

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТУЛУНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы городского округа
«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального
имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун»,
на 2026 год»

город Тулун

«03» октября 2025 года

Настоящее заключение подготовлено на проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год» (далее – Проект решения) на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Тулуна, утвержденного решением Думы городского округа от 28.10.2021 № 24-ДГО, в соответствии с обращением Думы городского округа от 01.10.2025 № 220.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации:

1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.
2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 Гражданского кодекса РФ.
3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом РФ (статьи 294, 296). Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии со статьей 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. При приватизации государственного и муниципального имущества предусмотренные Гражданским кодексом РФ положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если законами о приватизации не предусмотрено иное.

Порядок приватизации государственного и муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с пунктом 5 части 11 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» утверждено решением Думы городского округа от 01.03.2021 № 05-ДГО «Об утверждении положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун» и о признании утратившими силу отдельных правовых актов» (далее по тексту - Положение о приватизации).

В соответствии с главой 2 Положения о приватизации планирование приватизации муниципального имущества осуществляется посредством утверждения плана (программы) приватизации муниципального имущества Думой городского округа муниципального образования – «город Тулун» (п.2.1). План (программа) приватизации муниципального имущества разрабатывается администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленными Правительством Российской Федерации (п.2.2). Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества утверждается на 1 год (п.2.4).

Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и

внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества (далее по тексту – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 806), согласно которым программы приватизации муниципального имущества разрабатываются на плановый период и утверждаются органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 58, 63 и 63.1 настоящего Кодекса, в том числе за счет доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов.

2. Результаты экспертизы

В соответствии с пунктом 2.3 главы 2 Положения о приватизации прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год внесен Администрацией городского округа на рассмотрение Думой городского округа до 10 октября текущего финансового года и запланирован к рассмотрению на октябрьской сессии городского парламента - 29 октября 2025 года (утверждается не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода).

В соответствии с пунктом 2.4 главы 2 Положения о приватизации прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», предлагается к утверждению на 2026 год.

В соответствии с пунктом 5 Правил программы приватизации должны содержать:

- перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;
- сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли, в уставных капиталах которых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;
- сведения об ином имуществе, составляющем казну Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;
- прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к

методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил при включении государственного и муниципального имущества в соответствующие перечни указываются:

- а) для государственных и муниципальных унитарных предприятий - наименование и место нахождения;
- б) для акций акционерных обществ, находящихся в государственной и муниципальной собственности:
 - наименование и место нахождения акционерного общества;
 - доля принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям акций в общем количестве акций акционерного общества либо, если доля акций менее 0,01 процента, - количество акций;
 - доля и количество акций, подлежащих приватизации;
- в) для долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной и муниципальной собственности:
 - наименование и место нахождения общества с ограниченной ответственностью;
 - доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принадлежащая Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию и подлежащая приватизации;
- г) для иного имущества - наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества. В случае если объект иного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо объектом речного порта, дополнительно указывается информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» либо объектам речного порта.

Пунктом 1 Проекта решения предлагается утвердить подготовленный Администрацией городского округа муниципального образования – «город Тулун» прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год, который включает:

1) раздел 1 «Муниципальное имущество муниципального образования – «город Тулун», приватизация которого планируется в 2026 году, включает:

- Перечень унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2026 году (таблица 1) отсутствует ввиду отсутствия унитарных предприятий в муниципальном образовании – «город Тулун»;
- Перечень акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2026 году (таблица 2) отсутствует ввиду отсутствия акционерных обществ, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», акции, которых подлежат продаже в 2026 году;
- Перечень обществ с ограниченной ответственностью, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», доли, в которых подлежат продаже в 2026 году (таблица 3) отсутствует ввиду отсутствия обществ с ограниченной ответственностью, принадлежащих муниципальному образованию – «город Тулун», доли, в которых подлежат продаже в 2026 году;
- Перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2026 году (таблица 4):

№ п/п	Наименование имущества	Назначение имущества	Местонахождение имущества	Характеристики имущества	Планируемый доход*, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
1	ГАЗ 31105	Транспортное средство	г. Тулун	Год выпуска – 2008; марка – ГАЗ 31105; тип ТС – легковой седан; кузов (кабина, прицеп) № 31105070179536; цвет – серый; рабочий объем двигателя, куб. см – 2429; тип двигателя – бензиновый; разрешенная максимальная масса, кг – 2000; организация- изготовитель ООО «Автомобильный завод ГАЗ» Россия; государственный регистрационный номер X768CA38	228,00

* - с учетом НДС

Согласно паспорту транспортного средства 52 ИР 668665 собственником имущества (ГАЗ 31105), включенного в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год, является МБУ Методический центр г.Тулун.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.2. главы 3 Положения о приватизации, продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при продаже муниципального имущества обеспечивает в установленном порядке проведение оценки подлежащего продаже имущества.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

В целях реализации мероприятия по оценке подлежащего продаже имущества, Администрацией города Тулуна заключен муниципальный контракт № 193-25 от 17.09.2025 на оказание услуги по оценке рыночной стоимости транспортного средства

ГАЗ 31105, тип ТС – легковой седан; год выпуска – 2008; категория ТС – В; кузов (кабина, прицеп) № 31105070179536; цвет – серый; рабочий объем двигателя, куб. см – 2429; тип двигателя – бензиновый; разрешенная максимальная масса, кг – 2000; организация- изготовитель ООО «Автомобильный завод ГАЗ» Россия с Частнопрактикующим оценщиком Кельберг Еленой Игоревной (далее – Оценщик).

Оценщиком произведена оценка имущества в соответствии с требованиями Федерального закона об оценочной деятельности в Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ, с Федеральными стандартами оценки и подготовлен отчет от 22.09.2025 № 2209/25-1.

Итоговая рыночная стоимость объекта оценки по состоянию на 22 сентября 2025 года без НДС составила 190 000,00 (Сто девяносто тысяч) рублей.

В соответствии с п.5 р.1 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 806 Программы приватизации должны содержать:

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества.

Контрольно-счетная палата города Тулуна рекомендует в графу 5 «Характеристики имущества» таблицы 4 «Перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2026 году» внести дополнение следующего содержания: «категория ТС – В».

В силу статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ налог на добавленную стоимость зачисляется в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов;

2) раздел 2 «Прогноз объемов поступлений в бюджет муниципального образования – «город Тулун» доходов от продажи муниципального имущества», согласно которого поступления в местный бюджет доходов от приватизации муниципального имущества в 2026 году ожидаются в размере 190,0 тыс.рублей.

Пункт 2 Проекта решения соответствует требованиям пункта 8 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 и пункту 2.7 главы 2 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования – «город Тулун», утвержденного решением Думы городского округа от 01.03.2021 № 05-ДГО.

В нарушение Федерального закона № 178-ФЗ, Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 806, Положения о приватизации транспортные средства ГАЗ 31105, тип ТС – легковой седан; год выпуска – 2008; категория ТС – В; кузов (кабина, прицеп) № 31105070179536; цвет – серый; рабочий объем двигателя, куб. см – 2429; тип двигателя – бензиновый; разрешенная максимальная масса, кг – 2000; организация- изготовитель ООО «Автомобильный завод ГАЗ» Россия, включенное в прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год, по состоянию на 03.10.2025 года **в составе казны муниципального образования – «город Тулун» не числится.**

3. Выводы и рекомендации

Представленный проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год» противоречит действующему законодательству РФ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Тулуна **рекомендует:**

Думе городского округа:

Проект решения Думы городского округа «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования – «город Тулун», на 2026 год» отклонить.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Тулуна

Л.В. Калинчук