|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА |
|  |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4-э**

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год»

город Тулун «08» мая 2024 года

Заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» подготовлено Контрольно-счетной палатой города Тулуна на основании ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 27.04.2024 № 107.

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» (далее по тексту – Проект решения) подготовлен Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» и направлен в Думу городского округа в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

**1. Соблюдение порядка внесения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год»**

**в представительный орган**

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса.*

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета установлен решением Думы городского округа от 13.05.2013 № 06-ДГО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года.*

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год и проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» внесен администрацией городского округа в Думу городского округа ***26 апреля 2024 года***.

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации со статьей 37 Положения о бюджетном процессе *одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.*

Администрацией городского округа одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год представлены: проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» с приложениями; пояснительная записка.

**2. Правовая экспертиза проекта решения Думы городского округа**

**«Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год»**

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.*

*Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:*

*доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;*

*расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;*

*расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;*

*источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.*

*Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе *решением об исполнении местного бюджета утверждается отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) местного бюджета.*

*Отдельными приложениями к решению об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в дополнение к показателям, установленным статьей 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации,*  *утверждаются показатели:*

*- расходов местного бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;*

*- отчет об использовании ассигнований резервного фонда;*

*- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.*

Представленным проектом решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023год» предлагается к утверждению:

1. Отчет об исполнении муниципального образования - «город Тулун» за 2023 год с общим объемом доходов 2 193 423 639,15 рублей, расходов 2 265 585 630,0 рублей и дефицита бюджета 72 161 990,85 рублей со следующими показателями:

1) доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год, согласно приложению № 1 к Проекту решения;

2) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по ведомственной структуре расходов за 2023 год, согласно приложению № 2 к Проекту решения;

3) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2023 год, согласно приложению № 3 к Проекту решения;

4) расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по муниципальным программам города Тулуна и непрограммным направлениям деятельности за 2023 год, согласно приложению № 4 к Проекту решения. В общих расходах бюджета муниципального образования – «город Тулун» по исполнению расходы по муниципальным программам города Тулуна составляют 92,3%, по непрограммным направлениям деятельности соответственно 7,7%;

5) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – «город Тулун» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год, согласно приложению № 5 к Проекту решения.

Дефицит бюджета на 01.01.2024 г. составил 72 162 тыс. руб. или 17,7% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 54 846,8 тыс. руб. Размер дефицита от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений без учета остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на начало года в сумме 54 846,8 тыс. руб. составил 4,3 %, что не нарушает статью 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации городского округа муниципального образования - «город Тулун» за 2023 год, согласно приложению № 6 к Проекту решения.

За счет средств резервного фонда администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» были произведены расходы в сумме 1 000,2 тыс. руб., в том числе:

- 38,8 тыс. руб. на проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации, в связи с выходом из строя объекта электросетевого хозяйства КТП – 4 ст. Нюра – доставка груза (трансформатор);

- 100,6 тыс. руб. на проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации, в связи с выходом из строя объекта электросетевого хозяйства КТП – 4 ст. Нюра – выполнение работ по восстановлению ВЛ 0,4 кВ;

- 643,8 тыс. руб. на проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации – ликвидации пожара на полигоне твердых бытовых отходов (5 км Братского тракта);

- 100,0 тыс. руб. на проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайной ситуации природного характера (сильный дождь (ливень)) – восстановление дорожного покрытия на территории города Тулуна;

- 117,0 тыс. руб. на оплату мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайной ситуации – тушение лесного пожара в границах городских лесов.

3. Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год, согласно приложению № 7 к Проекту решения. Доходы (поступления) дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год составили 180 840,0 тыс. руб., в том числе:

- 21 413,0 тыс. руб. - доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 159 427,1 тыс. руб. - поступления в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год в сумме 180 630,1 тыс. руб. использованы в рамках реализации муниципальной программы «Городские дороги».

Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 составил 209,9 тыс. руб.

**3. Результаты внешней проверки годового отчета**

**об исполнении местного бюджета за 2023 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.*

В соответствии с решением Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» в 2023 году являлись:

1.Дума городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

2.Муниципальное учреждение «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун»;

3.Контрольно-счетная палата города Тулуна;

4.Муниципальное казенное учреждение «Комитет социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой города Тулуна в срок с 02.04.2024 по 03.05.2024 года.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год составлено 3 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год от 02.05.2024 № 2-э.

В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год отмечены факты, свидетельствующие об отдельных нарушениях и недостатках.

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств муниципального образования – «город Тулун» и годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» составляется и предоставляется в порядке, установленном инструкцией, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств представлена в Комитет по финансам администрации городского без нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности. Показатели годовой бюджетной отчетности несут прозрачность и информативность обо всех составляющих исполнения бюджета муниципального образования – «город Тулун». Установлены факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «городТулун» за 2023 год составлен Комитетом по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год в целом по своему составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – «городТулун» за 2023 год предоставлен в Министерство финансов Иркутской области в срок, установленный приказом Министерства финансов Иркутской области от 19.12.2023 года № 62н-мпр. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Комитета по финансам администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год принята Министерством финансов Иркутской области, что подтверждается уведомлением Министерства финансов Иркутской области о принятии отчетности от 25.03.2024 г. (вход. № 3646 от 09.04.2024).

**4. Выводы и рекомендации**

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» внесен на рассмотрение Думой городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень показателей и отчетов, предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год», соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – «город Тулун».

Основные характеристики местного бюджета на 2023 год уточнялись в течение года 6 раз. Неоднократные корректировки основных характеристик местного бюджета были в значительной степени обусловлены изменениями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В 2023 году доходы местного бюджета зависимы от целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2023 году расходы местного бюджета сформированы по программно-целевому принципу на основе 17 утвержденных муниципальных программ города Тулуна. Основная доля расходов местного бюджета направлена на финансовое обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ города Тулуна, которая составляет 92,3% в общих расходах местного бюджета по исполнению, соответственно непрограммные расходы составляют 7,7% в общих расходах местного бюджета по исполнению.

Основные параметры и характеристики бюджета в Проекте решения Думы городского округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год.

По состоянию на 01 января 2024 года муниципальный долг муниципального образования – «город Тулун» составляет 16 414,0 тыс. руб., его объем не превышает уровня верхнего предела, установленного решением Думы городского округа от 27.12.2022 № 40-ДГО «О бюджете муниципального образования – «город Тулун» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями). Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 4%, что не превышает предельного значения для высокой долговой устойчивости, установленного пунктом 5 статьи 107.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2023 году расходы на обслуживание муниципального долга не производились в связи с тем, что бюджетный кредит был представлен Министерством финансов Иркутской области муниципальному образованию – «город Тулун» в декабре 2023 года (по договору от 27.12.2023 года № 10) для частичного покрытия дефицита местного бюджета.

Кредиты кредитных организаций муниципальному образованию – «город Тулун» в 2023 году не предоставлялись.

Муниципальные гарантии в 2023 году не предоставлялись.

Нарушения и недостатки, установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, не повлияли, не привели к искажению основных параметров и характеристик (показателей и результатов) годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «городТулун» за 2023 год.

Большая часть нарушений и недостатков, установленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, устранена по рекомендациям Контрольно-счетной палаты г. Тулуна, по остальным – объектами контроля проводится работа по их устранению.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

*Думе городского округа муниципального образования – «город Тулун»:*

Проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования – «город Тулун» за 2023 год» принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Тулуна Л.В. Калинчук