

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

Заключение № 9-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ
«Об установлении земельного налога на территории муниципального образования –
«город Тулун»

город Тулун

«08» октября 2024 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун» «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 01.10.2024 № 201.

1. Общие положения

Согласно пункту 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса РФ к местным налогам и сборам относятся: **земельный налог**; налог на имущество физических лиц; торговый сбор.

Согласно части 1 статьи 387 главы 31 Налогового Кодекса РФ (часть вторая) земельный налог устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Земельный налог на территории муниципального образования – «город Тулун» введен с 1 января 2006 года на основании решения Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун». Указанным решением утверждено Положение о земельном налоге (далее по тексту – Положение). Решением Думы городского округа от 31.08.2023 № 30-ДГО Положение утверждено в новой редакции.

Частью 2 статьи 387 главы 31 Налогового кодекса РФ (часть вторая) установлено, что устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса РФ. В отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога. При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая

установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно пункту 1.2. главы 1 Положения положением устанавливается земельный налог, определяются налоговые ставки, порядок уплаты налога, а также устанавливаются налоговые льготы.

Пунктом 2.1. главы 2 Положения установлено:

«Налоговые ставки устанавливаются в следующих размерах:

а) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

б) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.»

Главой 3 Положения установлены налоговые льготы для следующих категорий налогоплательщиков (дополнительно к организациям и физическим лицам, указанным в статье 395 Налогового кодекса РФ):

а) почетные граждане города Тулуна (при наличии соответствующего удостоверения) в отношении земельных участков, находящихся под их жилыми помещениями, а также приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства;

б) органы местного самоуправления, муниципальные казенные, муниципальные бюджетные и муниципальные автономные учреждения города Тулуна;

в) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

г) организации и индивидуальные предприниматели – в отношении земельных участков, используемых для оказания услуг в сфере дошкольного образования;

д) резиденты территории опережающего социально-экономического развития «Тулун» в отношении земельных участков, на которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на пять налоговых периодов с момента присвоения в соответствии с законодательством Российской Федерации статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития, при условии отсутствия задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленный срок уплаты которых истек, на 1 апреля, 1 июля, 1 октября отчетного периода, а также на 1 января налогового периода, следующего за периодом, за который налогоплательщик желает использовать данную налоговую льготу;

е) юридические лица, осуществляющие строительство объектов социально-культурного назначения (здравоохранения, образования, культуры, спорта, социального обеспечения) на территории муниципального образования – «город Тулун» – в отношении земельных участков, используемых для строительства объектов социально-культурного назначения (здравоохранения, образования, культуры, спорта, социального обеспечения) на территории муниципального образования – «город Тулун»;

ж) граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и члены их семей (жена, несовершеннолетние дети);

з) муниципальные казенные предприятия муниципального образования – «город Тулун» - в отношении земельных участков, используемых для размещения твердых бытовых отходов.

2. Результаты экспертизы

Подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» предлагается абзацы третий и четвертый в подпункте «а» пункта 2.1. главы 2 Положения о земельном налоге на территории муниципального образования – «город Тулун» изложить в новой редакции:

Действующая редакция Положения	Предлагаемая Проектом редакция Положения	Основание (норма закона)
<p>абзац третий подпункта «а» пункта 2.1. главы 2 Положения: «- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением <u>доли в праве на земельный участок</u>, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);»</p>	<p>абзац третий подпункта «а» пункта 2.1. главы 2 Положения: «-занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, принадлежащей на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности, и земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;»</p>	<p>Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ) (п.113 ст.2);</p> <p>Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и</p>

		признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (п.80 ст.2)
абзац четвертый подпункта «а» пункта 2.1. главы 2 Положения: «- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";»	абзац четвертый подпункта «а» пункта 2.1. главы 2 Положения: «- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", за исключением указанных в настоящем абзаце земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;»	Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ) (п. 80 ст.2)

Следует отметить, что **пропущен срок для внесения изменений** в Положение о земельном налоге на территории муниципального образования – «город Тулун»: «слова «и (или) объектами», слова «**части земельного участка**, приходящейся на объект **недвижимого имущества**» и слова «и (или) к объектам»», внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ (пункт 113 статьи 2), которые в соответствии с п.3 ст.13 Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ вступают в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования настоящего Федерального закона, но не ранее 1-го числа очередного налогового (расчетного) периода по соответствующему налогу (страховым взносам), **т.е. с 1 января 2024 года**. Для земельного налога налоговым периодом признается календарный год (часть 1 статьи 393 НК РФ).

Подпунктом 1.2 пункта 1 проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» предлагается продлить **на налоговый период 2023 года** налоговую льготу гражданам Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членам их семей (жена, несовершеннолетние дети). Предлагаемые к утверждению изменения соответствуют требованиям статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации (пункт 2) и Положения о земельном налоге, утвержденного решением Думы городского округа от 31.08.2023 № 30-ДГО (подпункт «ж» пункта 3.1. главы 3).

Пунктом 2 проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» предлагается вступление в

силу подпунктов 1.1, 1.1.1, 1.1.2 проекта решения с 01 января 2025 года, что соответствует требованиям ч.1 ст. 393 Налогового кодекса Российской Федерации, п.2 ст.8 Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

Пунктом 3 проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» предлагается вступление в силу подпункта 1.2 проекта решения с даты официального опубликования принятого решения Думы городского округа, что не противоречит ч.1 ст. 397 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Выводы и рекомендации

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» в целом не противоречит действующему законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам муниципального образования – «город Тулун».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Администрации городского округа:

Предоставить к Проекту решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» **таблицу поправок, копию решения Думы города, в которое предлагается внести изменения и дополнения, или во и исполнение которого вносится проект решения** в соответствии с требованиями п.29.4 ст.29 регламента Думы городского округа муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 14.07.2006 № 49 –ДГО.

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинин