

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Утверждено
распоряжением председателя
КСП города Тулуна
от 04.05.2022г. № 10-р

«29» апреля 2022г.

город Тулун

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8-э
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун», утвержденное решением Думы городского округа от 13.05.2013г. № 06-ДГО, положение о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденное решением Думы городского округа от 28.10.2021г. № 24-ДГО, приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), п. 2.6 плана деятельности КСП г.Тулуна на 2022 год, распоряжение председателя КСП г.Тулуна от 25.03.2022г. № 5-р «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС) за 2021 год, годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Пояснительная записка (ф. 0503160);
- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);
- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321);

- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).

Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:

определение соответствия годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год и годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения. Оценка полноты отчетности ГАБС за 2021 год и достоверности показателей отчетности ГАБС за 2021 год. Полнота и достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год.

Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:

главные администраторы бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета), финансовый орган муниципального образования, муниципальные учреждения.

Исследуемый период: 2021 год.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с «04» апреля 2022 года по «04» мая 2022 года включительно, в том числе:

Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун» с «04» апреля 2022 года по «22» апреля 2022 года включительно,

Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» с «18» апреля 2022 года по «25» апреля 2022 года включительно,

Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» с «04» апреля 2022 года по «15» апреля 2022 года включительно,

Комитет по финансам администрации городского округа муниципального образования - город Тулун» с «04» апреля 2022 года по «29» апреля 2022 года включительно.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» утвержден решением Думы городского округа от 26.06.2020г. № 17Р/-ДГО.

В соответствии с решением Думы городского округа от 28.12.2020г. № 36-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа о бюджете, главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» определены:

- главными администраторами доходов бюджета:

1. Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

2. Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»,

- главными распорядителями бюджетных средств:

1. Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

2. Муниципальное учреждение «Дума городского округа муниципального образования - город Тулун»;

3. Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»,

- главным администратором источников финансирования дефицита бюджета:

Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Составление и представление в Министерство финансов Иркутской области годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» является функцией финансового органа муниципального образования – «город Тулун» в лице Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Комитет по финансам администрации городского округа (далее - Комитет по финансам) является структурным подразделением – отраслевым (функциональным) органом администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» не наделенным правами юридического лица, является финансовым органом муниципального образования – «город Тулун».

В соответствии с п.2 ст.154 Бюджетного кодекса РФ финансовые органы устанавливают порядок составления бюджетной отчетности. Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» утвержден распоряжением председателя Комитета по финансам администрации городского округа от 06.04.2017г. № 44 с последними изменениями от 14.01.2021г. № 03.

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год сформирован на основании представленной годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун».

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2021 год в целом по своему составу, содержанию соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н. Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме форм.

Годовая бюджетная отчетность главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета - МУ «Администрация города Тулуна», главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств - МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» и главного распорядителя бюджетных средств МУ «Дума города Тулуна» за 2021 год составлена и представлена в соответствии с п.10 Инструкции 191н в Комитет по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» в установленный финансовым органом срок.

Фактов неправомерного отсутствия предусмотренных Инструкцией № 191н форм годовой бюджетной отчетности не установлено. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета.

Формы годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год в соответствии с требованиями Инструкции № 191н подписаны председателем, начальником бюджетного отдела и начальником отдела контроля и бюджетной отчетности Комитета по финансам администрации городского округа.

2. Полнота годового отчета об исполнении бюджета и его соответствие требованиям нормативно - правовых актов.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год (далее - годовой отчет об исполнении бюджета) в соответствии с пунктами 11.3, 179 Инструкции № 191н предоставлен в полном объеме предусмотренных форм. Годовой отчет об исполнении бюджета в соответствии с пунктами 2-6 Инструкции № 191н составлен на 01.01.2022 года, предоставлен на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. В соответствии с п.152, 217, 218 Инструкции № 191н формы годовой бюджетной отчетности, не имеющие числового значения, отражены в разделе 5 текстовой части пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета в соответствии с п.9 Инструкции № 191н составлен нарастающим итогом с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Состав и содержание форм годового отчета об исполнении бюджета соответствует Инструкции № 191н.

3. Анализ показателей годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» финансовым органом муниципального образования – «город Тулун» составлен на основании представленной годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств: МУ «Администрация города Тулуна», МУ «Дума города Тулуна», МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна».

