

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения
финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета
Иркутской области»

город Тулун

«22» мая 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» (далее по тексту – Проект) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 19.05.2023 № 87.

1. Общие положения

Статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определена форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в виде инициативных проектов.

Статьей 56.1 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено осуществление финансового и иного обеспечения реализации инициативных проектов.

Закон Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» регулирует отдельные вопросы реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (вместе с «Порядком проведения на территории Иркутской области конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области»):

- определены приоритетные направления реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области;

- утвержден Порядок проведения на территории Иркутской области конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области.

2. Результаты экспертизы

Представленным администрацией городского округа Проектом предлагается к утверждению Положение об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ *Выдвижение, внесение и обсуждение инициативных проектов осуществляются в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ *Инициативный проект должен содержать следующие сведения:*

- 1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;*
- 2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;*
- 3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;*
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;*
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;*
- 6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта, в том числе о планируемом объеме инициативных платежей;*
- 7) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;*
- 8) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ *Для рассмотрения инициативных проектов местными администрациями муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов формируются муниципальные конкурсные комиссии.*

Порядок формирования и деятельности муниципальной конкурсной комиссии определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с типовым положением о муниципальной конкурсной комиссии, утвержденным правовым актом Правительства Иркутской области.

Состав муниципальной конкурсной комиссии утверждается местными администрациями муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

2. Муниципальная конкурсная комиссия рассматривает и отбирает инициативные проекты в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора, утверждаемым Правительством Иркутской области, и с учетом критериев, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящего Закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ *Финансовая поддержка реализации инициативных проектов за счет средств областного бюджета предоставляется при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей.*

*Минимальная доля инициативных платежей должна составлять **не менее 10 процентов** от общей суммы реализации инициативного проекта.*

Предельный размер субсидии местному бюджету, предоставляемой из областного бюджета на реализацию одного инициативного проекта, не может превышать двух миллионов рублей.

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп приоритетными направлениями реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области являются:

- 1. Проведение ремонта автомобильных дорог местного значения, устройство тротуаров, пешеходных переходов (дорожек), остановочных пунктов.*
- 2. Проведение текущего ремонта объектов муниципальной собственности.*
- 3. Организация материально-технического обеспечения муниципальных учреждений социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт), в том числе приобретение нового оборудования, инвентаря, сценических и национальных костюмов, мебели, оргтехники.*
- 4. Устройство уличного освещения.*
- 5. Благоустройство территорий (дворов, мест массового отдыха населения, территорий, прилегающих к объектам социальной инфраструктуры, исторических памятных мест, памятников истории и культуры, устройство пешеходных дорожек, устройство велодорожек).*
- 6. Организация детских и спортивных площадок.*
- 7. Организация и оснащение проведения культурных, спортивных и образовательных мероприятий.*
- 8. Создание и обустройство экологических троп, инфраструктуры туристических маршрутов.*
- 9. Создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов.*
- 10. Создание инклюзивной инфраструктуры.*

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области (далее – муниципальное образование), органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (далее – инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.*

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *Для участия в конкурсном отборе на муниципальном этапе (далее - муниципальный отбор) инициаторы проекта направляют в срок до 10 октября года проведения конкурсного отбора в местную администрацию муниципального района, муниципального округа или городского округа муниципального образования (далее - местная администрация муниципального образования) на бумажном и электронном носителях заявку на участие в конкурсном отборе, составленную в произвольной форме (далее - заявка на участие в конкурсном отборе), с приложением следующих документов (далее - документы):*

- 1) инициативный проект, составленный по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;*

2) протоколы сходов, собраний, конференций граждан и (или) подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями муниципального образования или его части;

3) гарантийные письма юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, содержащие обязательства по обеспечению реализации инициативного проекта в форме добровольного имущественного участия и (или) в форме трудового участия заинтересованных лиц (представляются в случае, если в реализации инициативного проекта планируется использование указанных форм);

4) гарантийное письмо, подписанное инициаторами инициативного проекта, содержащее обязательство по перечислению инициативных платежей в местный бюджет муниципального образования.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *Местная администрация муниципального образования в срок до 25 октября года проведения конкурсного отбора направляет инициативные проекты в муниципальную конкурсную комиссию.*

В соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп *Для участия в конкурсном отборе на региональном этапе местные администрации муниципальных образований направляют в министерство на бумажном и электронном носителях в срок до 10 ноября года проведения конкурсного отбора следующие документы по отобранным инициативным проектам.*

Представленное к утверждению Положение устанавливает:

- порядок выдвижения, обсуждения и внесения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области (далее - инициативные проекты);
- порядок выявления мнения граждан муниципального образования – «город Тулун» (далее – город Тулун) по вопросу о поддержке инициативного проекта путем опроса граждан, сбора их подписей;
- порядок формирования и деятельности муниципальной конкурсной комиссии;
- порядок реализации инициативных проектов;
- порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет города Тулуна;
- порядок определения части территории города Тулуна, на которой могут реализовываться инициативные проекты.

3. Выводы и рекомендации

Представленный Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» в целом не противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении Положения об инициативных проектах, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук