

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7-э**

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа  
«О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО  
«Об установлении дополнительных мер социальной поддержки  
отдельным категориям граждан города Тулуна»

город Тулун

«23» марта 2023 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 20.03.2023 № 43.

1. Общие положения

Экспертиза проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» (далее по тексту - Проект) Контрольно-счетной палатой города проведена на соблюдение норм законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации *Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов*

*Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.*

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р утвержден Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых в Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей (далее – Перечень). Согласно пункту 3, указанного распоряжения, рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в рамках полномочий обеспечить реализацию мер социальной поддержки, указанных в Перечне, участникам специальной военной операции.

В соответствии с пунктом 1 Распоряжения Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р *К участникам специальной военной операции в рамках настоящего распоряжения относятся граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области:*

*1) призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;*

*2) проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации) или находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне", для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции;*

*3) заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции.*

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Указа Губернатора Иркутской области от 30.11.2022 № 300-уг «О предоставлении мер социальной поддержки детям участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей» *рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области освободить родителей (законных представителей) детей участников специальной военной операции от платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы дошкольного образования.*

Дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна установлены решением Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна».

## **2. Результаты экспертизы**

Проектом предлагается внесение в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» (далее по тексту - решение) изменений в части расширения, уточнения категории граждан, которым могут оказываться меры социальной поддержки за счет средств местного бюджета:

1) подпунктом 1.1. пункта 1 Проекта предлагается подпункт 1.5 пункта 1 решения изложить в следующей редакции:  
«1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) военнослужащего, принимающего участие в специальной военной операции на

территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.»;

2) подпунктом 1.2. пункта 1 Проекта предлагается подпункт 1.6 пункта 1 решения изложить в следующей редакции:

«1.6. Освобождение от платы, взимаемой с родителей в дошкольных образовательных организациях города Тулуна за присмотр и уход за детьми, являющимися членами семьи гражданина (далее - участника):

а) принимающего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей (далее – специальная военная операция) в качестве лица, проходящего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лица, находящегося на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лица, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

б) получившего увечье (раненому, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной операции в качестве лица, указанного в абзаце «а» настоящего подпункта;

в) погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции в качестве лица, указанного в абзаце «а» настоящего подпункта;

призванного с территории муниципального образования – «город Тулун».»;

3) пунктом 2. Проекта предлагается признать утратившими силу:

2.1. подпункт 1.2 пункта 1 решения Думы городского округа от 30.03.2022 № 04-ДГО «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» следующего содержания: «пункт 1 решения дополнить подпунктом 1.5 следующего содержания: «1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) военнослужащего, участвующего в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.»»;

2.2. подпункт 1.1 пункта 1 решения Думы городского округа от 27.12.2022 № 44-ДГО «О внесении изменений и дополнений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» следующего содержания: «пункт 1 решения дополнить подпунктом 1.6 следующего содержания: «1.6. Освобождение от платы, взимаемой с родителей в дошкольных образовательных организациях города Тулуна за присмотр и уход за детьми, являющимися членами семьи гражданина, проходящего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, гражданина, находящегося на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», гражданина, заключившего контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданина, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающего участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики,

Луганской Народной Республики и Украины, призванного с территории муниципального образования – «город Тулун»».

Пунктом 1 Проекта подпункты 1.5. и 1.6. пункта 1 решения предлагается изложить в новой редакции, одновременно, пунктом 2 Проекта, нормы, которыми пункт 1 решения дополнен подпунктами 1.5. и 1.6. признаются утратившими силу.

По результатам проведенной экспертизы Проекта Контрольно-счетная палата рекомендует внести в Проект следующие поправки:

1. в пункте 1. Проекта после слов ««Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна»» дополнить словами «(далее – решение)»;
2. в подпункте 1.1. пункта 1. Проекта слова «1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) военнослужащего, принимающего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.» заменить словами «1.5. Единовременной денежной выплаты членам семьи, в связи с гибелью (смертью) гражданина, принимавшего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего.»;
3. в подпункте 1.2. пункта 1. Проекта:
  - 3.1. слова «(далее – участника)» исключить;
  - 3.2. слова «Освобождение от платы, взимаемой с родителей в дошкольных образовательных организациях города Тулуна за присмотр и уход за детьми, являющимися членами семьи гражданина» дополнить словами «, проживающего на территории муниципального образования – «город Тулун»»;
  - 3.3. слова «а) принимающего участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей (далее – специальная военная операция) в качестве лица, проходящего военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, лица, находящегося на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», лица, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» дополнить словами «, лица, заключившего контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции.»;
  - 3.4. слова «призванного с территории муниципального образования – «город Тулун»» исключить;
4. пункт 2 Проекта исключить, либо в Проекте предусмотреть нормы о дополнении пункта 1 решения подпунктами 1.5. и 1.6. с вышеуказанным содержанием с учетом поправок.

Контрольно-счетная палата города Тулуна обращает внимание на тот факт, что в течение двух последних лет (2021, 2022 годах) уровень дотационности муниципального образования – «город Тулун» составлял более 20 процентов доходов местного бюджета за исключением субвенций, в связи с чем, исходя из требований пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, начиная с очередного финансового - 2024 года муниципальное образование – «город Тулун» будет не вправе устанавливать и исполнять расходные

обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, в том числе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

### **3. Выводы и рекомендации**

Изменения, вносимые проектом решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» требуют корректировки в соответствии с действующим законодательством РФ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

*Администрации городского округа:*

Внести в Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» поправки в соответствии с настоящим заключением.

*Думе городского округа:*

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 12.12.2013 № 29-ДГО «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тулуна» принять к рассмотрению после внесения поправок Администрацией городского округа.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калининчук