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) (далее Баланс).

Баланс составлен на 01.01.2022 года в соответствии с п.183-190 Инструкции № 191н. Показатели в балансе отражены в разрезе данных консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (графы 3, 16), консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (графы 5, 18), бюджетов городских округов (графы 9, 22) соответственно на начало и на конец отчетного периода в соответствии с п.184 Инструкции № 191н.

Показатели баланса о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало отчетного периода не соответствуют показателям на конец отчетного периода предыдущего года. Согласно пояснительной записке Комитета по финансам, изменение произошло в связи с изменением остатков валюты баланса (ф.0503373) на начало 2021г.

Показатели о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на конец отчетного периода отражены с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Изменения показателей баланса по состоянию на 01.01.2022г. по сравнению с соответствующими

показателями баланса на начало отчетного периода:

- увеличение стоимости основных средств на сумму 3717,4 тыс.руб.,
- увеличение стоимости непроизведенных активов (земля) на сумму 608658,2 тыс.руб.,
- уменьшение стоимости материальных запасов на сумму 357,7 тыс.руб.,
- увеличение стоимости имущества казны на сумму 639366,5 тыс.руб.,
- увеличение стоимости финансовых активов на сумму 1015859,2 тыс.руб.,
- увеличение стоимости обязательств на сумму 93687,8 тыс.руб.

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321)

Согласно требованиям п. 194-197 Инструкции № 191н отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503321 сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам отчетов ф.0503121 представленных главными администраторами бюджетных средств, включаемых в сводный отчет о финансовых результатах деятельности, и исключения взаимосвязанных показателей на основании данных консолидированных Справок (ф. 0503125). Показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражены в Отчете (ф. 0503321) без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323)

Отчет составлен в соответствии с п. 198-201 Инструкции № 191н на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета и на основании данных, представленных главными администраторами бюджетных средств о движении денежных средств. В отчете показатели по поступлению, выбытию, изменению остатков средств отражены в разрезе кодов КОСГУ.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317)

Отчет составлен в соответствии с п. 204-212 Инструкции № 191н. Показатели в отчете отражены в разрезе данных консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (графы 4, 17), консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (графы 6, 19), бюджетов городских округов (графы 10, 23) в соответствии с п.205 Инструкции № 191н. Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета муниципального образования - «город Тулун» по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ. Объем бюджетных назначений соответствует объему, утвержденному решением Думы городского округа «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» от 28.12.2020г. № 36-ДГО с последними изменениями, внесенными решением Думы городского округа о бюджете от 22.12.2021г № 37-ДГО.

Показатели на 1 января 2022 года, отражены в отчете до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. Отчет составлен на основании данных по исполнению бюджета главных администраторов бюджетных средств, в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета ***исполнение по доходам*** бюджета за 2021 год составило 1 473 188,0 тыс.руб. или 85,7% от утвержденных бюджетных назначений (плановые назначения 1 718 548,3 тыс.руб.), в том числе:
- налоговые и неналоговые доходы в объеме 384 610,6 тыс.руб.;

- безвозмездные перечисления из областного бюджета в объеме 1 083 682,2 тыс.руб.;
- по доходам от возврата организациями остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет в объеме 6 092,3 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций имеющих целевое назначение в объеме (-)1197,1 тыс.руб.

Доходная часть местного бюджета за 2021 год по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 672 179,7 тыс.руб. в основном за счет уменьшения межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета на 745 285,1 тыс.руб., за счет уменьшения доходов по налогу на доходы физических лиц на 8 527,8 тыс.руб., по штрафным санкциям на 2 336,5 тыс.руб, за счет уменьшения доходов по единому налогу на вмененный доход на 15 401,5 тыс.руб., по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 1 629,1 тыс. руб.

В то же время наблюдается увеличение поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 23026,2 тыс. руб.; по доходам по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 15842,4 тыс.руб.; по доходам по уплате государственной пошлины на сумму 1047,7 тыс.руб.; по налогу на имущество с физических лиц на 2602,0 тыс.руб.; по земельному налогу на 17890,5 тыс. руб.; по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки на 13562,3 тыс. руб.; по доходам от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий на сумму 1702,7 тыс.руб.; по доходам от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2259,0 тыс.руб.; по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 1650,2 тыс.руб. и прочим видам доходов.

Не исполненные бюджетные назначения по доходам бюджета составили 245360,3 тыс. рублей.

Самый низкий процент исполнения бюджетных назначений приходится на межбюджетные трансферты из областного бюджета 80,7%. Основной причиной уменьшения межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2021 году является то, что в 2020 году из-за наличия последствий чрезвычайной ситуации в виде наводнения, вызванного сильными дождями, сложившейся в 2019 году, муниципальному образованию – «город Тулун» предоставлялись межбюджетные трансферты на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации.

Исполнение по расходам бюджета за 2021 год составило 1471745,2 тыс.руб. или 81,87% от утвержденных бюджетных назначений (утверждено назначений 1797648,8 тыс.руб.).

Не исполненные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 325903,6 тыс. рублей.

Основными причинами неисполнения бюджета по расходам являются: нарушения подрядными организациями сроков выполнения работ; оплата работ по «факту» за выполненные работы.

В структуре функциональной классификации расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы:

- по разделу 0700 «Образование» - 64,6% или 951481,1 тыс.руб.;
- по разделу 0801 «Культура» - 5,35% или 78758,7 тыс. руб.;
- по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» - 5,06% или 74400,7 тыс.руб.;
- по разделу 0503 «Благоустройство» - 4,16% или 61192,3 тыс.руб.;
- по разделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 2,38% или 35052,6 тыс.руб.;
- по разделу 1102 «Массовый спорт» - 2,3% или 33296,9 тыс.руб.;
- по разделу 1013 «Другие общегосударственные вопросы» - 2,12% или 31173,0 тыс.руб.;
- по разделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 1,45% или 21275,1 тыс. руб.

Расходы в рамках муниципальных программ за счет средств федерального, областного и местного бюджетов составили 1 328 700,9 тыс.руб. при плане 1 653 083,5 тыс.руб., что составляет 80,4% от плана и 90,3% от общей суммы расходов.

В рамках национальных проектов в бюджете муниципального образования – «город Тулун» в 2021 году предусмотрено средств в размере 256 243,8 тыс.руб. Расходов произведено 51 243,8 тыс.руб., что составляет 20% от планового показателя.

По источникам финансирования дефицита бюджета по получению бюджетных кредитов исполнение составило 0% (бюджетные кредиты из областного бюджета в течение 2021 года муниципальному образованию – «город Тулун» не представлялись).

По состоянию на 1 января 2022г муниципальный долг в муниципальном образовании – «город Тулун» отсутствует.

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360)

Пояснительная записка составлена с учетом установленных требований п.217 Инструкции № 191н. Текстовая часть пояснительной записки содержит разделы, предусмотренные п.152 Инструкции № 191н, отражает информацию, характеризующую исполнение консолидированного бюджета, не отраженную в приложениях, включаемых в пояснительную записку, подробно раскрывает аналитику показателей годового отчета об исполнении бюджета.

Пояснительная записка содержит сводную информацию, основанную на показателях бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Пояснительная записка в соответствии с п. 217,218 Инструкции № 191н представлена в составе следующих приложений:

- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190).

По состоянию на 01.01.2021г вложения в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства составили 202 008,5 тыс.руб., сумма вложений по сравнению с началом года уменьшилась на 111703,3 тыс.руб., и по состоянию на 01.01.2022 года составила 90305,2 тыс.руб.

Уменьшение вложений на сумму 135563,1 тыс.руб. произошло в связи со списанием вложений с балансового учета по объектам:

- водоотведение северного района г. Тулуна списано в связи с отменой строительства;
- водосброс в устье отводного канала на р.Ия в г. Тулуне списано в связи с отменой строительства;
- инженерная защита г.Тулунa от затопления водами реки Ия передана в областной бюджет Министерству имущественных отношений Иркутской области;
- плоскостное сооружение для зимних видов спорта Хоккейный корт по адресу: г. Тулун, ул. Урицкого, 13а/1 перенесено в состав имущества казны;
- реконструкция инженерных сетей (тепловой и водопроводной) г. Тулун, ул. Горького перенесена в состав имущества казны;
- строительство сетей уличного освещения г. Тулун, пер. Пушкинский перенесено в состав имущества казны;
- строительство сетей уличного освещения г. Тулун ул. Совхозная перенесено в состав имущества казны;
- строительство сетей уличного освещения г. Тулун пер. Индивидуальный перенесено в состав имущества казны;
- строительство сетей уличного освещения г. Тулун ул. Ломоносова, ул. Пугачева перенесено в состав имущества казны.

№ п/п	Объект	Дата начала реализации	По состоянию на 01.01.2021г, тыс.руб.	По состоянию на 01.01.2022г, тыс.руб.
1.	Водовод от пер.Железнодорожный по ул.1-я Анганорская, пер.Элеваторный, ул.2-я Анганорская до пер.Глухой	2017	4 716,4	4 716,4
2.	Водовод г.Тулун, пер.Транспортный (м/к 206-18)	2018	1 760,5	1 760,5
3.	Водогрейная котельная м-на «Угольщики», 45 г. Тулун, Иркутской области	2019	5976,4	5976,4
4.	Водоотведение северного района	2013	1 816,0	-
5.	Водоразборные сооружения Красный Яр с инженерными сетями	2020	7000,0	7000,0
6.	Выброс в устье отводного канала на р. Ия в г. Тулуна	2013	499,3	-
7.	Городские канализационные сооружения	2020	8442,7	8442,7
8.	Детский сад на 140 мест ул.Зя Заречная, 4б	2020	5000,0	5000,0
9.	Детский сад на 240 мест ул. Ленина, 16а	2021	-	6200,0
10.	Инженерная защита г. Тулуна от затопления водами реки Ия	2019	93541,0	-
11.	Линия уличного освещения по пер.Железнодорожный	2017	451,3	451,3
12.	Наружные сети водовода и канализации к зданию МБОУ СОШ №7 ул.Блюхера,60	2013	2 510,0	2 510,0
13.	Наружные сети водовода и канализации к МБОУ СОШ №2	2013	4 363,2	4 363,2
14.	Наружные сети канализации г. Тулуна по ул. 1-я и 2-я Заречная	2013	364,0	364,0
15.	Освещение детской игровой площадки мкр.Угольщики, рядом с домом №7	2021	-	320,0
16.	Плоскостное сооружение д/зим.видов спорта Хоккейный корт г. Тулун, ул. Урицкого, 13а/1	2020	562,6	-
17.	Проезд к жилой застройке 8-ми этажными домами в мкр. Угольщики г. Тулуна	2021	-	5323,9
18.	Реконструкция инженерных сетей (тепловой и водопроводной) г. Тулун ул. Горького	2019	31628,4	-
19.	Реконструкция стадиона Спорткомплекс МБУ ДО ДЮСШ	2019	4178,9	4178,9
20.	Средняя общеобразовательная школа на 250 мест по ул. Заречная	2019	12434,1	12434,1

	4а			
21.	Строительство ДОУ на 240 мест в м-не Угольщиков, 42б	2019	7030,0	7030,0
22.	Строительство МАУДО г. Тулун Центр развития творчества детей и юношества Кристалл	2019	7700,0	7700,0
23.	Строительство сетей уличного освещения г. Тулун, пер. Пушкинский	2019	76,5	-
24.	Строительство сетей уличного освещения по ул.Коммуны	2019	1380,3	1 380,3
25.	Строительство сетей уличного освещения ул.Дорожная, ул.Строителей, ул. Воскресенского, ул. Циолковского, мкр. Угольщиков	2021	-	224,0
26.	Строительство сетей уличного освещения ул.Ломоносова, 24 (локомотив)	2021	-	1304,8
27.	Строительство сетей уличного освещения г. Тулун, ул. Совхозная	2019	85,2	-
28.	Строительство сетей уличного освещения пер.Индивидуальный	2019	74,3	-
29.	Строительство спортивного зала ул. Жданова, 1Б (МБОУСОШ № 6)	2021	-	3289,0
30.	Строительство сетей уличного освещения по ул.Ломоносова, ул.Пугачева	2019	81,6	-
31.	Централизованные сети водоснабжения домов 1а,3а по ул.3-я Заречная	2016	335,8	335,8
ИТОГО:			202008,5	90305,3

- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368). Данные в приложении к пояснительной записке ф.0503368 соответствуют показателям раздела Баланса «Нефинансовые активы» (ф. 0503320). В разделе 4 текстовой части пояснительной записки представлена подробная информация о движении нефинансовых активов муниципального образования – «город Тулун»;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369). Приложение к пояснительной записке ф.0503369 составлено отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила **2170985,9** тыс.руб., в том числе: просроченная **66287,3** тыс.руб.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с дебиторской задолженностью на начало года (2133918,1 тыс.руб.) составил 37067,7 тыс.руб., снижение просроченной дебиторской задолженности по сравнению с просроченной дебиторской задолженностью на начало года (134803,8 тыс.руб.) составило 68516,6 тыс. руб. Большую часть дебиторской задолженности составляет дебиторская задолженность по доходам 98,2% (2132029,9 тыс.руб.).

Причинами дебиторской задолженности по доходам являются наличие

долгосрочной дебиторской задолженности, неоплата в установленные сроки арендной платы арендаторами, пени по арендной плате, неоплата в установленные сроки за наем муниципального имущества.

По взысканию дебиторской задолженности от сдачи в аренду земли и имущества администрацией городского округа проводятся следующие мероприятия: направлены акты сверок и уведомления о задолженности, оформлены документы для направления в суд, осуществляется взыскание задолженности на основании исполнительных листов через службу судебных приставов. По взысканию дебиторской задолженности по найму муниципального имущества администрацией городского округа проводятся следующие мероприятия: гражданам направляются уведомления о задолженности с требованием о ее погашении, проводятся межведомственные комиссии по взысканию задолженности, подготавливаются иски в суд.

Дебиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками на счете 120600000 составила **36594,9 тыс.руб.** и образовалась в связи с предоплатой за электроэнергию; за работы и услуги в соответствии с условиями муниципальных контрактов; за приобретение офисной мебели; за ГСМ; в связи с дебиторской задолженностью муниципальных учреждений по неиспользованным целевым субсидиям, потребность использования которых на ту же цель подтверждена учредителем.

Дебиторская задолженность по счету 120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» (задолженность сотрудника по излишне выплаченной заработной плате) на начало года составляла 20,4 тыс. руб. и была списана в 2021 году с балансового учета как нереальная к взысканию.

Дебиторская задолженность по счету 120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме 258,7 тыс.руб. образовалась на конец отчетного года в связи с отражением задолженности по возврату дебиторской задолженности в доход бюджета по исполнительному листу и по контрактам в связи с их расторжением.

Дебиторская задолженность по счету 120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» уменьшилась по сравнению с началом года на сумму 4175,8 тыс. руб. и составила 2102,0 тыс.руб.

По платежам в бюджет сумма дебиторской задолженности уменьшилась по сравнению с началом года на 19,59 руб. и составила 0,3 тыс.руб., основная сумма задолженности в размере 0,3 тыс.руб. образовалась по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2021 году списана на забалансовый счет 04 сомнительная дебиторская задолженность МУ «Администрация города Тулуна» на общую сумму 70504,0 тыс.руб., в том числе:

1) задолженность Булдаковой Ю.Н. по исполнительному листу № ФС007697125 от 07.10.2015г по решению суда от 05.08.2015г по делу № 2-1140/2015 на сумму 324,0 тыс.руб.;

2) задолженность ИП Горнаковой О.М. (возврат субсидии) по решению суда от 12.01.2016г № А19-14404/2015 на сумму 300,0 тыс.руб.;

3) задолженность ИП Карамышевой Т.А. (возврат субсидии) по решению суда от 24.07.2017г № А19-2097/2017 на сумму 400,0 тыс.руб.;

4) задолженность по претензии (штраф) администрации городского округа от 11.03.2020г № 23/20 к ООО «Ушаковская» по муниципальному контракту от 10.08.2019г № 248-19 на сумму 1705,2 тыс.руб.;

5) задолженность по претензии (штраф) администрации городского округа от 20.01.2020г № 02/20 к АО «31 ГПИСС» по муниципальному контракту от 23.07.2021г № 222-19 на сумму 286,1 тыс.руб.;

6) дебиторская задолженность по платежам в бюджет, администратором которых является Комитет по управлению муниципальным имуществом

администрации городского округа (далее – КУМИ) на сумму 67488,7 тыс.рублей. Информация о суммах сомнительной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, администрируемым КУМИ и списанной на забалансовый счет представлена в Приложении № 1 к заключению. По запросу Контрольно-счетной палаты города Тулуна документы и информация, подтверждающие обоснованность признания дебиторской задолженности по доходам на сумму 67488,7 тыс. рублей сомнительной и безнадежной к взысканию, КУМИ не представлена. В связи с чем, исследование обоснованности показателей в ф. 0503369 не представляется возможным.

В 2021 году списана с балансового учета как нереальная к взысканию дебиторская задолженность МКУ «Комитет социальной политики» в размере 20,4 тыс.руб. (излишне выплаченная заработная плата уволившемуся сотруднику).

Администраторами доходов местного бюджета не являющимися получателями бюджетных средств (Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, Главным управлением внутренних дел по Иркутской области) в 2021 году произведено списание дебиторской задолженности по налоговым платежам и штрафным санкциям в связи с истечением срока исковой давности и невозможностью ее взыскания в размере 1683,9 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 77187,9 тыс.руб. Большую часть кредиторской задолженности – 54666,0 тыс.руб. составляет остаток межбюджетных трансфертов, имеющий целевое назначение, подлежащий возврату в областной бюджет. Наблюдается увеличение кредиторской задолженности на сумму 5228,0 тыс. руб. на конец отчетного периода по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года (71959,9 тыс.руб.).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01 января 2022 г. отсутствует.

В разделе 4 текстовой части пояснительной записки представлена подробная информация и анализ дебиторской и кредиторской задолженности муниципального образования – «город Тулун» и причины ее образования. Сведения, указанные в приложении соответствуют показателям баланса (ф.0503320).

- сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371). Приложение к пояснительной записке ф.0503371 отражает вложения в недвижимое и особо ценное движимое имущество бюджетных и автономных учреждений города Тулуна. По состоянию на 01.01.2021г вложения в недвижимое имущество бюджетных и автономных учреждений города Тулуна по счету 120433000 составляли 1 006 548,2 тыс.руб., по состоянию на 01.01.2022г вложения увеличились и составили 1 993 068,0 тыс.руб.

На счете 121533000 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» отражены вложения на осуществление привязки ПСД к спортивному залу МБОУ «СОШ №4» в размере 2 000,0 тыс.руб.

Уставный фонд муниципальных предприятий (МУП МО – «город Тулун» «РЭП Сервис», МУП «Центральная аптека города Тулуна», МУП МО – «город Тулун» «Типография», МУП «Комбинат школьного питания», МП МО – «город Тулун» «Муниципальное транспортное предприятие») отражен по счету 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» в размере 691,4 тыс.руб.

- сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373). На начало отчетного финансового года по сравнению с прошлым годом произошло изменение остатков валюты баланса по счету:

- 1.102.00.000 «Нематериальные активы» на сумму 72,0 тыс.руб. и по счету 1.111.61.000 «Права пользования программным обеспечением и базами данных» на сумму 3700,5 тыс.руб. по причине, согласно пояснительной записке, формирования на 01.01.2021г. показателей по этим счетам вследствие обязательности применения с 01.01.2021г. федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов

«Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019г. № 181н.

- по счету 1.205.11.000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» на сумму 1658,8 тыс.руб. по причине внесения изменений в формы годовой бюджетной отчетности за 2020 год Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в связи с отражением списания сумм сомнительной и нереальной к взысканию задолженности с балансовых счетов по налоговым платежам и отражением их на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность».

Сведения, указанные в приложениях к пояснительной записке (ф.0503360) соответствуют соответствующим показателям Баланса (ф.0503320).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» и предоставлен в Министерство финансов Иркутской области, в полном объеме предусмотренных Инструкцией форм и в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 10.12.2021г. № 65н-мпр. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности (вход. № 2312 от 18.03.2022г.).

В соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В ходе проведения проверки соблюдения порядка, утвержденного приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств за 2021 год установлены следующие нарушения и замечания:

МУ «Дума города Тулуна»:

1. МУ «Дума города Тулуна» допущены неэффективные расходы в размере 500,00 рублей.

2. Наименование раздела 4 формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» не соответствует наименованию, установленному пунктом 170.2 Инструкции «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов». Данное замечание не отразилось на полноте годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности МУ «Дума города Тулуна» за 2021 год. Замечание устранено.

МУ «Администрация города Тулуна»:

1. В связи с тем, что пояснительная записка составлена субъектом бюджетной отчетности - МУ «Администрация города Тулуна» за отчетный 2021 год, указание в пояснительной записке ГАБС (ф.0503160) решения Думы городского округа от 26.12.2019г № 31-ДГО «О бюджете муниципального образования «город Тулун» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», которым утвержден перечень главных

администраторов бюджетных средств на предыдущий 2020 год, является неосновательным.

2. В разделе 3 пояснительной записки ГАБС (ф.0503160) отражена недостоверная информация о том, что в 2021 году было начислено доходов будущих периодов на сумму 98735,9 тыс.руб., сделан перерасчет доходов будущих периодов на сумму -65730,1 тыс.руб. в сторону уменьшения.

После проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств МУ «Администрация города Тулуна» данные замечания были устранены.

МКУ «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун»:

1. МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» допущены неэффективные расходы в сумме 29,62 рублей.

2. Перед составлением годовой отчетности муниципальным казенным учреждением «Комитет социальной политики города Тулуна» проведена инвентаризация активов и обязательств, при проверке которой КСП г. Тулуна выявлены следующие нарушения: инвентаризационные описи по материальным запасам за 2021 год заполнены по форме, не соответствующей приказу Министерства финансов РФ от 30.03.2015г № 52н; в инвентаризационных описях отсутствует заключение комиссии по результатам инвентаризации и не заполнены графы 8, 9; результаты инвентаризации за 2021 год не оформлены актами о результатах инвентаризации (ф. 0504835); инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф.0504089) и инвентаризационные описи по материально-ответственному лицу Константиновой Л.В. к проверке не представлены.

После проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности в адрес КСП г. Тулуна представлены подтверждающие документы об устранении данного нарушения с пояснениями.

3. Протокол совещания от 29.12.2021г по вопросу списания с забалансового учета безнадежной к взысканию задолженности в сумме 20,4 тыс.руб. составлен с нарушением пункта 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного Приказом Минфина России от 27.02.2018г № 32н, пункта 339 Приказа Минфина России от 01.12.2010г № 157н. (постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов в МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна» не создана, создание постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Учетной политикой МКУ «Комитет социальной политики города Тулуна», утвержденной распоряжением председателя Комитета от 19.03.2015г № 58, не предусмотрено, решение комиссии по вопросу списания с забалансового учета безнадежной к взысканию задолженности в сумме 20,4 тыс.руб. отсутствует).

4. Выводы и предложения

4.1 Выводы по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2021 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010г. № 191н. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Фактов неправомерного отсутствия предусмотренных Инструкцией № 191н форм годовой отчетности не установлено. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун».

Факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, отсутствуют.

Исследование обоснованности показателей сомнительной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, администрируемым КУМИ, в форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не представляется возможным в связи с не предоставлением документов, информации по запросу Контрольно-счетной палаты города Тулуна.

4.2. Предложения

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» главным администраторам бюджетных средств предлагается:

1. Не допускать неэффективные расходы. Усилить контроль по недопущению нарушений налогового законодательства РФ в части соблюдения установленных сроков уплаты обязательных платежей в бюджет.
2. Не допускать формального подхода при проведении инвентаризации активов и обязательств.
3. Не допускать нарушений пункта 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного Приказом Минфина России от 27.02.2018г № 32н, пункта 339 Приказа Минфина России от 01.12.2010г № 157н при списании с балансового (забалансового) учета сомнительной и безнадежной к взысканию задолженности.

Заключение подготовлено на основании стандарта СВФК-2, СВФК-5 утвержденного распоряжением председателя КСП г.Тулун от 30.09.2021г. № 24-р, на основании заключения от 15.04.2021г. № 8-э/1, заключения от 20.04.2021г. № 8-э/2, заключения от 26.04.2021г. № 8-э/3.

Приложение:

1. Приложение № 1 к распоряжению администрации городского округа от 17.12.2021г № 507 – 3 стр.

Председатель Контрольно-
счетной палаты города Тулуна

Л.В.Калинчук